

道县国民经济和社会发展的 第十四个五年规划 和二〇三五年远景目标纲要

(道县第十七届人民代表大会第六次会议第四次全体会议通过)

道县人民政府
二〇二一年二月

道县国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

（道县第十七届人民代表大会第六次会议第四次全体会议通过）

《道县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（以下简称《纲要》）根据《中共道县县委关于制定道县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》科学编制，明确了“十四五”时期乃至更长时间全县经济社会发展的总体思路、发展目标、主要任务和重大举措，是政府履行职责的重要依据，是市场主体行为的重要参考，是未来五年全县经济社会发展的宏伟蓝图，是全县人民共同奋斗的行动纲领。

目 录

中共道县县委关于制定道县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议.....	1
道县第十七届人民代表大会第六次会议关于道县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要的决议.....	40
第一章 乘势而上 开启现代化建设新征程.....	41
第一节 发展基础.....	41
第二节 时代背景.....	49
第三节 指导方针.....	51
第四节 主要目标.....	53
第二章 建设新型城镇 促进县域协调发展.....	58
第一节 打造高质量发展的新引擎.....	58
第二节 构建协调发展的县域布局.....	61
第三节 构建国土空间开发保护新格局.....	65
第四节 建设融合发展的新型城镇体系.....	67
第三章 突出工业强县 构建现代化产业体系.....	74
第一节 加快制造业高质量发展.....	74
第二节 加快发展现代服务业.....	80
第三节 加快建设数字道州.....	85
第四章 突出深化改革 大力建设开放强县.....	87
第一节 推进全面深化改革.....	87
第二节 提升创新发展水平.....	89
第三节 建设高水平开放型经济.....	92
第五章 坚持扩大内需 深度融入新发展格局.....	94
第一节 畅通经济循环.....	94
第二节 夯实基础设施网.....	96
第六章 融合发展城乡 全面实施乡村振兴.....	105
第一节 促进农业高质高效.....	105

第二节	促进乡村宜居宜业	114
第三节	促进农民富裕富足	117
第四节	促进脱贫与振兴有效衔接	118
第七章	坚持守正创新 提升道县文化软实力	120
第一节	提高社会文明程度	120
第二节	繁荣文化事业	121
第三节	壮大现代文化产业	123
第四节	发展文化生态旅游	124
第八章	突出生态文明 持续推进绿色发展	128
第一节	积极践行绿色发展理念	128
第二节	全面提升生态环境质量	130
第三节	健全生态文明体制机制	131
第九章	坚持统筹兼顾 努力改善民生福祉	134
第一节	提高人民收入水平	134
第二节	促进充分就业创业	135
第三节	坚持教育优先发展	137
第四节	完善社会保障体系	141
第五节	加强健康道县建设	144
第六节	积极应对人口老龄化	147
第十章	完善社会治理 夯实平安道州新根基	150
第一节	建设法治道州	150
第二节	完善社会治理	152
第三节	建设平安道州	153
第四节	强化应急管理	155
第十一章	加强保障机制 开创新时代新局面	159
第一节	坚持和加强党的全面领导	159
第二节	健全规划执行保障机制	161
附：	道县“十四五”规划重大工程项目表	163
	道县人民政府关于《道县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）》的说明	214

中共道县县委

关于制定道县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议

(2020年12月29日中国共产党道县第十二届委员会第九次全体会议审议通过)

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标迈进的第一个五年。中国共产党道县第十二届委员会第九次全会认真学习贯彻党的十九届五中全会、习近平总书记考察湖南重要讲话指示精神和省委十一届十二次全会、市委五届九次全会精神，深入分析国际国内、县内县外形势，就制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标提出以下建议。

一、全面建成小康社会，乘势而上开启全面建设社会主义现代化新征程

1. 决胜全面建成小康社会取得决定性成就。“十三五”时期是我县全面建成小康社会决胜阶段。面对各类风险挑战和艰巨繁重的改革发展任务，县委始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为指导，认真贯彻落实中央、省市决策部署，坚持稳中求进，深入践行新发展理念，团结带领全县干部群众砥砺奋进、开拓创新，推动经济社会发展取得历史性成就。

综合实力大幅提升，预计到 2020 年末，全县地区生产总值将达到 240 亿元左右，5 年间全县新增经济总量 90 亿元，年均递增率为 7.7%。全县经济社会发生根本性变化，连续四年保持全省全面小康先进县。**开放发展成效显著**。平台建设成绩斐然，湖南省农副产品集中验放场建成运行，粤港澳大湾区菜篮子产品永州配送中心落户道县，石油储备中心、驾考中心、生物资源处理中心等永州南部区域功能平台建成运营。产业发展后劲增强，累计承接产业转移项目 93 个，电子信息产业进入全省新兴战略产业，园区获批省级高新区。**三大攻坚战果丰硕**。脱贫攻坚取得决定性胜利，47310 名农村贫困人口如期脱贫；生态文明建设成果丰硕，生态环境质量明显提高，道县入选中国天然氧吧、湖南夏季避暑胜地、湖南省生态文明建设示范县；风险防范有力有效。**城乡面貌深刻变化**，交通、能源、水利、信息等基础设施不断完善，成功创建国家卫生县城、湖南省文明县城、湖南省历史文化名城，被评为全省乡村振兴先进县。**深化改革持续突破**。供给侧结构性改革取得重大进展，“一件事一次办”改革、“证照合一”改革、农村综合改革等多项改革纵深推进，土地确权登记颁证、集约节约用地、红色文化、基层减负等改革经验走在省市前列，获评全国国土资源节约集约模范县；周敦颐理学文化、陈树湘红色文化等文化品牌更加响亮，获批中国理学文化之乡、全国革命文化保护利用示范县。社会治理体系和治理能力持续提升。**民生保障全面加强**。人民生活水平显著提高，城镇居民人均可支配收入和农村居民人均可支配收入预计分别可达到 2.4 万元、1.85 万元。新增

城乡学位 5 万余个，义务教育阶段大班额问题圆满化解到位，各类教育齐头并进，社会保障体系覆盖城乡，新冠肺炎疫情防控取得重大战略成果。法治道县建设深入推进，基层党建不断提升，宣传思想文化工作持续强化，全面从严治党不断向纵深推进，政治生态、社会生态、经济生态同步净化优化，社会保持和谐稳定。全县经济社会发生根本性变化，“十三五”规划确定的主要目标任务即将完成，全面建成小康社会胜利在望。全县上下要再接再厉、一鼓作气，确保如期打赢脱贫攻坚战，确保如期建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，为开启全面建设社会主义现代化新征程奠定坚实基础。

2. 我县发展环境面临异常复杂深刻变化。从全球来看，当今世界正经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情影响广泛深远，逆全球化甚嚣尘上，单边主义、保护主义、霸权主义抬头，国际环境不稳定性不确定性因素明显增多。但和平与发展仍是时代主题，为道县在内的全国发展增加长期向好的确定性环境保障。**从全国来看**，我国发展仍处于重要战略机遇期，新一轮科技革命和产业变革面临重大突破，国家制度优势显著，治理效能提升，市场空间广阔，发展潜力巨大。国家构建新发展格局，实施以县城为重要载体的城镇化建设、乡村振兴、绿色发展、新基建和数字经济等重大战略、重大政策、重大工程，为道县开辟了新的发展空间。**从全省来看**，党的十九届五中全会前夕，习近平总书记亲临湖南考察，擘画湖南“十四五”发展，锚定“三个高地”发展定位、作出“四新”使命要求，明确五项重点任务，开启了全面建设现

代化新湖南新征程，特别是省委把“三高四新”战略作为全省“十四五”发展的主战略贯穿始终，为道县“十四五”发展提供根本遵循，带来新的发展机遇。从全市来看，永州主动对接粤港澳大湾区、东盟，建设融入粤港澳大湾区引领区、湘南湘西承接产业转移示范区、对接东盟开放合作先行区、国家区域性综合交通枢纽城市、文化生态旅游名城，深化南北融合发展，“南六县”一体化协调发展加快，为道县加快发展营造良好的外部环境。从全县来看，道县位于湘粤桂交汇处，毗邻粤港澳大湾区，处于湖南“一带一部”前沿，背靠湘南湘西承接产业转移示范区，拥有湖南省农副产品集中验放场暨永州公路口岸、粤港澳大湾区菜篮子产品永州配送中心等区域功能平台优势，有利于道县承接《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）开放发展红利和海南自由贸易港建设、湖南省自贸试验区郴州片区政策制度红利，推动资本、市场、产业、技术、人才等发展要素聚集道县。道县已转向高质量发展阶段，发展实力、发展环境、发展后劲大为增强，特别随着零道高速开工建设、道连高速规划建设，加快发展、后发赶超的区位优势 and 基础条件更加坚实。同时，发展不平衡不充分问题非常突出，城乡基础设施依然薄弱，城镇补短板任务艰巨繁重，乡村振兴特色亮点不足，发展平台和资源优势转化利用乏力，产业根基和链条依然薄弱，工业主导产业优势不明显，农业产业化现代化程度低，现代服务业小而散问题突出；统筹发展和安全压力大，民生保障历史欠账较多，城乡居民收入与发达地区群众收入差距较大，生态保护与环保产业建设任重道远，社会治理水平

不高，防范各类风险能力不强，城乡文明新风亟待提高。总体来看，“十四五”时期，道县仍处于大有可为的重要战略机遇期、深度融入粤港澳大湾区和长江经济带的关键期、推动道县高质量发展的加速期，但机遇和挑战都有新的发展变化。全县上下要立足“两个大局”，着眼“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，紧扣“三高四新”战略实施，辩证认识和科学把握发展大势，增强机遇意识和风险意识，立足道县县情实际，提高战略谋划能力和执行落实水平，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、于变局中开新局，为全面建设社会主义现代化开好局、起好步。

3. 到二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标。到二〇三五年，努力建成经济强县、文化强县、旅游强县、生态强县、科教强县、开放强县、健康道县，基本实现社会主义现代化。我县经济实力、发展软实力、综合竞争力大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入将迈上新的大台阶，人均地区生产总值达到中等发达国家水平，创新发展取得重大突破，科技实力大为增强，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，工业化、信息化、智能化深度融合，全面实现乡村振兴，建成全省城乡融合发展示范县，发展建成名副其实的湘粤桂结合部区域重要城市，基本建成现代化经济体系，发展形成全省内陆开放新高地前沿阵地。人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成法治道县、法治政府、法治社会，治理体系和治理能力现代化基本实现。国民素质和社会文明程度达到新高度，文化软实力、影响力

显著增强，理学文化、红色文化持续发扬光大。绿色生产生活方式广泛形成、蔚然成风，生态优势持续放大，人与自然和谐共生，建好美丽道县。中等收入群体显著扩大，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小；平安道县建设达到更高水平，人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

二、十四五时期经济社会发展指导思想、基本原则和发展目标

4. “十四五”时期经济社会发展指导思想。高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大、十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入落实习近平总书记对湖南工作系列重要讲话指示精神，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，推进治理体系和治理能力现代化，大力实施“三高四新”战略，服务全市“三区两城”发展大局，加快建设融入粤港澳大湾区和对接东盟先行区、湘南湘西承接产业转移示范区前沿阵地、全国著名党建研学旅游

目的地和世界理学圣地、湘粤桂结合部区域重要城市，推动早日实现撤县建市，为全面实现社会主义现代化开好局、起好步，奋力建设现代化新道县。

5. “十四五”时期经济社会发展必须坚持的原则

——坚持党的全面领导。把党的领导贯穿于“十四五”规划的全过程、各领域。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

——坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，把保障和改善民生作为经济社会发展的根本出发点和落脚点，扎实推进共建共享，激发人民群众积极性、主动性、创造性，提升普惠性、基础性、兜底性民生建设，健全基本公共服务体系，保障人民平等参与、平等发展权利，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

——坚持新发展理念。自觉贯彻新发展理念，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，在推动高质量发展上闯出新路子，在构建新发展格局中展现新作为，在推动中部地区崛起和长江经济带发展中彰显新担当，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持深化改革开放。加强治理体系和治理能力现代化建设，持续深化供给侧结构性改革，着力破除高质量发展的体制机制障碍，打造市场化法治化国际化营商环境，推动高质量开放发展，全面增强发展动力和活力。

——坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，用好各类资源，汇聚各方智慧，扎实做好道县的事情，实现安全发展、高质量发展。坚持历史、现实、未来相贯通，一张蓝图干到底，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险，实现发展规模、速度、质量、结构、效益、安全相统一。

——坚持目标导向。大力实施“三高四新”战略，融入全市“三区两城”发展大局，聚焦撤县建市，统筹推进产业发展、城市建设、乡村振兴，精准施策、务求实效，奋力建设现代化新道县。

6. “十四五”时期经济社会发展主要目标

对标中央、省市要求，以加快撤县设市为引领，坚持目标导向和问题导向相结合，坚持守正和创新相统一，今后五年经济社会发展主要目标是：

——经济发展实现新跨越。在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展，增长潜力充分发挥，经济增速快于全省全市平均水平，农业基础更加稳固，经济结构更加优化，二三产业增加值占比超过80%以上，电子信息、智能制造等产业链更加健全，园区亩产出较快增长，推动产业迈向中高端水平，湘南湘西承接产业转移示范区前沿阵地建设取得重大进展，经济强县建设实现新突破，城镇化水平大幅提高，城镇功能配套全面健全完善，城市综合承载力明显增强，湘粤桂结合部区域重要城市基本构建，在湖南打造国家重要先进制造业高地上作出道县新贡献。

——创新能力获得新增强。建立与粤港澳大湾区协同创新机制，科技创新基地、高科技企业孵化平台建设持续加强，高科技企业、研发团队加快聚集，创新创造生态不断健全，数字道县、智慧道县建设取得重大进展，在湖南打造具有核心竞争力的科技创新高地上谱写道县新篇章。

——改革开放取得新突破。县域改革开放进入新阶段，全面深化改革蹄疾步稳，供给侧结构性改革取得重大突破，需求侧改革更加均衡优化，投融资体制机制更加科学健全，市场化法治化融资更加规范有序，市场主体活力迸发，产权制度改革和要素市场化配置改革取得重大进展，开放型重大功能平台建设运营取得实质性突破进展，更高水平开放型经济新体制基本形成，在建设融入粤港澳大湾区和对接东盟先行区、湘南湘西承接产业转移示范区前沿阵地上取得明显进展，在湖南打造内陆地区改革开放高地上创造道县新业绩。

——文明建设得到新提高。社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全完善，人民精神文化生活日益丰富，周敦颐理学文化、陈树湘红色文化等优秀文化得到大力传承弘扬，世界理学圣地品牌全面打响，文化软实力和影响力显著提升，成功创建县级全国文明城市。

——绿色发展迈出新步伐。国土空间开发保护格局得到优化，绿色生产生活方式加快形成推广，绿色生态经济培育发展取得明显进展，创建国家森林城市、园林城市，能源资源利用效率大幅

提高，主要污染物排放总量持续减少，重点环境问题得到有效整治，城乡污水处理、生活垃圾分类无害化处理实现全覆盖，生态环境持续改善，生态安全屏障更加牢固，城乡人居环境明显改善，成功创建国家生态文明建设示范县。

——民生福祉达到新水平。实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长协调同步，基本公共服务均等化水平明显提高，全民受教育程度不断提升，科教强县建设取得明显进展，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善，健康道县建设迈出坚实步伐，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进，努力走在全省全市前列。

——县域治理跃上新台阶。社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，政府作用更好发挥，行政效率和公信力显著提升，社会治理特别是基层治理水平明显提高，外流贩毒、外流盗窃、制贩假币等影响道县形象的违法犯罪行为得到标本兼治，防范化解重大风险体制机制不断健全，城市管理更加规范，农村治理得到明显提升，突发公共事件应急能力显著增强，推动平安道县建设走在全省全市前列，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力。

三、突出新兴工业强县建设，加快构建现代化产业体系

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚定不移实施工业强县战略，推进园区平台提升、主导产业增量提质、建链强链、市场主体培育“四大工程”，打造电子信息、智能制造、轻纺制鞋等制造产业集群，做大做强现代物流、文化生态旅游等现代服

务业，发展精细农业，推动产业迈向中高端，提升产业发展质量效益和竞争力，打造湘南湘西承接产业转移示范区前沿阵地。

7. 加快制造业高质量发展。围绕培育壮大新兴工业，大力实施园区平台提升工程。认真落实《道县促进高新技术产业开发区高质量发展实施意见》，深化高新区建设、管理、运营市场化改革，积极推行“管委会+平台公司+产业基金”运营模式和“高新区+主题产业园”建设模式，加快推进高新区高质量发展。确保高新区在2年内实现产值超200亿、税收2.5亿元，在5年内实现产值超300亿元、税收3.5亿元，努力走在省市同类园区高质量发展前列。以建设国家级高新技术开发区为目标，加快完成调规扩区，完善功能配套，重抓“135”工程升级版和省级科技孵化器、众创空间、智慧绿色园区等平台建设。到2025年，新增标准厂房150万平方米以上。持续推进工业新兴优势产业链建设，实施主导产业增量提质计划，重点发展新一代电子信息、智能装备制造等产业，提升数字小镇建设，加快企业投产达效步伐，培育一批行业领军企业，形成过百亿产业集群，打造湘南智能装备制造城。积极培育新材料、新能源等战略新兴产业，布局聚焦一批大中小产业链上下游配套企业。

8. 提升产业链供应链现代化水平。抓住国家提升产业链供应链现代化水平的历史机遇，因时而动，顺势而谋，着力推动电子信息、智能制造等县域优势全产业链优化升级。实施建链强链工程，围绕电子信息、智能制造、轻纺制鞋、现代物流+蔬菜产业等四大产业链，建好核心产业，完善产业配套，构建上下游协同发

展的全产业链，推动产业链与供应链、创新链、资金链、政策链深度融合。加大市场主体培育培优力度，引进一批行业领军企业，培育一批“小巨人”企业，推动中小企业“专精特新”发展，扶持引导一批企业上市。锻造产业链供应链长板，立足湖南农副产品集中验放场叠加公路口岸平台优势，大力培育延伸现代物流产业链，改造升级轻纺制鞋等传统产业，推动传统产业高端化、智能化、绿色化。实施智能制造赋能，大力推进产业数字化，拓展工业互联网融合创新应用，让更多企业“上云用数赋智”，实现数字化设计、自动化制造、信息化管理、网络化经营、便利化服务，加快推动产业从中低端迈向中高端。

9. 发展现代服务业。推动生产性服务业向专业化和价值链中高端延伸，激发调动各类市场主体参与服务供给，推进旅游业、商贸业、物流业等现代服务业与现代农业深度融合。依托湘粤桂综合物流园，建设南部现代物流新城。依托周敦颐故里、濂溪供港蔬菜基地、韭菜岭、都庞岭森林康养基地、湘源温泉，大力培育发展文化旅游、生态观光、康养度假等产业，打造世界理学圣地。把握人民美好生活需求，加快发展消费娱乐、健康、养老、育幼、文化、体育、家政、物业、商住酒店等服务业，推动生活性服务业向高品质和多样化升级。积极推动城市综合体、农村超市与现代物流、电商深度融合，拓展现代服务业成长空间。

10. 推动数字化发展。发展数字经济，积极布局推进数字产业化和产业数字化。重点布局建设 5G、区块链等新型基础设施建设，夯实数字道县根基。加强数字社会、数字政府建设，提升公

共服务、社会治理等数字化智能化水平，建设数字道县。

四、突出创新引领，着力厚植发展新优势

落实科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，着力推进创新主体增量提质、重大人才专项行动、创新平台建设、创新生态优化等“四大计划”，全面塑造发展新优势。

11. 着力培育壮大创新主体。围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链，建立国家、省级创新型企业、高新技术企业、科技型中小企业后备企业库，建好企业培育梯队，实施动态培育管理。开展高新技术企业增量提质行动。完善“科企一高企一独角兽一上市企业”的创新创业生态链，支持科技型企业进入省股权市场“科技创新专板”和科创板上市后备企业库，推动科技型企业上市。

12. 激发人才创新活力。大力实施人才强县战略，科学编制全县中长期人才发展规划，坚持不求所有、但求所用，完善引才、用才、聚才机制，统筹实施高层次创新创业团队支持计划，建立关键技术人才需求清单和靶向引才、专家荐才等机制，加强引才引智环境建设。理顺科技资源配置机制、薪酬奖励制度、职务晋升制度等，建立健全人才激励机制。大力弘扬科学精神和工匠精神、劳模精神，营造尊重人才、尊重创造、尊重劳动、尊重创新的浓厚氛围。

13. 加快创新平台建设。支持道县高新区创建省级技术创新综合示范园区，建设省级绿色园区、智能园区。依托道县高新区和永州工贸学校，积极主动争取高校、科研院所合作，建立一批

技术转移、交易和产业化服务平台，推进先进技术成果转化和示范应用。围绕新一代电子信息、先进装备制造等产业链建设，支持一流企业、高校、科研机构来道建立技术创新项目孵化器、创新创业基地、技术成果转化运用工作站，加快道县智能制造产业基地相关实验室、检测中心及中试平台等配套设施建设，加强数控机床、智能铸件装备等技术创新公共服务平台建设与发展。大力推动脐橙、油茶、蔬菜、灰鹅等农产品深加工、种业研究中心等机构平台建设。

14. 健全创新体制机制。优化支持科技创新运行机制，推动重点领域项目、基地、人才、资金一体化配置。改进科技项目组织管理方式，实行“揭榜挂帅”制度。在鼓励企业自主创新、建设研发平台、知识产权创造和引进高层次人才等方面出台激励措施，大力推动各类新技术、新业态、新产品、新模式、新场景创新应用。整合财政科研投入，支持企业加大研发投入，加快科技成果创新转化运用。加强科普工作，推动全民科学素质全面提升。

五、突出深化改革，大力建设开放强县

持续深化改革，扩大开放，重点推进投融资体制、要素市场化配置、“放管服”、社会治理等“四大改革”，实施对接大产业、拓展大合作、构筑大通关、推进大招商、优化大环境等“五大开放行动”，努力把道县建设成融入粤港澳大湾区和对接东盟先行区、湘南湘西承接产业转移示范区前沿阵地，为全省打造内陆地区改革开放高地走出道县路径，作出道县贡献。

15. 激发市场主体活力。优化民营经济发展环境，构建亲清

政商关系，完善领导包联机制和政企沟通平台，制定民营企业发展三年行动计划，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长，依法平等保护民营企业产权和企业家权益。进一步健全中小微企业和个体工商户发展长效机制，鼓励民营企业依法进入更多领域。弘扬企业家精神，锻造企业家队伍，支持企业家以恒心办恒业。

16. 深化经济运行治理。主动融入和深度服务全国、全省、全市重大发展战略，完善中长期经济社会发展规划制度，健全财政、金融、就业、产业、投资、消费、环保、自然资源等政策协同发力的经济治理体系。健全县域发展规划，着重加强城乡建设、产业发展等专项规划编制，提高规划执行水平。积极申报国家、省级城乡融合发展试验区。支持城发集团做实做大做强，加强与大型国企、央企、民企等战略投资者战略合作，加快构建有利于县域发展的投融资体制。深化财税体制改革，加强财政资源统筹，构建全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，将更多财税资源用于支持实体经济发展。优化财政收入机构，提高财税收入质量。明确县乡两级政府事权与支出责任，增强基层公共服务保障能力。鼓励支持大型金融机构来道设立分支机构，增加多元化金融产品供给，积极发展普惠性金融，健全现代金融产业发展联席会议制度，深化政银企合作，支持开展“三单融资”，推动实体经济做大做强。组建县域发展小额信贷、融资担保公司。加强政府债务绩效全生命周期管理，有效防范和化解金融风险。根治制贩假币违法犯罪行为，维护金融安全。

17. 建设高标准市场体系。落实国家高标准市场体系建设行动。健全归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度，全面依法平等保护各种所有制经济产权和合法权益。扎实推进供给侧结构性改革，加强需求侧改革，深化金融、科技、土地等要素市场改革，建立健全要素市场准入、交易、监管制度，推动资源要素向实体经济和中小微企业倾斜。全面实施市场准入负面清单制度，健全统一规范、权责明确、公正高效、法治保障的市场监管执法体系，实施并完善公平竞争审查制度，加强限制竞争和垄断行为执法司法。建立健全以信用监管为核心的社会治理机制，加快社会信用体系建设，健全失信行为认定、失信联合惩戒、信用修复等机制。

18. 加快转变政府职能。着眼于营造法治化、市场化、国际化营商环境，进一步厘清政府和市场、政府和社会的关系，完善政府经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等职能，全面实行政府权责清单制度，提高政府效能和公信力。落实《优化营商环境条例》，全力实施政务环境、市场环境、法治环境、人文环境四大提升行动。对标借鉴海南自贸区、湖南自贸区郴州片区改革经验，大力深化“放管服”改革，持续健全“证照分离”制度，积极实施“三即”承诺制，扎实推进“一件事一次办”“交房即交证”改革。抓好县乡村政务服务一体化平台建设，推进“互联网+政务服务”，实现政务服务事项在全县范围内“一网通办”。实施涉企经营许可事项清单管理，加强事前服务、事中事后监管，注重培育发展新产业新业态。深化事业单位分类

改革。

19. 强化对外开放支撑体系。加强与中国（湖南）自由贸易试验区市场、体制、金融、政策、通道等对接，谋划湖南农副产品集中验放场与湖南自贸区郴州片区通关平台深度对接，支持中农批在道做大做强，推深做实粤港澳大湾区“菜篮子”产品永州配送中心，塑造开放发展新优势。主动对接粤港澳大湾区，突出用好 RCEP 自贸区历史机遇，围绕“蓝宁道新江”加工贸易走廊创建国家级高新技术开发区，依托道县区位、平台、产业等资源比较优势，持续推进五大开放行动，打造粤港澳大湾区协同创新基地、承接产业转移基地、菜篮子供应基地，加快建设融入粤港澳大湾区和对接东盟先行区、湘南湘西承接产业转移示范区前沿阵地。推广应用国际贸易“单一窗口”，提高口岸跨境贸易便利化水平。

20. 高水平引进来走出去。充分利用“港洽周”“沪洽周”“湘投会”等招商平台开展产业链精准招商。重点面向大湾区、长三角的新一代电子信息、装备智能制造等先进制造产业，新材料、新能源等战略新兴产业进行产业链招商。发展“飞地经济”，探索与大湾区、长三角等区域县市、园区建立互利共赢合作发展机制，有效承接产业转移。大力培育创新型企业，提升承接质量。做大做强外贸主体，大力推进招商引“贸”，支持发展外贸新业态。鼓励各类资本，整合各种资金，设立产业发展基金，推动优势资源与优质资本有效对接，促进道县产业经济做大做强，推动道县优秀企业、优质产品走出去。

六、坚持扩大内需，在构建新发展格局中抢占先机

始终把准发展大势，坚持供给侧结构性改革战略方向，扭住扩大内需战略基点，构建畅通高效的市场体系、交通体系、物流体系，在构建新发展格局抢占先机、赢得主动。

21. 积极融入新发展格局。依托强大国内市场，贯通生产、分配、流通、消费各环节，推动上下游、产供销有效衔接，实现一二三产业和各类资源配置均衡协调。围绕扩大内需战略，服务国内大市场，把需求牵引和供给创造有机结合起来，不断提高供给体系对市场需求的适配性。立足道县湘粤桂三省交汇地、永州南部中心的地理区位特征，把建设现代流通体系作为重要战略任务，统筹推进现代流通体系软硬件建设，重点群力群策争取广清永高铁过境道县并设站，谋划争取桂永郴赣红色高铁过境道县，推动洛湛铁路永贺段电气化改造，建好零道高速、道连高速、道县通用机场，大力建好用好湖南农副产品集中验放场暨永州公路口岸、粤港澳大湾区菜篮子产品永州配送中心，永州南部石油仓储中心、驾考中心、垃圾焚烧发电中心和湘粤桂综合物流园、道州文体公园、陈树湘党性教育基地等区域功能平台，大力发展高品质教育、医疗事业，积极谋划推动建设以道县为中心的永州南部一小时经济圈，努力把道县建设成面向粤港澳大湾区、辐射湘粤桂结合部地区的交通物流、贸易消费、娱乐休闲、教育医疗区域中心，力争在构建新发展格局中走在全省全市前列。

22. 加快消费升级。增强消费对经济发展的基础性作用，大力提高消费供给品质水平。着眼建设湘粤桂结合部区域消费中心，

适应人民群众高品质生活需求，着力深化供给侧结构性改革，推动品质消费供给多元化、高端化，大力培育发展线上线下商贸服务综合体，培育和打造“6个1”大型商贸流通载体建设工程。顺应消费升级趋势，提升传统消费，培育新型消费，鼓励支持、积极培育消费新模式新业态，促进消费向绿色、健康、安全发展。适当增加公共消费。推动家电、家居等传统耐用品消费向快速消费品消费转移，促进生活性服务业消费提质扩容。推动汽车等消费品由购买管理向使用管理转变，促进住房消费健康发展。依托新科技新技术，建立健全城乡流通体系，拓展农村消费市场。落实带薪休假制度，扩大节日消费。改善消费环境，加强消费者权益保护。

23. 积极扩大有效投资。发挥有效投资对优化供给结构的关键作用，加快城镇提质，加大重大科创平台、战略性新兴产业、现代化产业链投资。深入研究对接国家宏观政策，重点盯紧“两新一重”领域，紧跟国家在基础设施、市政工程、农业农村、产业发展、公共安全、生态环保、公共卫生、物资储备、防灾减灾、民生保障等领域宏观政策走向，谋划规划建设一批强基础、增功能、利长远的重大工程 and 项目，形成谋划一批、储备一批、在建一批、投产一批的梯次滚动发展格局，加快补齐县域发展短板。积极主动争取新型城镇化补短板、乡村建设行动等一批国家、省级重大改革试点，着力拓展发展空间，扩大有效投资。发挥财政资金“四两拨千斤”杠杆作用，激发民间投资活力，引导各类要素进入有利于高质量发展的关键领域。加强项目前期工作，规范

政府投资行为，提高投资效益。

24. 大力推进传统和新型基础设施建设。抢抓国家统筹推进基础设施建设的重大战略机遇期，加快构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的城乡基础设施体系。加快传统基础设施优化升级。畅通综合交通网，构建对接粤港澳大湾区、湘粤桂结合部地区市县等地的快进快出通道，建设道县与周边县区的快速通道。大力实施农村地区交通通达工程建设，完善提升城乡交通网络。重点抓好国道 357、省道 229 等国省干线道县段工程建设，加快完成上坦公路建设。加强县域主要水系航道疏浚，谋划研究更有利道县发展的湘桂运河。夯实能源保障网，加快千伏电网规划建设，深入推进“气化道县”，大力争取早日实施气化永州道县支线建设。加强水电、风电、太阳能等清洁能源建设。健全水利设施，加强山洪和地质灾害防治，加强重要河段防洪治理，提升城市防洪工程建设，加强水源涵养、水土流失综合治理、河湖保护与修复，构建防洪、饮水、用水、河流生态四大水安全体系。积极推进现代物流建设。优化物流配送网，加强冷链、配送投递等物流基础设施建设，完善邮政普遍服务基础设施。加快布局建设 5G、大数据等新型基础设施，推动区块链、物联网、工业互联网等通信网络基础设施建设，推进 5G 规模覆盖全县。推动交通设施改造升级，构建先进的交通信息基础设施。加强一体化融合基础设施建设，建设“智慧道县”。

七、加快推进新型城镇化，促进县域协调发展

立足“一带一部”，主动对接融入国家、省市区域战略布局，

落实主体功能区战略，坚持城乡协调发展，完善新型城镇化战略，构建有利于高质量发展的国土空间布局和支撑体系。

25. 主动融入区域发展，建设湘粤桂结合部区域重要城市。

主动对接粤港澳大湾区、长江经济带、长三角一体化等国家发展战略，主动服务全省“三高四新”战略和全市“三区两城”发展大局，以建设融入粤港澳大湾区和对接东盟先行区、湘南湘西承接产业示范区前沿阵地、全国著名党建研学旅游目的地和世界理学圣地为抓手，围绕营商环境、协同创新、产业发展、农副产品供应、文化生态旅游等领域，积极与大湾区、长三角地区加强理念对接、机制对接、平台对接，发挥比较优势，开展务实合作，扎实推进营商环境优化、产业链建设、产业平台打造、交通信息网络联通、菜篮子生产基地建设等五大行动，有效承接产业转移，积极供应绿色健康产品，培育发展文化生态旅游产业，打造休闲康养高地，加快建设湘粤桂结合部区域重要城市，大幅度提高道县在服务国家、省市发展大局的地位作用。

26. 对接国家政策要求，科学构建国土空间开发保护新格局。

立足道县资源环境承载能力，发挥比较优势，加快完成全省国土空间规划试点县任务，建立科学合理的国土规划体系，科学划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等空间管控边界，逐步形成城镇化地区、农产品主产区、生态功能区三大空间。按照“全域开放、区域协同、分类保护”的思想，优化重大基础设施、重大生产力和公共资源布局，构建起主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局。支持城镇地区高效

率集聚经济和人口，保护基本农田和生态空间，支持农产品主产区增强农业生产能力，统筹发展现代商贸、绿色农业、生态旅游，发展形成现代商贸区、绿色农业区、生态旅游区；支持生态功能区把发展重点放在保护生态环境、提供生态产品上，支持生态功能区的人口逐步有序转移。健全国土空间管控机制，强化规划监督实施，严格审批和监管，确保“一张蓝图干到底”。

27. 优化功能定位，提升区域协调发展。立足道县资源禀赋，落实国家、省市主体功能区战略，科学构建“一核两轴六带”县域发展新格局。“一核”即以县城为核心，加快城区扩容提质，提升城市首位度。“两轴”即以国道 207 和 357 为主要发展轴，串联县域高速和国、省、县交通干线，注重推动资源、项目、产业、人口沿着两轴聚集发展，精心打造沿线特色小镇、特色农业集群发展轴；“六带”即沿潇水、濂溪、沅水、泡水、淹水、九嶷河六大水系走向，形成六大国土空间开发保护格局。重点加强沿河两岸国土空间开发保护，统筹山水林田湖草系统治理，推进沿河岸线治岸治污治渔，落实好长江十年禁渔，优化村庄规划布局，开展乡村建设行动，提升建房质量，建设美丽道县。

28. 坚持片区开发理念，推进以人为核心的新型城镇化。立足撤县建市，加速县城扩容提质，培育发展特色小镇，深化户籍制度改革，推动县域产业、人口向中心城区和重点镇聚集，加快农业转移人口就地城镇化。优化城市总体布局。以县城老城区为核心，统筹推进城市濂溪两岸提质、潇水两岸扩容，推动城市由“沿线发展”转向“沿河发展”，打造东部文化生态新城、南部

现代物流新城和北部现代工业新城，加快构建“一心两河四岸三新城”的城市空间布局，努力把道县建成现代智慧新城、生态山水洲城、历史文化名城。**打造现代智慧新城。**加快城市片区开发。以濂溪为发展横轴，南面城区突出沿潇水东西拓展，建设东部文化生态新城、南部现代物流新城；北面城区突出提质，改造古城历史文化街区，提升工业新城。以潇水为发展纵轴，以 207 国道绕城线、树湘大道为环线，突出上关片区开发建设，加快路网成型，产业导入，打造东部文化生态新城；以湘粤桂综合物流园为依托，加快建设城西路，推进物流园片区与火车站片区组团滚动发展，打造南部现代物流新城，形成“一水两岸、双星闪耀”的城市新景观。以园区调规扩区为契机，健全功能，完善配套，壮大电子信息、智能制造、轻纺制鞋等产业，打造现代工业新城，带动玉潭片区、树湘片区开发发展。提升城市路网建设。加快完成 207 国道绕城段、东环二路、树湘大道、城西路等城区主干道建设，拆除重建潇水大桥、西关桥，拉通状元路、城北路、振兴路、滨河路等城区“断头路”，形成“六纵十八横”城市路网框架。完善城市功能。持续推进城市更新，实施城中村提质改造，加快老旧小区改造，加强社区建设，支持智慧社区应用和平台建设，完善储能设施、新能源汽车充电桩、换电站及车路协同设施，推进智慧城市建设。创建国家文明城市，强化市容市貌管理整治，规范城市综合执法，推动城市治理方式向全周期管理转变。**打造生态山水洲城。**依托城市自然生态和山水脉络，建好东洲河坝，精心打造东洲生态湿地公园和潇水、濂溪沿岸滨河生态风光带，

加强濂溪河生态廊道和板坝河生态廊道建设，完善城市防洪保护圈，加快城市绿地公园建设，创建省级园林、森林城市，打造生态宜居山水洲城。**打造历史文化名城。**注重将地域特色文化融入城市建设全过程，精心建设城市文化地标，改造寇公街、次山街、湾里街等历史街区，启动绍基故里保护开发，修缮保护古城墙，建好“道州府衙”，建设国家历史文化名城。同时，完善城镇发展体系。支持寿雁、梅花、祥霖铺、白芒铺、白马渡、柑子园、仙子脚、清塘、蚣坝、四马桥等重点镇发展，推进少数民族地区发展，因地制宜打造特色小镇，加快就近就地城镇化。

八、坚持农业农村优先发展，全面加快乡村振兴

坚持把解决好“三农”问题作为全县工作重中之重，以全面实施乡村振兴战略为总抓手，深化农业供给侧结构性改革，深化以工补农、以城带乡，加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，推进农业农村现代化。

29. 大力发展精细农业。实施重要农产品提质增效、产业转型升级、新型经营主体提升、农村人才振兴、农业生产绿色化五大行动，加快建设现代化农业产业和产品体系，打造湘南精细农业生产示范基地、粤港澳大湾区“菜篮子”“米袋子”“果盘子”“油罐子”“肉铺子”示范基地、湘粤桂结合部区域农副产品集散中心。落实最严格的耕地保护制度，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，加强种业资源保护开发利用，落实“米袋子”“菜篮子”负责制，扛牢粮食大县政治责任。推进农业产业标准化、品牌化，培育壮大粮食、畜禽、果蔬、油料、烤烟、

中药材等产业,突出抓好脐橙、蔬菜、油茶、生猪全产业链建设,提升“道州脐橙”“道州蔬菜”“道州油茶”品牌。积极推广“公司+基地+农户”“专业协会+基地+农户”等基地建设模式,大力培育发展种粮大户、家庭农场、农民专业合作社、龙头企业等新型农业经营主体,推动农业适度规模经营,引进培育壮大一批农业产业化龙头企业。健全完善农业基础设施条件,重点实施农业高标准农田工程、优质粮油工程、农业结构调整示范工程、耕地质量建设与管理工程、农产品质量安全示范工程等五大工程,推动完成农产品仓储保鲜冷链物流设施建设工程、农村供水保障工程、乡镇污水处理工程、农村公路建设工程和农村电网建设工程。推广绿色生产方式,推动农村一二三产业融合发展,拓展农民增收空间。

30. 实施乡村建设行动。建设美丽乡村。按照“一核两轴六带”县域空间布局,深入实施“潇湘农民新居”工程,统筹城镇和村庄规划建设,加强历史文化名村保护,做好新建农房风貌管控,提升农房建设质量。大力整治“空心房”,依法拆除违章建筑。完善乡村水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施,因地制宜推进美丽乡村建设,结合长征国家文化公园道县段12个现场教学点建设,创建一批具有道州特色的“布局美、产业美、环境美、生活美、风尚美”示范村。建设绿色乡村,实施农村人居环境提升行动,因地制宜推进农村改厕、生活垃圾处理、污水治理和农业面源污染治理。建设文明乡村,深入实施公民道德建设工程,培育一批“爱农业、懂技术、善经营”的新时代新

型职业农民。保护和弘扬农耕文化等传统优秀文化。建设法治乡村，加强基层党组织建设，深化村民自治实践，健全村级自治制度，推进乡村法治建设，引导干部群众遵法学法守法用法。建设智慧乡村，建立智慧农业大数据平台，构建实时、动态的全产业链数据采集体系和数据仓库，开展惠农信息数据共享应用，建设农业信息网络平台。开发乡村资源数据仓库，搭建管理服务平台，构建数字乡村发展模式，打造一批数字示范乡村。

31. 深化农村综合改革。深化农村集体产权制度改革，发展新型农村集体经济，加强农村集体资产管理。落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，加快培育农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体，健全农业专业化社会化服务体系，坚持家庭经营基础性地位，发展多种形式适度规模经营，实现小农户和现代农业有机衔接。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自主自愿有偿转让，积极探索宅基地“三权”分置实现形式。积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度，建立土地征收公共利益用地认定机制。用好土地出让收入政策，提高土地出让收入用于农业农村发展比例，集中支持乡村振兴重点任务，加快补上“三农”发展短板。深化供销合作社综合改革，发挥供销合作社、农业行会在农业现代化建设中的作用。健全农村金融服务体系，发展农业保险。深化人才入乡机制改革，鼓励高校毕业生、外出农民工及退休公职人员、经商人员回乡创业兴业、到村任职，扎根基层、发挥作用，促进城乡人才双向流动，积极发挥新乡贤作用。

32. 推动城乡融合发展。立足城乡融合发展，推进城乡要素双向流动、平等交换和公共资源合理配置，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。加强规划引领，实施以城乡为整体的基础设施统一规划、统一建设、统一维护，推动城乡基础设施一体化发展、基本公共服务均等化。重点推进城乡客运、水务、环卫、能源、通讯网络一体化建设。深化农村户籍制度改革，推进农业转移人口市民化，加快推进重点镇、中心镇建设，引导农民就近就地城镇化，规范发展一批特色产业小镇。持续完善农村电商网络体系，支持农民个体、农民专业合作社在线营销特色品牌农产品。建立城市人才入乡激励机制，促进城乡人才双向流动，积极发挥新乡贤作用。

33. 实现巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接。推动减贫战略和工作体系平稳转型，统筹纳入乡村振兴战略。保持投入总体稳定，严格落实“四个不摘”，建立农村低收入人口帮扶机制，在资金、项目、政策上继续倾斜。完善监督管理机制，健全监测预警机制，做好易地扶贫搬迁后续帮扶工作，加强扶贫项目资金资产管理和监督，推进可持续发展。探索减贫长效机制，将工作重心从绝对贫困的集中攻坚逐渐转为对相对贫困的日常帮扶；健全农村社会保障和社会救助制度，注重扶贫扶智扶志，增强巩固脱贫成果及内生动力；继续选派驻村工作队，坚持和完善对口支援、社会力量参与帮扶等机制。

九、坚持守正创新，提升道县文化软实力

坚定文化自信，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展

形象的使命任务，推动文化事业和文化产业发展，提升社会主义先进文化的传播力与影响力，建设文化强县。

34. 提高社会文明程度。深化习近平新时代中国特色社会主义思想学习宣传贯彻，推进马克思主义理论研究和建设工程。推动理想信念教育常态化制度化，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，以社会主义核心价值观引领新时代公民道德建设，突出抓好未成年人思想道德建设。深入实施公民道德建设工程，实施社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，扎实推进灵魂铸造、尊老爱幼、志愿服务和文明劝导等文明社会风尚行动，推进婚丧习俗改革，大力推进移风易俗，拓展新时代文明实践中心建设。推进国防教育“六进”活动，提高国民国防意识。开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育。加强家庭家教家风建设。加强学校教育的引领作用。全面加强意识形态教育，坚持正确的舆论导向，加强社会舆情应急管理，提高舆论引导能力，确保意识形态和文化领域绝对安全。加强网络文明建设，发展积极向上的网络文化，营造清朗网络空间。

35. 发展壮大公共文化事业。大力推进国家公共文化服务体系示范区创建，基本实现公共文化设施网络全覆盖。实施文艺作品质量提升工程，围绕周敦颐、陈树湘两大形象 IP，创作一批文艺精品，培养一批文化名家，培育一批知名文化企业。弘扬中华优秀传统文化，深入挖掘县域七大特色文化，持之以恒加强文化强县建设。加强名人故里、文物古迹、重要文化和自然遗产、非物质文化遗产保护与利用。完善公共文化场所功能，新建道县历

史文化博物馆、文化遗址公园。鼓励社会力量参与公共文化服务体系建设，积极举办理学文化节、龙船民俗文化节、红博会等文化节活动。推动媒体融合纵深发展，建强用好县融媒体中心。大力实施文化惠民工程，完善城乡文化资源配置，健全农村文化基础设施网络。广泛开展全民健身运动，增强人民体质。

36. 打造文旅产业品牌。坚持守正创新，把社会效益放在首位，努力实现社会效益和经济效益有机统一，健全现代文化产业体系。立足道县丰厚的文化资源，引进培育一批知名文化企业，推动文化业态、文化产品、文化消费模式创新。实施旅游“住下来”工程，让游客住得下、吃得香、玩得好。实施文艺“演起来”工程，打造一批主题实景演出和优秀精品剧目，丰富城乡群众文化生活。加强与广西、福建、江西，郴州汝城、怀化通道对接，深入挖掘红色文化资源，传承红色基因，突出以陈树湘党性教育基地（道州长征学院）建设为重点，加快推进长征国家文化公园道县段建设，打造全国著名党建研学旅游目的地。大力实施“旅游+”战略，以周敦颐故里为核心，整合月岩、小坪村、都庞岭森林康养度假基地、供港蔬菜基地等资源，建设玉蟾岩稻作文化遗址公园、濂溪一脉文旅产业园，全面打响“天下谷源、理学圣地”文化品牌，争取全国廉政教育基地。大力实施“引客入道”工程，加快文旅产品与粤港澳大湾区市场深度对接，开展全域旅游示范县创建。加强对外交流，讲好道县故事，传播道县好声音。

十、坚持生态优先绿色发展，促进人与自然和谐共生

深入贯彻习近平生态文明思想，牢固树立绿水青山就是金山

银山理念，突出生态优先，实施可持续发展战略，构建生态文明体系，促进经济社会发展全面绿色转型。

37. 全面推动绿色低碳发展。推动形成绿色低碳发展方式，积极引导低投入、低消耗、低排放和高效率的现代产业发展，抓好落后产能淘汰，加快推进重点行业 and 重要领域清洁生产、绿色化改造，推进服务业绿色发展。降低碳排放强度，落实国家碳排放达峰行动方案。发展绿色金融，推进绿色技术创新，培育壮大环保产业。全面建立资源高效利用制度，健全自然资源资产产权制度，实行能源和水资源消耗、建设用地总量与强度双控，健全资源节约集约循环利用政策体系，完善资源价格形成机制。积极培育发展绿色产业，大力发展循环经济，实施资源节约和循环利用工程，推行垃圾分类和减量化、资源化。倡导全民绿色生活理念，建立健全政府绿色采购制度，逐步推广办公电子化、无纸化；全面落实“公交优先”战略，鼓励新能源车辆出行，推广绿色、低碳、环保的生活方式。

38. 全面提升生态环境质量。坚持共抓大保护，不搞大开发，统筹水环境、水生态、水资源、水安全、水文化，强化流域系统治理，全面落实长江流域“十年禁渔”，守护好一江碧水。加强水污染、大气污染、土壤污染防治，打好蓝天碧水净土“保卫战”。推进大气污染重点行业重点企业清洁生产审核，有序推进挥发性有机物污染防控智慧管控体系建设、运行和维护等综合治理工作，强化扬尘污染防治工作，持续提升空气质量。采取切实措施解决重点行业的农药、化肥安全监控治理，大力治理农业面源污染问

题，科学处理牲畜排便的污染问题，提高街道和乡镇垃圾分类收集、无害化处理和循环利用水平，加强白色污染治理，提升土壤质量。严格产业准入制度，优化产业空间布局。建立污染防治部门联合执法机制，严厉打击环境违法行为，改善环境质量。

39. 全面提高环境治理水平。完善生态文明建设制度，落实生态环境职能部门主体责任，加强生态环境监督执法能力建设和优秀生态文化传承。严格落实党政领导干部自然资源资产离任审计和生态环境损害责任终身追究制度，推进生态环境保护督察。严格落实企业主体责任，全面推行排污许可制度，加快建立用能权、用水权、排污权和碳排放权交易市场体系。建立河流、森林、湿地、城市、村庄有机结合、功能完备的生态管理体制，构筑生态综合治理体系。优化拦河水利工程管控和整治，巩固拓展流域退耕还林成果，推进湿地保护和修复工作。巩固河长制，推行林长制，开展大规模国土绿化行动，沿河沿路推进生态廊道建设。加强“三线一单”与国土空间规划体系的衔接，建立严格的生态保护红线管理制度。加强基本农田、湿地、自然保护区等重要生态敏感区的保护。推进生态系统保护修复，加快实施生物多样性保护工程、水环境保护工程、水源地保护工程、湿地保护和恢复工程。全面推动绿色矿山建设，加快矿区生态修复治理。构建监测预报救灾网络，全面加强生态环境风险灾害监测体系建设。

十一、坚持保障和改善民生，提高社会建设水平

坚持以人民为中心的发展思想，着力解决好群众各项“急难愁盼”问题，促进人的全面发展、全体人民的共同富裕，不断实

现人民对美好生活的向往。

40. 不断提高人民收入水平。健全收入合理增长机制，坚持两手并用，从增加居民收入和减轻民众负担发力，着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体。增加居民财产性收入，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入，多渠道增加城乡居民财产性收入。完善再分配机制，发挥第三次分配作用，改善收入和财富分配格局。大力发展慈善事业。增加居民工资性收入，逐步加大财政投入力度，增加就业机会和工资支出，拓展农民增收渠道，完善农民收入增长支持政策，健全农民工工资保证金制度。保持物价总体稳定，着力把控债务风险，避免间接加重社会和民众的负担，让民众积极参与经济建设的同时降低生活开支成本。

41. 落实就业创业保障政策。实施就业优先战略，千方百计稳定和扩大就业，坚持经济发展就业导向，扩大就业容量，提升就业质量，促进充分就业。构筑就业保障的监督和救济体系，形成保障就业的强大合力。保障重点人员就业，加强就业动态跟踪监测和援企稳岗服务，抓好高校毕业生、退役军人、下岗职工、农民工、返乡人员等重点人群的就业工作。完善就业政策体系，积极推行中小企业和个体经营者扶持政策，落实税费减免措施，将企业扶持工作落到实处。整合要素资源，着力构筑创业帮扶优惠政策体系。创新企业融资帮扶机制，积极拓宽创业专项融资渠道。健全创业奖励机制，在税费和补贴政策方面降低创业初期经营成本。支持发展新就业形态，推进道县“智慧就业”信息平台

建设，引导平台经济、共享经济等创新就业模式健康发展。

42. 推进教育高质量发展。突出教育优先，推进教育现代化，办好人民满意教育。全面落实立德树人根本任务，健全学校家庭社会协同育人机制，促进学生德智体美劳全面发展，扎实推进教育质量提升三年攻坚行动计划，打造永州南部教育中心，努力建设教育强县。强化基础教育建设，改善教学设施和生活设施，推动农村两类学校建设、普通高中校园校舍设施建设。筑牢职业教育建设，完善现代职业教育体系，深化职普融通、产教融合、校企合作，推动永州工贸学校升格，争创永州农民职业学院。坚持一切为了孩子，狠抓教育质量管理，强化心理健康教育，持续推进校园周边环境整治，促进学生全面健康发展。加强教师队伍建设，持续推进“四名”工程，加大公费师范生送培，落实中小学幼儿园师德师风建设长效机制。提高乡镇教师、边远山区教师经济待遇，不断提高教师的社会地位。加大对骨干教师队伍的引进和培养力度，逐步提高教师薪资待遇水平，夯实师资力量的整体进步政策环境基础。推进智慧教育建设，加快城乡教育信息化建设，推进城乡教育均衡发展。深化联校帮扶机制，促进教育均衡发展。

43. 健全社会保障体系。坚持应保尽保的原则，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。健全基本养老保险制度，加快实现法定人群全覆盖。健全基本医疗保险、失业保险金标准和工伤保险待遇合理调整机制，推进社保转移接续，完善灵活就业人员社保制度。健全重特大疾病医疗保险

和救助制度，落实异地就医结算，稳步推进长期护理保险制度，积极发展商业医疗保险，加强医疗保险基金监管。健全分层分类的社会救助体系。健全退役军人工作体系和保障制度，保护军人军属合法权益。坚持男女平等基本国策，健全农村留守儿童、妇女和老年人关爱服务体系，加快孤儿院及养老院建设，完善帮扶残疾人、孤儿等社会福利制度，加强无障碍环境建设和管理。

44. 加强健康道县建设。深入实施健康道县行动，大力开展爱国卫生运动，健全国民健康促进政策，全方位全周期保障人民健康。坚持基本医疗卫生事业公益属性，全面深化医疗卫生体制改革，加快健全分级诊疗制度，深化公立医院综合改革，完善药品采购、供应保障制度。完善县乡村三级卫生服务网络，改革完善疾病预防控制、重大疫情救治、应急物资保障体系，完善突发公共卫生事件监测预警处置机制，筑牢公共卫生安全屏障。大力改善医疗硬条件和软环境，提供优质高效的医疗服务。加快优质医疗资源扩容和城乡均衡布局，加强县级医院综合能力和乡镇（街道）、村（社区）卫生机构建设，大力推进县域医疗中心建设，加强人民医院与南华大学附属第一医院共建紧密医联体，建设永州南部区域医疗中心。加强医务人员队伍建设，加快“互联网+医疗健康”发展，努力提高医疗技术水平和服务质量。大力发展中医药事业，加强中医药服务体系建设，建好建强中医医院。支持社会办医，促进健康产业发展。加快体育事业和产业发展，加强全民健身场地设施建设，健全全民健身公共服务体系。

45. 积极主动应对人口老龄化。落实国家人口长期发展战略，

提高优生优育服务水平，发展普惠托育服务体系，降低生育、养育、教育成本，提高人口素质。保障妇女儿童合法权益，健全未成年人社会保护和服务体系，完善扶残助残服务体系。积极开发老龄人力资源，发展“银发经济”。健全基本养老服务体系，发展普惠型养老服务和互助性养老，支持家庭承担养老功能，培育养老新业态，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，健全养老服务综合监管制度。大力发展普惠养老及普惠托育基础设施建设，推进老年养护公寓、社会福利院、日间照料中心、养老服务中心等养老服务项目建设，提升养老照护服务功能，真正实现老有所养、老有所乐。推广医养康养结合试点，以道县中医院托管福利院的医养中心为试点，在全县范围内推动医疗康养产业创新发展。

十二、坚持统筹发展和安全，建设更高水平的平安道县

全面落实总体国家安全观，统筹传统安全和非传统安全，完善平安建设体系，防范和化解影响现代化进程的各种风险，确保政治更安全、社会更安定、人民更安宁、网络更安靖。

46. 建设法治道县。深入贯彻习近平法治思想，推进法治政府建设，严格规范重大行政决策制定和执行，构建职责明确、依法行政的政府治理体系。深化司法体制改革，完善监察、审判运行和监督机制，全面落实司法责任制，促进司法公开透明，确保司法公正高效权威。加大普法宣传力度，深入推进“八五”普法，大力弘扬宪法精神，提升公众法治观念。完善法律服务体系，建立健全覆盖城乡的公共法律服务体系，坚持规范文明执法，保证

公民、法人和其他组织合法权益得到切实保障。

47. 完善社会治理。加快推进县域社会治理现代化，为永州市创建全国县域社会治理现代化试点合格城市贡献道县力量。完善基层治理体系，健全自治、法治、德治相结合的城乡治理体系，充分发挥群团、社会组织的带动作用，强化网格化服务管理，推动社会治理和服务重心向基层下移，夯实基层社会治理基础。着力化解矛盾纠纷，坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善信访制度和社会矛盾纠纷多元化预防调处化解处置综合治理机制。健全风险预防机制，建立健全社会稳定风险评估机制、社会心理服务体系 and 危机干预机制。坚持群防群治、联防联控，推动现代科技与社会治理深度融合，打造智能化治理新模式。

48. 维护安全稳定。从严落实国家安全责任制，对敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂国家政治安全的行为，进行严密防范和严厉打击。加强国家安全宣教，增强全民国家安全防范意识，筑牢国家安全全民防线。强化经济社会安全风险预警、防控机制和能力建设，确保产业、科技、信息、生态、资源等方面的安全。全面加强平安建设，深入推进智能化社会治安防控体系建设，全面提升依法治安能力水平。深入推进跨区域突出犯罪综合整治三年攻坚行动，坚决防范和打击违法犯罪、新型网络犯罪、涉毒犯罪和跨境犯罪，巩固和深化扫黑除恶专项斗争成果，推动打击防范黑恶违法犯罪长效常治。加强食品药品监管，大力保障食品药品安全。深入开展安全生产专项整治三年行动，坚决杜绝重特大事故，坚决遏制较大事故，坚决防范自然灾害导致重大人员伤亡，

确保安全生产事故总量持续下降，确保全县安全形势稳定向好。健全应急管理体系，完善应急预案，加强应急演练，建立应急物资保障体系，强化值班值守和信息报送，确保应急救援及时高效。加快推进自然灾害防御工程建设，提升防灾减灾抗灾救灾能力，保障人民群众的生命财产安全。

十三、坚持和加强党的领导，确保“十四五”规划落地见效

把党的全面领导贯彻始终，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，最大限度凝聚全社会推进改革发展稳定的共识和力量，为实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标提供坚强保证。

49. 坚持和加强党的全面领导。动员全县上下进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。认真贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，完善党委研究经济发展战略、定期分析经济形势、研究重大政策措施的工作机制，把党的领导贯彻到经济社会发展全过程各方面。坚持落实“不忘初心、牢记使命”制度，将其作为加强党的建设的永恒课题和全体党员、干部的终身课题，坚持不懈锤炼党员干部忠诚干净担当的政治品格，确保党始终走在时代前列、得到人民衷心拥护。完善上下贯通、执行有力的组织体系，严格执行重大事项请示报告制度，做到政令畅通、令行禁止，确保习近平总书记重要指示批示和党中央、省委、市委各项决策部署在道县得到不折不扣贯彻落实。认真贯彻落实新时代党的组织路线，落实好

干部标准，持续开展政治建设考察，提高领导班子和干部的工作能力和业务水平。加强干部队伍建设，健全完善人才工作体制机制。以推进党支部“五化”建设为抓手，加强基层党组织和基层政权建设，进一步减轻基层负担，推动基层组织体系建设全面进步、全面过硬。

50. 加强社会主义政治建设。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，毫不动摇走中国特色社会主义政治发展道路。坚持和完善人民代表大会制度，加强人大对“一府一委两院”的监督，保障人民依法通过各种途径和形式管理国家事务、管理经济文化事业、管理社会事务。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强人民政协专门协商机构建设，发挥社会主义协商民主独特优势，提高建言献策和凝聚共识水平。坚持和完善大统战工作格局，全面落实党的民族宗教政策，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐，巩固和发展大团结大联合格局。推动工会、共青团、妇联等人民团体增强政治性、先进性和群众性，把各自联系的群众紧紧团结在党的周围。落实党管武装、党委议军制度，完善国防动员体系，落实全民国防教育，做好“双拥共建”工作，切实巩固军政军民团结。

51. 深化清廉道县建设。坚持严字当头、全面从严、一严到底，全面落实党委主体责任和纪委监督责任，纵深推进全面从严治党，全力营造干部清正、政府清廉、政治清明、社会清朗的政治生态和发展环境。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，

持续整治形式主义、官僚主义，持之以恒加强作风建设。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的政治生态、经济生态、社会生态和自然生态。

52. 健全规划执行保障机制。统筹规划衔接，完善以十四五规划纲要为统领、专项规划为支撑的规划体系，确保各类规划在总体要求上指向一致、空间配置上相互协调、时序安排上科学有序。加强要素保障，坚持节约用地，严格国土空间用途管制，提高土地开发强度和产出效率。制定“一区三地一城”实施方案，久久为功，抓好规划执行落实。强化项目支撑，组织实施一批重大项目建设工程，充分发挥重大项目投资的引领带动作用。完善规划实施监测评估机制，实行清单化台账式管理，突出对重点目标任务完成情况的监督检查、考核评价，确保中央和省委、市委、县委关于“十四五”发展的各项部署落到实处。

实现“十四五”规划和2035年远景目标，使命光荣、责任重大。全县上下要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，应对发展新挑战、把握发展新机遇、适应发展新常态，埋头苦干，真抓实干，为谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义的湖南新篇章贡献道县力量！

道县第十七届人民代表大会第六次会议 关于道县国民经济和社会发展第十四个五年规划 和二〇三五年远景目标纲要的决议

(2021 年 2 月 24 日经道县第十七届人民代表大会第六次会议
第四次全体会议通过)

道县第十七届人民代表大会第六次会议经过认真审查，同意道县第十七届人民代表大会第六次会议计划财政预算审查委员会的审查结果报告，决定批准道县人民政府提出的《道县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要(草案)》。

第一章 乘势而上 开启现代化建设新征程

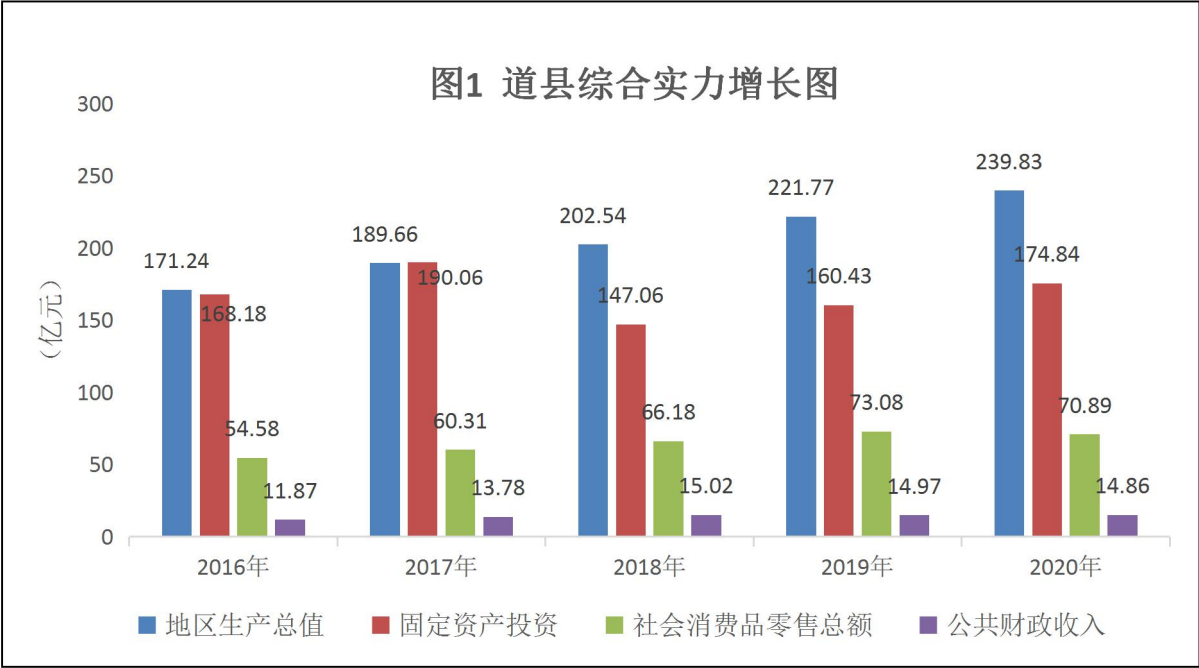
“十四五”时期是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。必须坚持系统观念，全面深入分析道县发展新形势，准确把握道县发展新特征，充分挖掘道县发展新优势，切实贯彻新发展理念，全面融入新发展格局，大力实施“三高四新”战略，推动高质量发展，确保道县社会主义现代化建设取得重要进展。

第一节 发展基础

“十三五”时期是我县全面建成小康社会决胜阶段。面对各类风险挑战和艰巨繁重的改革发展任务，县委、县政府始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为指导，认真贯彻落实中央、省市决策部署，坚持稳中求进，深入践行新发展理念，团结带领全县干部群众砥砺奋进、开拓创新，推动经济社会发展取得历史性成就，为“十四五”时期实现更高质量发展奠定了坚实的基础。

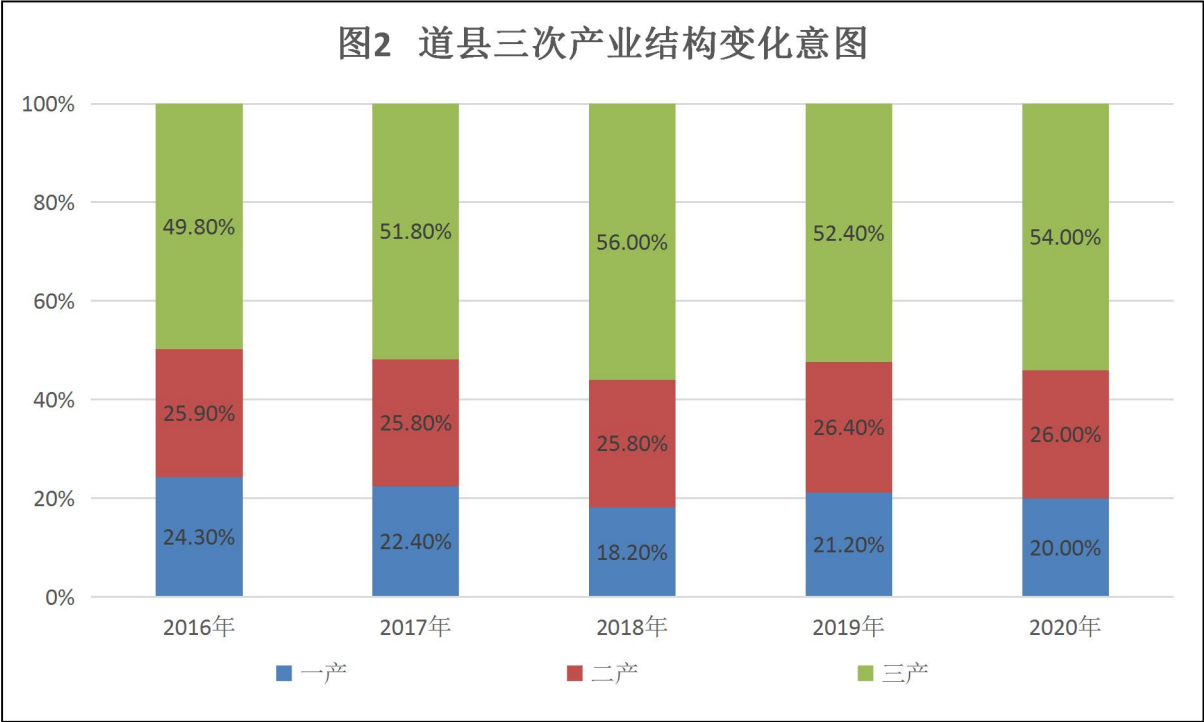
综合实力大幅提升。“十三五”以来，我县稳中求进主动适应经济发展新常态，经济运行总体平稳。到 2020 年末，全县地区生产总值达到 239.83 亿元，年均增长 9.4%；财政总收入、固定资产投资、社会消费品零售总额分别达到 14.86 亿元、174.84 亿元、70.89 亿元，主要经济指标始终保持在全市第一方阵。全县经

济社会发生根本性变化，五年间全县新增经济总量 89 亿元，连续四年保持全省全面小康先进县。



产业发展成效显著。基础产业扩张升级。工业转型加快提速，新增规模企业 69 家、高新技术企业 20 家，入列“双百工程”园区，获批省级高新区，荣获湖南省园区产业高质量发展园区。园区功能逐渐提升，累计新建标准厂房 72 万平方米，文体公园、工业污水处理厂、110 千伏变电站相继建成，连续 5 年获评全市重点项目建设先进县，200 个省市级重大项目累计投资 386.4 亿元，广新运动用品有限公司、数字智造产业小镇挤进省重点项目笼子。现代农业加快提效，建成规模农业基地 114 个，成功创建国家农产品质量安全县，获评一大批国、省字号农业品牌荣誉。继续保持粮食、蔬菜、脐橙、生猪、烤烟发展优势，“十三五”末，粮食播面 92 万亩、蔬菜种植 49.5 万亩、脐橙种植 21.5 万亩、生猪出栏 68.5 万头、收购烟叶 34.07 万担。农业机械化水平年均增长

3%以上，培育农民专业合作社 915 家、农业产业园 30 个。服务业发展加快提质，建成住宅小区 26 个，销售商品房 18436 套、成交 99.58 亿元。濂溪故里获评国家 4A 景区、陈树湘烈士纪念园通过国家 4A 景观质量评审入选全省红色旅游精品线路，接待游客 1710 万人次、总收入 71.3 亿元。金融物流取得突破，长沙银行、神农村镇银行相继挂牌营业，湘粤桂综合物流园 4 个专业物流园接踵运营，获批湖南唯一的粤港澳大湾区“菜篮子”配送中心，新增备案基地 21 个。



创新开放成绩斐然。创新创业风生水起。永州工贸学校获评国家农村创新创业孵化实训基地，高新技术开发区获湖南省“双创”示范基地。美莱珀闯入国家级创新创业决赛，荣获成长组第五名。开展直播带货新模式，培训“村播带货”主播 46 名，全县电子商务年交易额突破 122 亿元。开放合作硕果盈枝。湖南农副

产品集中验放场暨永州公路口岸运行良好，开通港澳直通车 15 台。永州南部石油中心、驾考中心、病死动物无害化处理中心、粮食仓储中心、食品安全检测检疫中心等功能平台落户道县。探索“党建+产业技术扶贫”新路径，率先开创专业化培训农村党员和青年农民先河，累计培训 34329 人。

“三大攻坚”战果丰硕。脱贫攻坚决战决胜。针对脱贫攻坚实际，全县上下尽锐出战，全面固强补弱，全面冲刺清零，全面解决“两不愁三保障”问题，贫困群众拔掉了穷根子、甩掉了穷帽子、过上了好日子，53 个省定贫困村出列、12274 户 47310 人如期脱贫，179 户 643 人实现易地扶贫搬迁，脱贫攻坚取得决定性胜利。污染防治坚定坚决。坚持生态优先，强化系统治理，五年来未发生一般、较大及以上突发环境事件，办结环保督察交办信访件 52 件，完成问题整改销号 24 个。全面推进河长制，认真实施土壤污染治理修复，县城集中式饮用水水源地水质达标率 100%，地表水断面水质优良率 100%，森林覆盖率为 69.25%，连续三年达到城区空气质量国家二级标准，道县的山更绿、水更清、环境更美、空气更清新。风险防范有力有效。加强金融领域风险排查处置，依法处置非法集资陈案积案 8 件。严格财政风险管理，全面消存量、控增量，有效化解政府债务 17.36 亿元。安全生产形势持续平稳，房地产市场健康发展，社会大局稳定有序。

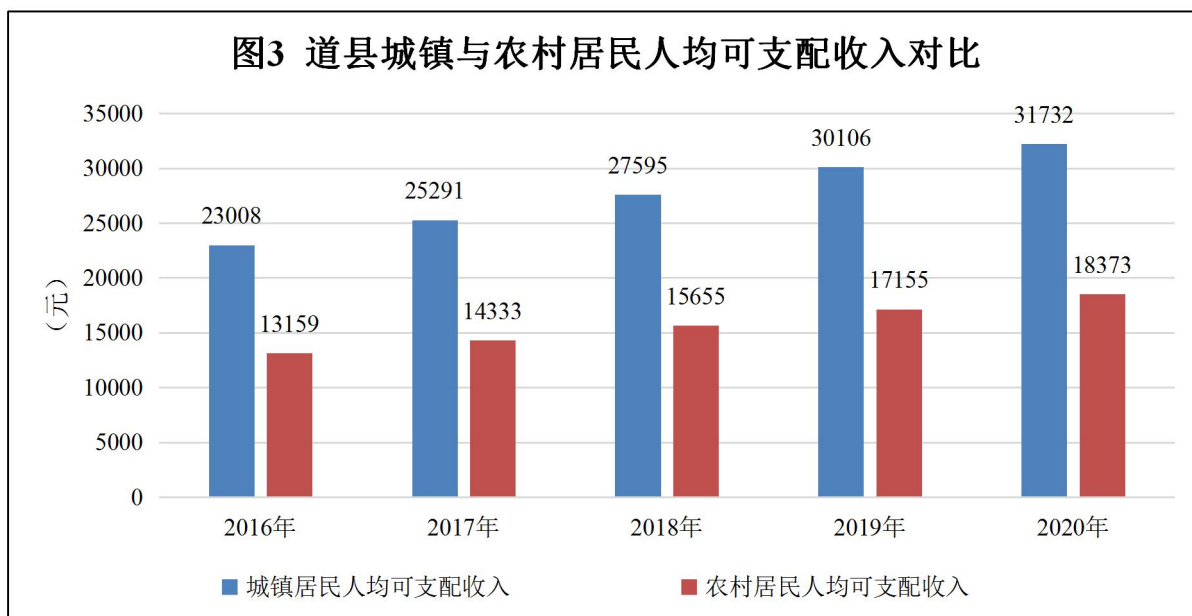
城乡面貌深刻变化。基础设施再建新业。公路通车里程达 2844 公里，水泥路通达所有乡镇所在地、行政村。能源信息建设全面加强，永州南部 3 万吨石油储备库全面建成使用，审章塘、

洪塘营、月岩 3 个风电项目正式发电。农网升级改造行政村 212 个，宽带网络覆盖城乡，建成 5G 基站 121 个。农田基础设施不断完善，除险加固中小型水库 49 座，解决农村饮水安全 16.61 万人，建设高标准农田 26.29 万亩。千年古城再展新貌。编制完成县城总规及专项规划，加快形成大进大出格局，营阳大道（G207 道县绕城公路）试通车，27 条园区、市政道路建成通车，19 条“断头路”相继打通，濂溪桥左幅桥提前 40 天建成通车，阻碍城市发展 26 年之久的潇水北路全线通车，连接 5 个乡镇的上坦公路项目加快建设。结合城市创建，实现城区环卫保洁全覆盖、路灯亮化全覆盖、水电路改造全覆盖。成功创建国家卫生县城、省级文明县城、省级历史文化名城，荣获“中国天然氧吧”，道县的对外名片更加靓丽。营阳大地再添新彩。大力实施“一提二治三清四改五化”工程，拆除旱厕 36254 座，农村改厕 33157 座，拆除“空心房” 342.9 万平方米。完成 25 户 100 人以上自然村全部通水泥（沥青）路，建设巷道 10 万平方米。积极开展美丽乡村、森林乡村等示范村创建活动，创建省级美丽乡村示范村 5 个，创成国家森林乡村 4 个，获评全省美丽乡村创建先进县、全省乡村振兴振兴先进县、全省生态文明建设示范县，道县的乡村更加令人向往。

深化改革持续突破。深化“放管服”改革，减权力、提效力、加活力，办事效率提速 90%以上。深化供销合作社综合改革，基层社覆盖所有乡镇。加快农村产权制度改革，荣获全国农村土地确权登记颁证工作先进县，创造四个“全省第一”。“四单一流程”经验被中央、省级宣传推广，基层减负入选全国 38 个观测试

点县之列，获评第三届全国国土资源集约节约模范县。周敦颐理学文化、陈树湘红色文化等文化品牌更加响亮，获批中国理学文化之乡、全国革命文化保护利用示范县。全力推进农村房地一体确权登记发证，国有企业改革有序推进，公务用车制度改革全面完成，城发集团加快转型，融媒体中心建设统筹推进。

民生保障全面加强。人民生活水平显著提高，城镇居民人均可支配收入和农村居民人均可支配收入分别达到 3.17 万元、1.84 万元，城乡收入差距持续缩小。社会保障覆盖城乡。城镇新增就业 2.8 万人，新增农村劳动力转移就业 3.25 万人。发放创业担保贷款 1.2 亿元，完成棚户区改造 9031 套，积极为 4.7 万余名“两癌”妇女争取救助资金，基本实现应保尽保。社会事业协调发展。投入新能源公交车 50 台，通达里程 60 公里。新增学位 55705 个，消除义务教育大班额 927 个，高考二本上线人数实现六连增。乡镇（村）卫生院（室）全部完成标准化建设，消除 29 个空白村；县人民医院综合大楼建成使用，实施县中医院、县疾控中心搬迁升级工程。先后建成县养老服务中心以及白芒铺镇、寿雁镇中心敬老院，道县颐养中心投入使用。社会大局和谐稳定。赴省进京非访人次批次逐年下降，获评全市信访工作特别贡献奖、全市信访工作先进县。



法治道县深入人心。基层党建不断提升，宣传思想文化工作持续强化，全面从严治党不断向纵深推进，政治生态、社会生态、经济生态同步净化优化，社会保持和谐稳定。行政效能不断提升。办理人大代表议案、建议 644 件，办理政协委员提案 584 件。政务服务提质增效。新政务中心投入使用，进驻 43 个部门、1160 个事项。“沙霸”问题得到彻底根治。廉政建设不断加强。全面加强党风廉政建设，五年累计完成财政投资项目评审 5879 个，开展专项审计 32 项，办结政府采购业务 1577 宗，节约财政资金 28.5 亿元。全县安全生产形势总体稳定，道路交通较大以上事故零发生，食品药品安全稳中提质。道县获评全市外流贩毒整治工作先进县，西洲街道获评全省社区戒毒康复工作示范单位，濂溪街道获评全省“平安街道”创建示范单位。学习借鉴新时代“枫桥经验”，提升社会矛盾预防化解能力。推进信访法治化、信息化建设，推进信访“三无”乡镇创建。深化平安道州建设。完成“一村一辅警”“城市快警”配置，深入推进“扫黑除恶”专项斗争，

强化社会治安立体化防控体系建设，社会治理体系和治理能力持续提升。

“十三五”规划确定的主要目标任务基本完成，全县经济社会发生根本性变化，全面建成小康社会取得决定性胜利。全县上下要再接再厉、乘势而上，为开启全面建设社会主义现代化新征程和建设富饶美丽幸福新湖南贡献道县力量。

专栏 1 道县“十三五”规划主要指标完成情况

类别	指标名称	2015 年	实现情况		规划目标		指标属性
			2020 年	年均增速 (%)	2020 年	年均增速 (%)	
经济发展	地区生产总值 (亿元)	153.14	239.83	9.4	246.63	10.0	预期性
	人均地区生产总值 (元)	24577	>32247	8.1	36739	8.4	预期性
	财政总收入 (亿元)	10.23	14.86	7.75	18.85	13	预期性
	全社会固定资产投资 (亿元)	152.55	174.84	—	349.00	18	预期性
	社会消费品零售总额 (亿元)	48.79	70.89	7.8	89.89	13.0	预期性
结构转变	研究与试验发展经费占地区生产总值比重 (%)	—	1.25	—	0.23	—	预期性
	三次产业结构	26.3:27.2:46.5	20:26:54	—	19.9:29.0:51.1	—	预期性
	户籍人口城镇化率 (%)	41.4	55	—	56	[14.6]	预期性
人民生活	全县常住人口 (万人)	62.31	60.63	—	67.13	1.5	约束性
	九年义务教育达标巩固率 (%)	99.8	100	—	100	[0.2]	约束性
	城镇登记失业率 (%)	4.5	1.68	—	5	—	约束性
	新增城镇就业人数 (万人)	0.46	0.60	8.0	0.6	8.0	预期性
	城乡三项医疗保险参保率 (%)	95	99	—	98	[3]	约束性
	城镇居民人均可支配收入 (元)	20839	31732	9.5	33561	10	预期性
	农村居民人均纯收入 (元)	12084	18373	9.0	21296	12	预期性
	保障性住房面积 (万平方米)	35.48	56	—	55	—	预期性
资源环境	耕地保有量 (万亩)	64.17	65	—	65	—	约束性
	森林覆盖率 (%)	62.3	62.5	0.1	64	[1.7]	预期性
	城镇绿化覆盖率 (%)	34.9	38.7	—	40	[5.1]	预期性
	单位地区生产总值能耗降低 (%)	[10.7]	—	—	[12]	—	约束性
	主要污染物排放减少 (%)	[10]	—	—	[10]	—	约束性
民主法治	基层民主参选率		96	—	≥ 95		约束性
	社会安全指数 (%)		100	—	100		约束性
	每万人口拥有律师数 (人)		1.8	—	≥ 1.5		约束性
注：[]内为五年累计数。							

第二节 时代背景

“当今世界正处于百年未有之大变局，我国发展仍处于并将长期处于重要战略机遇期”，习近平总书记对世界发展大势和中国自身发展作出的重大论断，为准确把握“十四五”时期经济形势提供了科学指导。“十四五”时期，中华民族伟大复兴的战略全局和世界百年未有之大变局交汇，道县经济社会发展既面临难得历史机遇，也面临诸多风险挑战。

从全球来看，当今世界正经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情疫情影响广泛深远，逆全球化甚嚣尘上，单边主义、保护主义、霸权主义抬头，国际环境不稳定性不确定性因素明显增多。但和平与发展仍是时代主题，为道县在内的全国发展增加长期向好的确定性环境保障。

从全国来看，我国发展仍处于重要战略机遇期，新一轮科技革命和产业变革面临重大突破，国家制度优势显著，治理效能提升，市场空间广阔，发展潜力巨大。国家构建新发展格局，实施以县城为重要载体的城镇化建设、乡村振兴、绿色发展、新基建和数字经济等重大战略、重大政策、重大工程，为道县开辟了新的发展空间。

从全省来看，党的十九届五中全会前夕，习近平总书记亲临湖南考察，擘画湖南“十四五”发展，锚定“三个高地”发展定位、作出“四新”使命要求，明确五项重点任务，开启了全面建设社会主义现代化新湖南新征程，特别是省委把“三高四新”战略作为全

省“十四五”发展的主战略贯穿始终，为道县“十四五”发展提供根本遵循，带来新的发展机遇。

从全市来看，永州主动对接粤港澳大湾区、东盟，建设融入粤港澳大湾区引领区、湘南湘西承接产业转移示范区、对接东盟开放合作先行区、国家区域性综合交通枢纽城市、文化生态旅游名城，深化南北融合发展，“南六县”一体化协调发展加快，为道县加快发展营造良好的外部环境。

从全县来看，道县位于湘粤桂交汇处，毗邻粤港澳大湾区，处于湖南“一带一部”前沿，背靠湘南湘西承接产业转移示范区，拥有湖南省农副产品集中验放场暨永州公路口岸、粤港澳大湾区菜篮子产品永州配送中心等区域功能平台优势，有利于道县承接《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）开放发展红利和海南自由贸易港建设、湖南省自贸试验区郴州片区政策制度红利，推动资本、市场、产业、技术、人才等发展要素聚集道县。道县已转向高质量发展阶段，发展实力、发展环境、发展后劲大为增强，特别随着零道高速开工建设、道连高速规划建设，加快发展、后发赶超的区位优势 and 基础条件更加坚实。同时，发展不平衡不充分问题非常突出，城乡基础设施依然薄弱，城镇补短板任务艰巨繁重，乡村振兴特色亮点不足，发展平台和资源优势转化利用乏力，产业根基和链条依然薄弱，工业主导产业优势不明显，农业产业化现代化程度低，现代服务业小而散问题突出；统筹发展和安全压力大，民生保障历史欠账较多，城乡居民收入与发达地区群众收入差距较大，生态保护与环保产业建设任重道远，社会治

理水平不高，防范各类风险能力不强，城乡文明新风亟待提高。

综合判断，“十四五”时期，道县仍处于大有可为的重要战略机遇期、深度融入粤港澳大湾区和长江经济带的关键期、推动道县高质量发展的加速期，但机遇和挑战都有新的发展变化。全县上下要立足“两个大局”，着眼“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，紧扣“三高四新”战略实施，辩证认识和科学把握发展大势，增强机遇意识和风险意识，立足道县县情实际，提高战略谋划能力和执行落实水平，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、于变局中开新局，为全面建设社会主义现代化开好局、起好步。

第三节 指导方针

一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大、十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入落实习近平总书记对湖南工作系列重要讲话指示精神，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主

题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，推进治理体系和治理能力现代化，大力实施“三高四新”战略，服务全市“三区两城”发展大局，加快建设融入粤港澳大湾区和对接东盟先行区、湘南湘西承接产业转移示范区前沿阵地、全国著名党建研学旅游目的地和世界理学圣地、湘粤桂结合部区域重要城市，推动早日实现撤县设市，为全面实现社会主义现代化开好局、起好步，奋力建设现代化新道县。

二、基本原则

——**坚持党的全面领导。**把党的领导贯穿于“十四五”规划的全过程、各领域。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

——**坚持以人民为中心。**坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，把保障和改善民生作为经济社会发展的根本出发点和落脚点，扎实推进共建共享，激发人民群众积极性、主动性、创造性，提升普惠性、基础性、兜底性民生建设，健全基本公共服务体系，保障人民平等参与、平等发展权利，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

——**坚持新发展理念。**自觉贯彻新发展理念，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，在推动高质量发展上闯出新路子，在构建新发展格局中展现新作为，在推动中部地区崛起和长江经济带发展中彰显新担当，实现更高质量、更有效

率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持深化改革开放。**加强治理体系和治理能力现代化建设，持续深化供给侧结构性改革，着力破除高质量发展的体制机制障碍，打造市场化法治化国际化营商环境，推动高质量开放发展，全面增强发展动力和活力。

——**坚持系统观念。**加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，用好各类资源，汇聚各方智慧，扎实做好道县的事情，实现安全发展、高质量发展。坚持历史、现实、未来相贯通，一张蓝图干到底，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险，实现发展规模、速度、质量、结构、效益、安全相统一。

——**坚持目标导向。**大力实施“三高四新”战略，融入全市“三区两城”发展大局，聚焦“一区三地一城”发展定位，统筹推进产业发展、城市建设、乡村振兴，精准施策、务求实效，早日实现全县人民撤县设市目标，奋力建设现代化新道县。

第四节 主要目标

1. 二〇三五年远景目标。到二〇三五年，努力建成经济强县、文化强县、旅游强县、生态强县、科教强县、开放强县、健康道县，基本实现社会主义现代化。我县经济实力、发展软实力、综合竞争力大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入迈上新的大台阶，人均地区生产总值达到中等发达国家水平，创新发展取得重大突破，科技实力大为增强，基本实现新型工业化、信息化、城

镇化、农业现代化，工业化、信息化、智能化深度融合，全面实现乡村振兴，建成全省城乡融合发展示范县，发展建成名副其实的湘粤桂结合部区域重要城市，基本建成现代化经济体系，发展形成全省内陆开放新高地前沿阵地。人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成法治道县、法治政府、法治社会，治理体系和治理能力现代化基本实现。国民素质和社会文明程度达到新高度，文化软实力、影响力显著增强，理学文化、红色文化持续发扬光大。绿色生产生活方式广泛形成、蔚然成风，生态优势持续放大，人与自然和谐共生，建好美丽道县。中等收入群体显著扩大，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小；平安道县建设达到更高水平，人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

2. “十四五”时期经济社会发展目标。

对标高质量发展要求和 2035 年基本实现现代化的总体目标，对标中央、省市要求，以加快撤县设市为引领，坚持目标导向和问题导向相结合，坚持守正和创新相统一，到 2025 年，道县经济社会发展实现以下目标。

——经济发展实现新跨越。在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展，增长潜力充分发挥，经济增速快于全省全市平均水平，农业基础更加稳固，经济结构更加优化，二三产业增加值占比超过 80%以上，电子信息、轻纺制鞋、智能制造、绿色蔬菜+现代物流四大产业链更加健全，园区亩产较快增长，推

动产业迈向中高端水平，湘南湘西承接产业转移示范区前沿阵地建设取得重大进展，经济强县建设实现新突破，城镇化水平大幅提高，城镇功能配套全面健全完善，城市综合承载力明显增强，湘粤桂结合部区域重要城市基本构建，在湖南打造国家重要先进制造业高地上作出道县新贡献。

——**创新能力获得新增强。**建立与粤港澳大湾区协同创新机制，科技创新基地、高科技企业孵化平台建设持续加强，高科技企业、研发团队加快聚集，创新创造生态不断健全，数字道县、智慧道县建设取得重大进展，在湖南打造具有核心竞争力的科技创新高地上谱写道县新篇章。

——**改革开放取得新突破。**县域改革开放进入新阶段，全面深化改革蹄疾步稳，供给侧结构性改革取得重大突破，需求侧改革更加均衡优化，投融资体制机制更加科学健全，市场化法治化融资更加规范有序，市场主体活力迸发，产权制度改革和要素市场化配置改革取得重大进展，开放型重大功能平台建设运营取得实质性突破进展，更高水平开放型经济新体制基本形成，在建设融入粤港澳大湾区和对接东盟先行区、湘南湘西承接产业转移示范区前沿阵地上取得明显进展，在湖南打造内陆地区改革开放高地上创造道县新业绩。

——**文明建设得到新提高。**社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全完善，人民精神文化生活日益丰富，周敦颐理学文化、陈树湘红色文化等优秀传统文化

得到大力传承弘扬，世界理学圣地品牌全面打响，文化软实力和影响力显著提升，成功创建县级国家文明城市。

——**绿色发展迈出新步伐。**国土空间开发保护格局得到优化，绿色生产生活方式加快形成推广，绿色生态经济培育发展取得明显进展，创建国家森林城市、园林城市，能源资源利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少，重点环境问题得到有效整治，城乡污水处理、生活垃圾分类无害化处理实现全覆盖，生态环境持续改善，生态安全屏障更加牢固，城乡人居环境明显改善，成功创建国家生态文明建设示范县。

——**民生福祉达到新水平。**实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长协调同步，基本公共服务均等化水平明显提高，全民受教育程度不断提升，科教强县建设取得明显进展，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善，健康道县建设迈出坚实步伐，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进，努力走在全省全市前列。

——**县域治理跃上新台阶。**社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，政府作用更好发挥，行政效率和公信力显著提升，社会治理特别是基层治理水平明显提高，外流贩毒、外流盗窃、制贩假币等影响道县形象的违法犯罪行为得到标本兼治，防范化解重大风险体制机制不断健全，城市管理更加规范，农村治理得到明显提升，突发公共事件应急能力显著增强，推动平安道县建设走在全省全市前列，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力。

专栏 2 道县“十四五”时期经济社会发展主要目标

类别	序号	指标	2020 年	2025 年	年均增速 [累计]	指标属性
经济发展	1	地区生产总值（亿元）	239.83	352.64	8.0%	预期性
	2	全员劳动生产率（万元）	5.75	8.10	7.1%	预期性
	3	制造业增加值占 GDP 比例（%）	20.61	24.50	-	预期性
	4	产业投资占固定资产投资比重（%）	61.5	65	-	预期性
	5	最终消费对 GDP 贡献率（%）		62	-	预期性
	6	进出口总额占 GDP 比重（%）	10.5	13.2	-	预期性
	7	地方税收占 GDP 比重（%）	3.3	3.6	-	预期性
	8	常住人口城镇化率（%）	55	58	-	预期性
创新驱动	9	研发经费投入占 GDP 比例（%）	1.25	1.41	-	预期性
	10	每万人口有效发明专利拥有量（件）	0.56	1	-	预期性
	11	数字经济增加值占 GDP 比例（%）		40	-	预期性
民生福祉	12	居民人均可支配收入（元）	23796	35781	8.5%	预期性
	13	城镇调查失业率（%）	1.68	<1.5	-	预期性
	14	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	8.5	9.8	-	预期性
	15	每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	2.91	3	-	预期性
	16	基本养老保险参保率（%）	95	99	-	预期性
	17	每千人口拥有三岁以下婴幼儿托位数（个）	0	3	-	预期性
	18	人均预期寿命（岁）	77.6	78.8	-	预期性
绿色发展	19	单位 GDP 能源消耗降幅（%）	完成市定目标		-	约束性
	20	单位 GDP 二氧化碳排放降幅（%）	完成市定目标		-	约束性
	21	空气质量优良天数比例（%）	96.8	≥92	-	约束性
	22	地表水达到或优于Ⅲ类水体比例（%）	100	100	-	约束性
	23	森林覆盖率（%）	62.5	63.0	-	约束性
安全保障	24	粮食综合生产能力（万吨）	38	≥38	-	约束性
	25	亿元 GDP 生产安全事故死亡率（%）	0.018	-	[-30%]	约束性
注：2020 年数据均为预计数。						

第二章 建设新型城镇 促进县域协调发展

立足“一带一部”，主动对接融入国家、省市区域战略布局，落实主体功能区战略，聚焦“一区三地一城”发展定位，坚持城乡协调发展，完善新型城镇化战略，构建有利于高质量发展的国土空间布局和支撑体系。

第一节 打造高质量发展的新引擎

道县“襟带两广、屏蔽三湘”，积极主动对接融入中部崛起、长江经济带、粤港澳大湾区和东盟，发挥道县区位优势，抢抓机遇，加强合作。

融入粤港澳大湾区和对接东盟先行区。粤港澳大湾区是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的国家战略，是新时代推动形成全面开放新格局的新举措。大湾区涵盖“一国、两制、三个独立关税区”，是我国开放程度最高、经济活力最强的区域之一，在国家发展大局中具有重要战略地位。与此同时，大湾区也存在产能过剩、供给与需求结构不平衡不匹配、经济增长内生动力不够、区域发展空间瓶颈、资源能源约束、生态环境压力、人口红利减退等问题和挑战。大湾区的战略定位是打造充满活力的世界级城市群、具有全球影响力的国际科技创新中心、“一带一路”建设的重要支撑、内地与港澳深度合作示范区、宜居宜业宜游的优质生活圈。大湾区是我国经济“三极”中离道县空间距离最近、经济社会联系最紧密的“一极”，是道县在新时代通过

取长补短、构建“大湾区所需+道县所长”“道县所需+大湾区所长”合作模式的战略平台，是道县实现“开放兴县、产业强县”战略的最佳合作伙伴。道县作为大湾区优质农产品供应基地，依托湖南农副产品集中验放场暨永州公路口岸的平台优势，积极融入“一带一路”，全力打造粤港澳大湾区湘南“菜篮子”基地，积极融入粤港澳大湾区。东盟国家多与我国陆地接壤或海域相邻，处于“一带一路”海上丝绸之路的重要通道上，是我国对外开放的重要市场。在中美贸易战的大背景下，中国和东盟互为最大贸易伙伴，RCEP（区域全面经济伙伴关系协定）面向中亚、南亚等国家开放，随着合作的不断加深，东盟作为我国开放对象的地位日益提升。中国和欧盟间第一个重大贸易协定《中欧地理标志协定》的正式签订，有助于相互提供高水平保护，促进双边地理标志产品贸易。中国、东盟和欧盟通过“一带一路”相连，有望构建全球经贸合作发展的全新通道。道县作为湘西南重要城市，将成为对接东盟发展、助力永州市实现新定位的重要支撑。道县对接东盟先行区地位将通过“西部陆海新通道”的构建得到强化。

湘南湘西承接产业转移示范区前沿阵地。建设湘南湘西承接产业转移示范区，是党中央、国务院赋予湖南的一项重大光荣使命，是道县实现跨越发展的历史性机遇。湘南湘西承接产业转移示范区包括湘南地区衡阳、郴州、永州三市和湘西地区湘西自治州、怀化市、邵阳市三市州，是有力有序有效承接国内外产业转移、深化供给侧结构性改革、加快构建现代化经济体系、争当中

西部地区承接产业转移“领头雁”的示范区。《湘南湘西承接产业转移示范区发展规划》湘政发〔2020〕4号）明确了道县承接的重点产业，从要素保障、财税金融、降低成本、优化环境等方面给予扶持，为承接产业转移、加快产业发展提供了政策支撑。依托道县独特的区位优势、地理环境和资源禀赋，围绕新一代电子信息、智能制造、轻纺制鞋、绿色蔬菜+现代物流产业链条和产业集群基础，紧盯产业发展趋势，瞄准做大做强园区，全力把道县高新区打造成湘南湘西承接产业转移示范区前沿阵地。

全国著名党建研学旅游目的地和世界理学圣地。充分利用理学文化这一精深文脉，把加强理学文化、廉政文化建设和弘扬陈树湘烈士断肠明志的绝对忠诚精神与何宝珍烈士的英雄事迹，转化成推动全面建成小康社会和高质量发展的精神动力，实现文化与经济的共同繁荣。以“断肠师长”陈树湘为原型创建“断肠明志、绝对忠诚”红色教育培训品牌，建设道州长征学院，进一步提质改造陈树湘烈士生平事迹陈列室、石马神陈树湘烈士牺牲地、革命烈士纪念园、红军墙、红军渡、午田红军风雨桥、禾塘湘江战役决策地、空树岩红军宿营基地、红军长征葫芦岩渡口等红色景点，推进全县红色文化保护和红色基因传承工作，打造长征国家文化公园重要节点县。依托境内丰富和深厚的文化底蕴，深入挖掘文化资源，传承优秀传统文化，积极推动文化旅游产业融合发展，加强周敦颐理学文化、廉政文化建设，创建全国廉政文化教育基地。到2025年，把道县建设成为全国著名党建研学红色旅

游目的地和世界理学圣地。

湘粤桂结合部区域重要城市。利用既有的区位优势，积极创造条件，谋划新型综合交通枢纽，全力争取高铁过境道县并设站，推进桂永郴赣红色高铁、洛湛铁路扩能永贺客专、零道高速、道县通用机场等一批重点项目，启动道连高速前期工作，更加高效融入粤港澳大湾区、长江经济带、北部湾经济圈，发挥好湘粤桂综合物流产业园、农副产品冷链物流园等产业平台的作用，打造湘粤桂地区货物集散、分拨中转区域物流中心，将道县打造成产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的“湘粤桂结合部区域重要城市”。

第二节 构建协调发展的县域布局

优化城镇空间布局。立足道县资源禀赋，落实国家、省市主体功能区战略，科学构建“一核两轴六带”县域发展新格局。**一核：**以县城为核心，加快中心城区扩容提质，提升城市首位度。**两轴：**统筹推动沿 G207 和 G357 构成的“大十字架”经济发展轴，串联县域高速和国、省、县交通干线，注重推动资源、项目、产业、人口沿着两轴聚集发展，精心打造沿线特色小镇、特色农业集群发展轴；**六带：**以县域潇水、濂溪、沅水、泡水、淹水、九嶷河六大水系为纽带，形成六大国土空间开发保护格局。重点加强沿河两岸国土空间开发保护，统筹山水林田湖草系统治理，推进沿河岸线治岸治污治渔，落实好长江十年禁渔，优化村庄规划布局，开展乡村建设行动，提升建房质量，建设美丽道县。

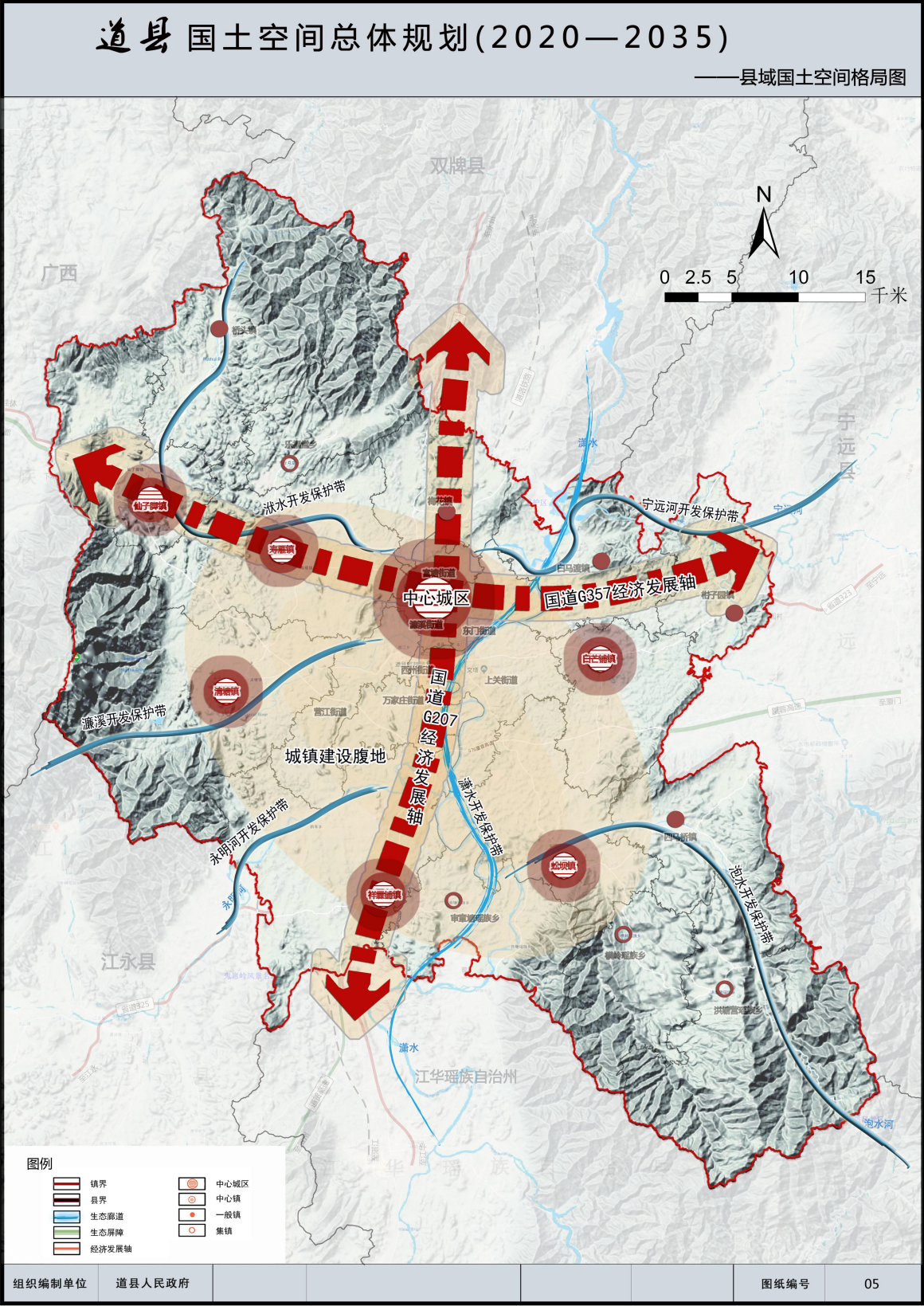


图 4 道县城镇空间布局图

优化城区空间布局。按照“六纵十八横”的空间架构进行布局，以千年州府为底色，打造“一水两岸、双星闪耀”的城市新景观，加快构建“一心两河四岸三新城”的城市空间布局，努力把道县建成现代智慧新城、生态山水洲城、历史文化名城。**一心：**以县城老城区为核心，突出城区提质扩容、老旧小区改造。**两河四岸：**以潇水河、濂溪河为纽带，注重以水活城、以洲载城、以文润城，统筹推进城市濂溪河两岸提质、潇水河两岸扩容，推动城市由“沿线发展”向“沿河发展”转变。**三新城：**以道县高新区调规扩区为契机，重点发展电子信息、智能制造两大百亿产业，积极培育新材料、新能源两大战略型新兴产业，打造北部工业新城，带动玉潭片区、树湘片区开发发展。以湘粤桂综合物流园为依托，建设以一个综合物流园、多个专业物流园（汽贸物流园、家居建材物流园、钢贸物流园、陶瓷建材物流园、日化物流园和冷链物流园等）、一个电商综合配送中心为主体的立足湘南、辐射桂东粤西北的区域性综合物流集散基地，加快建设城西路，推动火车站片区、物流园片区组团滚动发展，打造南部现代物流新城。以潇水为发展纵轴，以营阳大道（G207道县绕城公路）、树湘大道为环线，突出上关片区开发建设，加快路网成型，产业导入，打造东部文化生态新城。

专栏3 城区“六纵十八横”路网

六纵：道州路、潇水路、营阳大道、环城西路、滨河路、东环路。

十八横：工业大道、烟草屋路、振兴路、荷叶塘路、乌家山路、湘源大道、城北路、状元路、营江路、月岩路、红星路、公园路、万家庄路、金都路、敦颐路、兴隆路、长兴路、庙塘路。

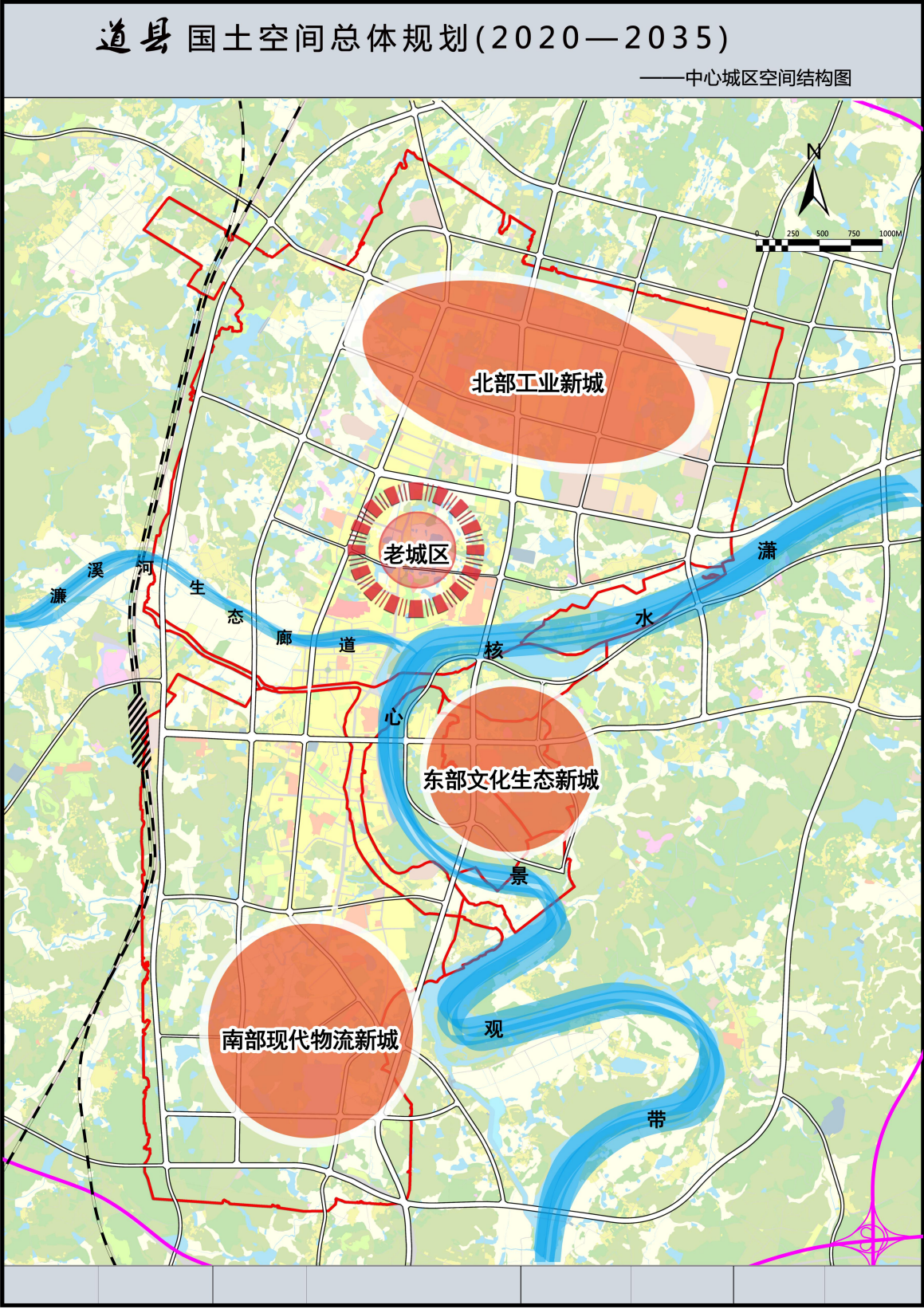


图 5 道县城区空间布局图

第三节 构建国土空间开发保护新格局

落实国土空间规划。立足道县资源环境承载能力，发挥比较优势，加快完成全省国土空间规划试点县任务，建立科学合理的国土规划体系。**科学划定并严守生态保护红线：**将自然保护区核心区、水源涵养、生物多样性维护、水土保持、石漠化等生态功能重要区域，以及生态环境敏感脆弱区域优先划入生态保护红线，涵盖都庞岭国家级自然保护区、月岩森林公园、潇水湿地公园、到江源森林公园等所有国家级、省级禁止开发区域，以及有必要严格保护的其他各类自然保护区等。至 2035 年，生态保护红线面积不低于 461 平方千米。**严格划定永久基本农田保护红线：**全面划定永久基本农田，实行永久特殊保护。优先将大面积、集中连片、粮食主产区及蔬菜生产基地内、有良好水利和水土保持设施的高质量耕地以及城镇周边、交通沿线易被占用的优质耕地划为永久基本农田，确保将已建成的高标准农田划为永久基本农田。至 2035 年，全县划定落实永久基本农田面积 381 平方千米。**合理划定城镇开发边界：**结合自然和行政界线，以现状城镇边界为基础，合理避让生态保护红线、永久基本农田以及其他地质灾害高危险区、矿产采空区等风险区域，合理划定城镇集中建设区。以城镇开发边界科学引导约束城镇各类开发建设活动、保护生态环境和耕地资源、优化城镇形态与空间布局，实现国土空间优化利用。至 2035 年，全县初步划定城镇开发边界规模控制在 57.46 平方千米，其中集中建设区规模 47.50 平方千米，弹性发展区 7.51

平方千米，特别用途区 2.44 平方千米。**生态空间格局：**严格保护以紫金山为主体的北部生态屏障区、以都庞岭为主体的西部生态屏障区和以九嶷山、铜山岭为主体的南部基础生态屏障区。**农业生产格局：**积极调整农业种植结构，重点发展优质稻米、特色水果、优质蔬菜，建设以“清塘现代农业产业园”为核心的农业生产布局。**城镇空间格局：**以中心城区、产业园区、重点乡镇为重点，依托 G207 和 G357 等重要交通干线，打造南北向和东西向集镇发展轴，促进生产要素有序流动和高效集聚。

健全空间管控机制。坚持下级国土空间规划服从上级国土空间规划，相关专项规划、详细规划服从总体规划原则。严禁违反国土空间规划进行各类开发建设活动。坚持“多规合一”，不在国土空间规划体系之外另设其他空间规划。推动相关专项规划技术标准与国土空间规划衔接。生态保护红线范围内以生态修复为主，对以国家公园为主体的自然保护地、重要水源地、文物等实行特殊保护制度；落实永久基本农田特殊保护制度，严格控制非农建设占用永久基本农田；在城镇开发边界内的建设，实行“详细规划+规划许可”和“规模+强度”管制方式，切实提高投入产出效率。建立规划建设用地规模预留和规划“留白”机制，保障城市不可预见的重大项目用地需求。加强空间规划实施监管，依托国土空间基础信息平台，建设国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，加强对各类专项规划的约束管控，严格审批和监管，确保“一张蓝图干到底”。加强规划监督考核，定期开展空间规

划评估和动态调整完善，将国土空间规划执行情况纳入领导干部自然资源资产离任审计和自然资源执法督察内容。建立各级国土空间规划委员会制度，完善重大问题咨询、公众参与等机制。

第四节 建设融合发展的新型城镇体系

构建新型城镇化体系。打造现代智慧新城。加快城市片区开发，以濂溪为发展横轴，南面城区突出沿潇水东西拓展，建设东部文化生态新城、南部现代物流新城；北面城区突出提质，改造古城历史文化街区，提升工业新城。以潇水为发展纵轴，以营阳大道（G207 道县绕城公路）、树湘大道为环线，突出上关片区开发建设，加快路网成型，产业导入，打造东部文化生态新城；以湘粤桂综合物流园为依托，加快建设城西路，推进物流园片区与火车站片区组团滚动发展，打造南部现代物流新城，形成“一水两岸、双星闪耀”的城市新景观。以园区调规扩区为契机，健全功能，完善配套，壮大电子信息、智能制造、轻纺制鞋等产业，打造现代工业新城，带动玉潭片区、树湘片区开发发展。提升城市路网建设。加快完成营阳大道（G207 道县绕城公路）、东环二路、树湘大道、城西路等城区主干道建设，拆除重建潇水大桥，拓宽建设西关桥，拉通状元路、城北路、振兴路、滨河路等城区“断头路”，形成“六纵十八横”城市路网框架。完善城市功能。持续推进城市更新，实施城中村提质改造，加快老旧小区改造，加强社区建设，支持智慧社区应用和平台建设，完善储能设施、

新能源汽车充电桩、换电站及车路协同设施，推进智慧城市建设。创建国家文明城市，强化市容市貌管理整治，规范城市综合执法，推动城市治理方式向全周期管理转变。**打造生态山水洲城。**依托城市自然生态和山水脉络，建好东洲河坝、濂溪河坝，精心打造东洲生态湿地公园和潇水、濂溪沿岸滨河生态风光带，加强濂溪河生态廊道和板坝河生态廊道建设，完善城市防洪保护圈，加快城市绿地公园建设，创建省级园林、森林城市，打造生态宜居山水洲城。**打造历史文化名城。**注重将地域特色文化融入城市建设全过程，精心建设城市文化地标，改造寇公街、次山街、湾里街等历史街区，启动绍基故里保护开发，修缮保护古城墙，建好“道州府衙”，建设国家历史文化名城。同时，完善城镇发展体系。

新型城镇化提质扩能。推进环境卫生设施提级扩能。完善垃圾无害化资源化处理设施。全面推进生活垃圾分类，逐步建立分类投放、分类收集、分类运输、分类无害化资源化处理的生活垃圾处理系统。完善道县城区、寿雁和祥霖铺特大镇生活垃圾收运体系，配备分类清运、密封性好、压缩式收运车辆，改造垃圾房和转运站。加快建设道县生活垃圾焚烧终端处理设施，逐步减少原生垃圾直接填埋。建设餐厨垃圾处理中心，建立餐厨垃圾等回收及再生利用体系。加快医疗废物、污水集中处理设施，完善收转运体系，因地制宜建设危险废物处理设施。建设规范的回收网点和分拣中心，对大件垃圾、园林垃圾、装修垃圾等生活垃圾进行回收利用，实现城区生活垃圾分类全覆盖。健全污水集中处理

设施。以“共抓长江大保护”试点为契机，按照“厂网配套、泥水并重”要求，建设城区污水集中处理设施，提升管网收集能力，积极推进“雨污分流”，加强混错接、漏接、老化和破损管网更新修复。加快建设污泥无害化资源化处理设施，推进濂溪河、潇水河等片区治理。改善县城公共厕所。在旧城区、人流密集区和主次干路等区域，配建、补建2类以上土建厕所、2类装配式移动厕所，利用节能环保技术配置除臭设施。改造老旧公共厕所，分批进行拆除或改建。新区建设和商业开发要严格按标准配建公共厕所。合理增加无障碍厕位和第三卫生间。**推进市政公用设施提档升级。**优化市政交通设施。重点推进东二环、营阳大道（G207道县绕城公路）、站前大道、城西路等两条环城路建设；推进东西横线建设，实施金都路、滨河路三段、万家庄路、公园东路、红星西路、文化西路、长征西路、状元路、城北路（东段）、湘源西路、荷叶塘东路、振兴西路、乌家山路等道路建设，完善高新技术产业开发区、物流园区路网建设。完善市政管网设施。全面完善地下给水、雨水、污水、电力、电讯、燃气等工程管线，推进地下综合管廊建设，试点推进海绵城市建设。重点建设一批城市消防站和地下人防工程，推进水系整治、防洪堤和防洪排涝设施建设。发展配送投递设施。建设道县统一分拨中转的公共配送中心，鼓励发展共同配送等新模式，满足小微企业和群众日常物流分拨配送需要。支持社会力量面向家庭用户和单位职工等受众群体，布设不同类型智能快件箱及末端网点设施，升级配套系

统管理软硬件等，提供便捷安全的“最后一百米”服务。推进县城智慧化改造。实施道县 5G 网络建设工程，建设 5G 基站 1200 个。推行县城智慧化改造，实现政务服务“一网通办”，部署智慧交通、智慧电网、智慧水务等感知终端，推进市政公用设施智慧化。建设政务信息数据共享交换平台、智慧安防城市项目，推行智慧教育、智慧医疗、智慧文旅、智慧城管、智慧环卫推进社会治理精细化、公共服务供给便捷化。更新改造老旧小区。推进道县老旧小区改造及基础设施配套，重点实施地下管网改造、强弱电下地、燃气管道铺设、道路提质、房屋修缮加固、安装电梯等项目。鼓励探索以社区乃至街区为单元进行改造的商业模式，吸引社会资本参与有一定盈利的改造项目。**推进产业培育设施提质增效。**完善产业平台配套设施。培育城区内生增长动力和“造血”能力，引导乡间、夜间、网间经济蓬勃发展和服务业集聚发展，促进农业转移人口就近城镇化。完善文化产业园、特色小镇等产业集聚区配套设施，建设道县检测认证园区；优化技术研发转化中心，提供厚朴等共性技术公用研发设备；在有条件的地区建设智能标准厂房，提供共用生产空间，降低企业成本、提高生产效率；完善便企政务服务中心，优化“最多跑一次”的一站式服务；完善道县农村资源产权交易平台，盘活农村闲置资源资产。加大高新区产业转型升级力度，争取建设一批产业转型升级示范园区。健全冷链物流设施。建设湘粤桂综合物流园、中农批冷链·粤港澳大湾区湖南农副产品配送中心冷链物流产业园等冷链配送设

施，保障农副产品全程冷鲜冷冻保存和运输。建设面向城市消费的生鲜食品低温加工处理中心，推广“生鲜电商+冷链宅配”“中央厨房+食材冷链配送”等新模式。引导社会力量在大中型商场超市建设冷链物流前置仓，解决冷链物流“最后一公里”问题。提升农贸市场水平。新建畜禽批发市场、提质农贸市场、集贸市场，合理扩大规模和服务半径，改善交易棚厅等经营条件。在批发型农贸市场配置检测检疫设备，确保进场农副产品质量安全。完善零售型农贸市场和社区菜市场环保设施，解决卫生“脏乱差”问题。支持社会力量改造建设畜禽定点屠宰加工厂。

专栏 4 “十四五”新型城镇化补短板重点

城区提质扩能。基于新冠疫情暴露出的城区城镇化短板弱项，围绕环境卫生设施提级扩能，完善垃圾无害化资源化处理设施、污水集中处理设施和城区公共厕所。围绕市政公用设施提档升级，推进市政交通设施、市政管网设施、配送投递设施、老旧小区更新改造和城区智慧化改造。围绕产业培育设施提质增效，完善产业平台配套设施、冷链物流设施和农贸市场。聚力推进 11 项建设任务，大力提升城区公共设施和服务能力。

特色小镇建设。强化特色城镇、中心集镇建设，将寿雁镇打造成道县的副中心，依托玉蟾岩遗址，打造寿雁稻源文化小镇。依托清塘集镇现有的“三纵四横”路网，完善道路、给水、排水、电力、通信、亮化、绿化、美化等基础配套设施，实施地下管网、污水处理厂等一批重点项目建设，以创建省级文明卫生镇为抓手，创新打造最具地域文化特色、最负盛名的清塘爱莲小镇。依托陈树湘生平事迹陈列室和何宝珍故居等爱国主义教育基地，建设以

“不忘初心、牢记使命”为主题的红色教育基地和红色文化景区，打造集文化、旅游、生活、商业于一体的梅花红色小镇。大力培育发展道州脐橙、灰鹅、厚朴等农业产业，建设祥霖铺脐橙产业小镇，激活城镇活力。充分发挥毗邻广西的地理优势，改善小城镇建设面貌，聚力打造集住宅、商贸于一体的仙子脚边贸小镇。柑子园镇地处道县东部，东与宁远县天堂、保和两镇交界，南与白芒铺镇相邻，西与白马渡镇接壤，北与宁远县中和镇毗连，打造柑子园边界重镇。**智能产业小镇。**大力实施“创新引领开放崛起”和“工业强县”战略，坚持以产业项目建设为主导，坚定不移发展实体经济，坚定不移培育主导产业，坚定不移做大做强工业经济，重点实施道县数字智造产业小镇项目，专注高科技发展理念，专注产业生态建设，走集群发展道路，以产业链和行业细分进行产业规划，着力打造数字创新中心、智能装备产业园、数字智慧小区。将道县天宇吉祥数字智造产业小镇打造成道县智能装备产业链条聚集、软硬件相互融合、数字智慧小区示范建设等于一体的产学研融综合体。**农业数字小镇。**基于新生代的工作、生活理念，在白芒铺镇建设数字化农业未来小镇，以周边道路为界，西至鸭子坪村以西（以 063 县道为界），东连竹山村东部（以南北向道路为界），南至 323 省道为界，北至狮子藤（以 063 县道为界），总占地面积约 3 平方千米。培育数字农业、功能农业、认养农业、创意农业、亲子农业、信任农业、可视农业、中央厨房和休闲旅游农业等新业态，新建未来社区、未来街区、未来酒

店，开辟全数字化工作、旅游、休闲与生活体验、示范空间。

专栏5 乡镇定位及产业发展重点
<p>特色小镇建设。1.寿雁镇，依托玉蟾岩遗址，打造稻源文化小镇，建设道县副中心。2.清塘镇，突出周敦颐“莲文化”和“廉文化”，打造最具地域文化特色、最负盛名的清塘爱莲小镇。3.梅花镇，依托陈树湘生平事迹陈列室和何宝珍故居等爱国主义教育基地，打造集文化、旅游、生活、商业、于一体的红色文化景区。4.祥霖铺镇，培育以道州脐橙、灰鹅为特色的农村经济主导产业，并带动旅游、物流、加工等产业的发展。5.仙子脚镇，发挥毗邻广东、广西的地理优势，打造集住宅、商贸于一体的仙子脚边贸小镇。6.柑子园镇，发挥区位优势，打造柑子园边界重镇。7.白芒铺镇，积极培育数字农业等新业态，创建数字示范小镇。8.道县天宇吉祥数字智造产业小镇，整合数字智造产业资源、打造数字智造生态产业平台、优化营商环境、促进产业链培育产业集群。</p>

推进农业转移人口市民化。依托现有城镇布局，积极引导农民就近就地城镇化。落实户籍制度改革，全面推行居住证制度，促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户，并与城镇居民享有同等权利和义务，推进养老保险和医疗保险关系在城乡间顺畅转移接续，引导农村人口有序向城镇转移。以旅游业、特色农业、商贸服务业等主导产业的需求为重点，加强农业转移人口技能培训，完善城乡一体的就业服务体系，增强农业转移人口在城镇的就业能力。

第三章 突出工业强县 构建现代化产业体系

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚定不移实施工业强县战略，推进园区平台提升、主导产业增量提质、建链强链、市场主体培育“四大工程”，打造电子信息、智能制造、轻纺制鞋等制造产业集群，做大做强现代物流、文化生态旅游等现代服务业，推动产业迈向中高端，提升产业发展质量效益和竞争力，打造湘南湘西承接产业转移示范区前沿阵地。

第一节 加快制造业高质量发展

立足道县自然资源禀赋、生态环境特点、产业发展基础和潜力、工业布局现状，构建“一核三园四区”的工业产业布局。到2025年，围绕三主（电子信息、智能制造、轻纺制鞋）两新（新能源、新材料），打造电子信息、智能制造、轻纺制鞋200亿元制造业产业，构建电子信息+智能制造+轻纺制鞋+新材料+新能源为主体的300亿元工业产业阵营，实现规模工业增加值120亿元以上，全部工业增加值占GDP的比重稳定在25%左右。努力培育一批具有道县特色、走在永州前列、在湘南有影响力的百亿级产业集群，着力打造湘南智能制造城。

加强园区平台建设。认真落实《道县促进高新技术产业开发区高质量发展实施意见》，深化高新区建设、管理、运营市场化改革，积极推行“管委会+平台公司+产业基金”运营模式和“高

新区+主题产业园”建设模式，加快推进高新区高质量发展。确保高新区在 2 年内实现产值超 200 亿元、税收 2.5 亿元，在 5 年内实现产值超 300 亿元、税收 3.5 亿元，努力走在园区高质量发展前列。以建设国家级高新技术开发区为目标，加快完成调规扩区，完善功能配套，重点抓好“135”工程升级版和省级科技孵化器、众创空间、智慧绿色园区等平台建设。到 2025 年，新增标准厂房 150 万平方米以上。

做大做强三大主导产业。新一代电子信息产业。围绕物联网终端应用、新型电子元器件及电子材料、新一代光电集成显示、信息技术服务业等四大板块产业链，横向吸引相同类型聚集发展，纵向向电子材料、零部件、整机等领域延伸产业链，做大产业集群规模。以承接产业转移，引进零组件企业，布局外壳、模具、零部件等配套企业和智能穿戴企业，形成物联网终端应用电子板块。以龙威盛、晶辰电子、捷宝电讯、东圣电子等企业形成新型电子元器件及电子材料板块，不断提升电源转化器、移动电源、增强结构件、功能件、声学器件、数据线等周边配件制造能力，增强本地配套能力，推动成为国内重要的零组件生产基地，打造电子信息线路板产业集群。结合智能终端市场的快速发展带动 LED 背光模组的需求，以中小尺寸 LED 背光模组为优先发展方向，以大尺寸 LED 背光模组为延伸，重点发展电子触摸屏、OLED 显示屏和 LED 背光源等核心产品，配套成为背光模组生产基地，促进关键材料产业及配套产业发展，形成新一代光电集

成显示板块。以促进数字经济与传统产业深度融合，重点发展物联网终端在高端装备制造、农业等重点行业和领域的深度应用，突出安全生产监控、火灾探测预警、矿山采选灾害防控及矿用防爆、工业过程安全保障等系统与设备，形成信息技术服务业板块。到 2025 年电子信息产业产值达到 150 亿元。

智能制造装备产业。引进一批智能装备制造生产、研发企业，培育智能制造产业，全面推动装备制造等传统产业“告别低端、主攻中端、迈向高端”，实现产业转型升级和稳步发展，加快智能智造产业园建设，着力将其打造成为数字创新中心、数字智慧园区。智能专用设备方面，重点推进轻纺制鞋、机械加工等传统生产企业的提升改造，改造轻纺制鞋、电子元器件生产线等自动化生产线；推进智能铸件装备的开发应用，完善铸件装备产业链，打造生产配套、维修、维护的综合性集群，建设国内知名的智能铸件装备研发、制造和出口基地。关键智能基础零部件方面，重点推进液气密元件及系统开发和应用，推进机器人集群建设，积极打造包括轴承、齿轮和伺服控制系统在内的智能制造装备产业基地。数控机床方面，积极引进数控机床整机和数控系统、主轴、丝杆、线轨等机床关键配件生产企业，加快数字智造产业小镇建设。到 2025 年，引进智能制造软硬件企业 50 家以上，培育国家和省高新技术企业 15 家，发展全国性的龙头企业和主板上市企业 2-3 家，装备制造产业产值达到 100 亿元，打造湘南智能装备制造城。

轻纺制鞋产业。制鞋业。以发展总部经济为主线，全面提高产品的技术含量和附加

值，扩大出口创汇，研发高档化、智能化、功能性的鞋类产品，研制轻型耐磨、耐折鞋底等高分子复合新型鞋材，推行鞋类产品个性化定制服务。轻纺业。发展功能性差别化纤维、高档针织面料及高性能产业用纺织品；加大在面料生产、印花技术、高端服装设计与加工技术、纤维纺织成套工程技术等方面的投入，提升产品质量，创新电子商务发展模式。到 2025 年，培育新增 3-5 个国家知名品牌，全行业产值规模达 30 亿元，打造国内新兴轻纺制鞋产业基地和主要代工基地。

积极培育两大新兴产业。新材料产业。围绕先进金属材料、绿色建筑材料等，突出“大企业引领、大项目带动、产业链延伸、新技术应用”，提升优势资源型产业领域，培育特色创新型产业领域，加强新材料产业与集中区内其他产业协同发展。铁合金材料方面，支持华鑫冶炼、远华冶炼等骨干企业规模化发展。纳米材料。支持华佳纳米新材料等创新创业企业项目产业化，实现科研技术快速转化。以纳米粉体、浆料等纳米金属材料初级产品制备企业引进为切入点，面向电子、磁性材料、光学、环保、能源行业领域发展纳米氧化硅、纳米氧化镁、纳米氧化钛等新材料产业。铷基材料方面，联合中南大学等研发机构，建立科技成果产业化基地，重点发展应用于原子钟、催化剂、特种玻璃、生物化学及医药、磁流体发电、热离子转化发电、离子推进发动机、激光能转换电能装置、铯离子云通讯等领域的铷基材料。绿色建材方面，强化矿产资源及产业承接比较优势，吸引广东、福建等地

区的绿色建筑材料企业，加快推进县内零散分布建材企业搬迁入园和整合提升，重点发展装饰石材、石材幕墙、创意石材、再生石材等高附加值建筑饰面石材产品，积极培育碳化硅基复合材料、高性能隔热材料等新型建材。到 2025 年，新材料全行业产值规模达 40 亿元。**新能源产业。**紧跟国家大力发展新能源、推动能源结构战略调整的历史机遇，促进新能源产业有序健康发展。加大招商引资力度，围绕风力发电、太阳能发电、锂离子电池、新能源汽车等新能源产业方向，构建新能源产业链；积极挖掘风、光资源，建设一批风力发电和太阳能发电项目。到 2025 年，新能源全行业产值规模达 40 亿元。

提升产业链供应链现代化水平。抓住国家提升产业链供应链现代化水平的历史机遇，因时而动，顺势而谋，着力推动电子信息、智能制造等县域优势全产业链优化升级。**实施建链强链工程。**围绕电子信息、智能制造、轻纺制鞋、现代物流+蔬菜产业等四大产业链，建好核心产业，完善产业配套，构建上下游协同发展的全产业链，推动产业链与供应链、创新链、资金链、政策链深度融合。加大市场主体培育培优力度，引进一批行业领军企业，培育一批“小巨人”企业，推动中小企业“专精特新”发展，扶持引导一批企业上市。**锻造产业链供应链长板。**立足湖南农副产品集中验放场叠加公路口岸平台优势，大力培育延伸现代物流产业链，改造升级轻纺制鞋等传统产业，推动传统产业高端化、智能化、绿色化。实施智能制造赋能，大力推进产业数字化，拓展

工业互联网融合创新应用，让更多企业“上云用数赋智”，实现数字化设计、自动化制造、信息化管理、网络化经营、便利化服务，加快推动产业从中低端迈向中高端。

优化产业区域空间布局。按照道县城市总体规划、土地利用规划和主体功能区规划要求，顺应长江经济带产业一体化发展趋势和粤港澳大湾区产业承接需求，结合产城融合发展要求，加强产业链上下游分工协作，共聚发展合力，同筑产业链条；引入产业融合发展模式，规划布局关联产业，实现产业“叠加升级”，形成统筹协调发展的良好局面。在稳固有色金属加工产业的同时，重点引进新材料产业、现代物流产业、先进制造业及其配套产业项目，将综合服务核心地带打造为道县高新区的新核心，形成电子信息产业园、现代物流产业园、装备制造产业园有机协调发展格局。高新区按照产业集聚、功能互补的原则，分为北部智能制造功能区、南部电子信息制造功能区、东部现代物流功能区、西部轻纺制鞋区四大功能区，形成重点推进、优势互补、协调发展的“一核三园四区”空间格局。

专栏 6 制造业重点工程

新一代电子信息产业项目。以晶石电子、龙威盛等企业为龙头，重点发展新一代光电集成显示、新型电子元器件、物联网终端应用，积极引进终端外壳、集成电路封装等企业，积极承接产业转移，增强本地配套能力，完善本地产业链，提升产业发展层次，发展行业应用等环节，提高本地信息服务能力。

智能制造装备产业项目。立足道县工业发展，引导园区内轻纺制鞋等传统产业有效实施“机器换人”，扶持龙头企业引进自动化生产线，选择轻纺制鞋等重点领域推进数控机床、工业机器人等智能装备的示范应用，通过招商引资，吸引一批优质企业落户道县，完成道县本地“强链”“补链”及“延链”，实现工艺技术提升，构建完整产业体系。

轻纺制鞋产业项目。以制鞋、毛织、服装为核心，全面提高产品的技术含量和附加值，扩大出口创汇，实施大集团战略和品牌战略，努力打造成为国内新兴轻纺制鞋产业基地和主要代工基地。

新材料产业项目。依托华鑫冶炼、远华冶炼、金马科技、华佳纳米新材料等现有骨干企业，积极承接粤港澳大湾区及周边区域的材料深加工及产业化项目，加强新材料产业和道县高新区新一代信息技术、智能装备制造、新能源等产业协同发展，做到做优存量与提升增量相结合，产品开发与产品应用相结合，内生增长与高端引进相结合，以应用带动产业规模化发展。

新能源产业项目。积极引进新能源领域新技术、高科技企业和高端技术人才，持续壮大新能源创新实力。完善产学研合作机制，完善公共技术服务平台，鼓励新能源企业与国内外高校、科研院所加强合作，甄选新能源各领域需求潜力大、技术含量高的装备及产品，通过联合攻关实现高端发展。

提升产业链供应链现代化水平。实施建链强链工程，加大市场主体培育培优力度，锻造产业链供应链长板，实施智能制造赋能，推进产业链现代化。

第二节 加快发展现代服务业

加快发展现代物流业。在全县实施物流降本增效工程，力争全社会物流总费用与地区生产总值比率下降到 14% 左右。大力推进县级综合性物流中心湖南省农副产品集中验放场建设，加快实

施专业性物流园湘粤桂综合物流园建设,建设南部现代物流新城。有序推进乡镇配送中心中农批冷链·粤港澳大湾区湖南农副产品配送中心建设,规划布局新屋场、三海洞、齐心村、向阳村、寿佛、雁峰等 200 个村级配送点,建设智慧物流平台,发展智慧物流,推进物流与电商融合发展,推进企业物流信息系统与物流公共信息平台数据对接,实现互联互通互补,惠及全县乡镇农村地区。

专栏 7 现代物流业发展重点项目
现代物流服务业建设项目。以道县县城为物流核心区,打造永州“南六县”配送中心、湘粤桂物流转运中心,有序实施湖南省农副产品集中验放场、湘粤桂综合物流园、中农批冷链·粤港澳大湾区湖南农副产品配送中心冷链物流产业园等物流重点建设项目,为道县本地和周边地区经济社会发展提供有力支撑。

做优生活性服务业。转型发展新型商贸业。县城重点实施道县高新区综合配套服务中心和道县步步高城市综合体建设,增强对现代服务业的引领与带动作用。改造提升商业步行街,打造新场景、新体验、新地标。大力发展新零售,推进品牌化、连锁化、智能化发展。以城市中心为基础建立大型实体商超,提升城市竞争力。积极推进城乡农贸市场一体化建设,提质改造县城农产品物流园,推动城南、城北、城东、城西 4 处农贸市场建设,有序推进寿雁、祥霖铺、梅花、仙子脚等 15 个乡镇农贸市场建设。鼓励发展新零售,推进品牌化、连锁化、智能化发展,在濂溪、寇公楼、东阳、良田、荷叶塘等社区适度布局无人超市;在寿雁镇、祥霖铺镇、洪塘营瑶族乡及濂溪街道、上关街道等乡镇街道建设

中心超市。与“互联网+”相结合，支持新型农业经营主体通过网店、网络直播、直播带货，推进农商互联，畅通农产品供应链，加快新型商贸流通业集聚发展。**提质升级居家服务康养服务。**发展康养、家政、物业、餐饮、修理等居民生活服务业，引导其连锁化、规模化、网络化、规范化发展。培育发展养老服务业，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。开展特色医疗、养老、健康管理等服务，打造相对完整的健康和养老服务产业链，吸引全县注重养生的人群体验消费。加快家政服务业发展，鼓励打造家政品牌，强化家政培训，促进与粤港澳大湾区等地区家政供需对接。

做强生产性服务业。支持发展金融服务业。在寿雁、祥霖铺、梅花、仙子脚、洪塘营瑶族乡、濂溪街道及上关街道等部分乡镇（街道）开展普惠金融试点，探索引进阿里巴巴、京东、微信、腾讯等创新普惠金融发展模式；做实融资担保平台，为中小企业和新型农业主体融资提供担保服务；开展农业保险服务业，按照“政府建设管理、金融机构挂点运作、共建共享”的原则，依托各村委会建设乡村金融保险服务站；支持绿色金融产品供给，推动经济绿色转型升级；适时开展土地金融试点，积极推广农村土地承包经营权、农村集体建设用地使用权、林权、农民住房财产权、大型农机具等抵押担保贷款；试点移动金融网点，引导建设银行、农商行、农业银行、邮政储蓄银行和村镇银行等金融机构，推广和深化银行卡助农取款点服务功能等金融服务。**加快信息技**

术服务业向价值链高端延伸。大力培育基于移动互联网、大数据、云计算、物联网、区块链等新技术的信息服务，依托道县高新区，大力发展电子信息产业，推动 5G+工业互联网融合创新，实现 5G 网络城区、园区全覆盖，发展研发设计、技术转移转化、科技咨询、检验检测、知识产权服务等，加强电子信息、智能制造、新材料等重点工程实验室、工程（技术）研究中心等创新平台建设，支持晶石电子、龙威盛等龙头制造业企业打造“研发+制造+服务”全产业链产业集群。**加强商务服务业专业化发展。**发展税务、工程咨询、信用评估、经纪代理等中介服务以及律师、公证、仲裁、司法鉴定等法律服务。支持发展检验、检疫、检测服务及质量等体系认证服务，借助大湾区国际检验检疫的先进平台，为外贸企业提供国际化检验、检疫、检测服务。加强人力资源等企业管理服务，引导培育 3-5 家人力资源服务机构，发挥人力资源服务稳就业作用，促进重点群体就业创业。

推动服务业创新发展。创新服务业供给结构。支持各类市场主体参与服务供给，加强公益性、基础性服务供给，发展社会办医，鼓励社会第三方力量兴办各类教育，全面放开养老服务市场。推进服务业标准化、品牌化、数字化建设，提升高品质服务业供给占比。加快形成政府主导与市场自主协同发展的服务业标准制定体系，推动服务产品标准化。支持具有文化、民族、地域特色的服务业品牌建设，打造“道县文化”“道县旅游”“道县家政”品牌。发展数字创意、大数据等数字产业，推动数字化赋能服务

业产业链供应链全流程。**培育服务业新业态。**推进建设智能工厂，发展智能化解决方案服务，深化新一代信息技术、人工智能等应用，提高工作效率和产品质量。加快工业互联网创新应用，推动制造业全要素、全产业链连接，建设数字化、网络化、智能化制造和服务体系。优化供应链管理，提升信息、物料、资金、产品等配置流通效率，打造高效安全的智慧供应链网络。发展服务衍生制造，鼓励电商、研发设计、文化旅游等服务企业，通过委托加工制造、品牌授权等方式向制造环节拓展。**探索服务业融合发展新路径。**推动消费品工业和服务业深度融合，以轻纺制鞋、智能制造等为重点，发展规模化、个性化定制。完善汽车制造和服务体系，加快汽车向智能移动空间升级，推动汽车智能化、绿色化发展，加快充电桩设施建设布局，规范发展汽车租赁、二手车交易等后市场。深化农业制造业服务业和互联网融合发展，推动重点行业数字化转型，加快人工智能、5G 等新一代信息技术在生产、制造、加工、服务企业的创新应用。促进现代物流和农业、制造业融合，鼓励物流、快递企业融入采购、生产、仓储、分销、配送等环节，优化节点布局，完善配套设施，发展专业化物流。强化研发设计服务和现代精细农业、先进制造业有机融合，完善知识产权交易和中介服务体系，推进创新成果转移转化。提高金融服务制造业转型升级提效，发展基于真实交易背景的供应链金融服务，引导企业直接融资。推动养殖业和餐饮服务业深度融合，以餐饮品牌带动养殖业规模化、标准化发展。

第三节 加快建设数字道州

加快发展数字经济。加快产业发展数字化转型。深入推进中小企业“上云上平台”行动，不断提升中小企业信息化水平。推动骨干企业在生产管理关键环节数字化、网络化、智能化升级。鼓励数字创意产业与生产制造、文化教育、旅游体育、健康医疗与养老、智慧农业等领域融合发展，激发市场消费活力。加快推进智慧农业发展。县农业农村局建立智慧农业大数据平台，加强智慧农业信息资源全面、高效和集约管理，形成全县智慧农业信息资源“一张图”服务，推进农业大数据在精准生产、质量监管、态势感知、综合分析、预警预测、辅助决策等领域的智慧应用，形成全县“智慧农业大脑”。聚焦农业生产、加工环节数字化改造，促进新一代信息技术与种植业、畜牧业等加工业全面深度融合应用。推动电子商务提质增效。促进跨界融合创新，不断培育新模式、新业态、新应用。利用互联网头部企业电子商务平台打通国际商贸互信机制，促进跨境电子商务较快发展。持续培育发展线上到线下（O2O）、非接触配送、“互联网+”医疗服务等新型服务业态，推动电子支付、共享单车等数字经济形式扩大发展。

加快数字政府建设。加快政务数据资源库建设，逐步实现业务应用与数据管理分离，推进信息资源的共享和开放。推动大数据、人工智能、区块链等技术与政府治理深度融合，加快推进“互联网+政务”建设覆盖到村，建成县乡村三级一体化网上政务服务平台，促进政务服务数据共享、业务协同，实现线上线下功能互补，畅通

沟通渠道、辅助决策施政、方便群众办事，提升政府治理能力。

加快建设数字社会。加快公共服务数字化转型。加快社会民生领域大数据开发利用，以数字化建设为社会民生赋能，推动数字惠民，不断提升科学决策水平。持续推进不动产登记、社会保障、教育、医疗卫生健康、交通等重点领域信息化应用，加快建设“互联网+不动产登记”“互联网+人社”“互联网+教育”“互联网+医疗”和智慧交通。加快完善自然资源和空间地理基础信息库、人口基础信息库、宏观经济信息数据库，实行动态更新，建立完善社会保障等主题数据库。加快民生事业数字化转型。充分发挥互联网高效、便捷优势，促进公共服务创新供给和服务资源整合，深化信息技术在经济社会各个领域的推广应用，加快构建面向企业和公众的“智慧道州”综合性公共服务平台，着力提升数字惠民服务。加快网格化城市+社会管理、智慧教育、智慧交通、智慧旅游等便民应用，以点带面、逐步形成惠民利民的智慧应用大矩阵，不断提升群众的获得感幸福感。

专栏 8 数字经济重点项目

数字政府。大力推进政务、商务、生产、生活等领域的信息化，促进信息产业、信息技术、信息资源和信息环境全面发展，推动产业结构升级、经济方式转变。

智慧道州。新建两个基础（5G 网络基础、数据基础）、构建五个平台（地理信息共享平台、公共信息平台、公共呼叫服务平台、大数据分析平台、信息安全平台）和实现二十大应用（智慧交通、智慧政务、智慧城管、智慧旅游、智慧农业、智慧教育、智慧医疗、平安城市、智慧公共安全、智慧社区、智慧园区、智慧市场监管、智慧电子商务、智慧水务、智慧环保、智慧物流、智慧能源、智慧照明、智慧党建、智慧国防）。

第四章 突出深化改革 大力建设开放强县

持续深化改革，扩大开放，重点推进投融资体制、要素市场化配置、“放管服”、社会治理等“四大改革”，实施对接大产业、拓展大合作、构筑大通关、推进大招商、优化大环境等“五大开放行动”，努力把道县建设成融入粤港澳大湾区和对接东盟先行区、湘南湘西承接产业转移示范区前沿阵地，为全省打造内陆地区改革开放高地走出道县路径，作出道县贡献。

第一节 推进全面深化改革

激发市场主体活力。优化民营经济发展环境，构建亲清政商关系，完善领导包联机制和政企沟通平台，制定民营企业发展三年行动计划，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长，依法平等保护民营企业产权和企业家权益。进一步健全中小微企业和个体工商户发展长效机制，鼓励民营企业依法进入更多领域。弘扬企业家精神，锻造企业家队伍，支持企业家以恒心办恒业。

深化经济运行机制。主动融入和深度服务全国、全省、全市重大发展战略，完善中长期经济社会发展规划制度，健全财政、金融、就业、产业、投资、消费、环保、自然资源等政策协同发力的经济治理体系。健全县域发展规划，着重加强城乡建设、产业发展等专项规划编制，提高规划执行水平。积极申报国家、省

级城乡融合发展试验区。支持城发集团做实做大做强，加强与大型国企、央企、民企等战略投资者战略合作，加快构建有利于县域发展的投融资体制。深化财税体制改革，加强财政资源统筹，构建全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，将更多财税资源用于支持实体经济发展。优化财政收入机构，提高财税收入质量。明确县乡两级政府事权与支出责任，增强基层公共服务保障能力。鼓励支持大型金融机构来道设立分支机构，增加多元化金融产品供给，积极发展普惠性金融，健全现代金融产业发展联席会议制度，深化政银企合作，支持开展“三单融资”，推动实体经济做大做强。组建县域发展小额信贷、融资担保公司。加强政府债务绩效全生命周期管理，有效防范和化解金融风险。根治制贩假币违法犯罪行为，维护金融安全。

建设高标准市场体系。落实国家高标准市场体系建设行动。健全归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度，全面依法平等保护各种所有制经济产权和合法权益。扎实推进供给侧结构性改革，加强需求侧改革，深化金融、科技、土地等要素市场改革，建立健全要素市场准入、交易、监管制度，推动资源要素向实体经济和中小微企业倾斜。全面实施市场准入负面清单制度，健全统一规范、权责明确、公正高效、法治保障的市场监管执法体系，实施并完善公平竞争审查制度，加强限制竞争和垄断行为执法司法。建立健全以信用监管为核心的社会治理机制，加快社会信用体系建设，健全失信行为认定、失信联合惩戒、信

用修复等机制。

加快转变政府职能。着眼于营造法治化、市场化、国际化营商环境，进一步厘清政府和市场、政府和社会的关系，完善政府经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等职能，全面实行政府权责清单制度，提高政府效能和公信力。落实《优化营商环境条例》，全力实施政务环境、市场环境、法治环境、人文环境四大提升行动。对标借鉴海南自贸区、湖南自贸区郴州片区改革经验，大力深化“放管服”改革，持续健全“证照分离”制度，积极实施“三即”承诺制，扎实推进“一件事一次办”“交房即交证”改革。抓好县乡村政务服务一体化平台建设，推进“互联网+政务服务”，实现政务服务事项在全县范围内“一网通办”。实施涉企经营许可事项清单管理，加强事前服务、事中事后监管，注重培育发展新产业新业态。深化事业单位分类改革。

第二节 提升创新发展水平

加快创新平台建设。支持道县高新区创建省级技术创新综合示范园区，建设省级绿色园区、智能园区。依托道县高新区和永州工贸学校，积极主动争取高校、科研院所合作，建立一批技术转移、交易和产业化服务平台，推进先进技术成果转化和示范应用。围绕新一代电子信息、先进装备制造等产业链建设，支持一流企业、高校、科研机构来道建立技术创新项目孵化器、创新创

业基地、技术成果转化运用工作站，加快道县智能制造产业基地相关实验室、检测中心及中试平台等配套设施建设，加强数控机床、智能铸件装备等技术创新公共服务平台建设与发展。大力推动脐橙、油茶、蔬菜、灰鹅等农产品深加工、种业研究中心等机构平台建设。

着力培育壮大创新主体。围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链，建立国家、省级创新型企业、高新技术企业、科技型中小企业后备企业库，建好企业培育梯队，实施动态培育管理。开展高新技术企业增量提质行动。完善“科企一高企一独角兽一上市企业”的创新创业生态链，支持科技型企业进入省股权市场“科技创新专板”和科创板上市后备企业库，推动科技型企业上市。

激发人才创新活力。大力实施人才强县战略，科学编制全县中长期人才发展规划、青年发展规划，坚持不求所有、但求所用，完善引才、用才、聚才机制，统筹实施高层次创新创业团队支持计划，建立关键技术人才需求清单和靶向引才、专家荐才等机制，加强引才引智环境建设。理顺科技资源配置机制、薪酬奖励制度、职务晋升制度等，建立常态化、普惠性的人才激励机制。建设道县籍科学家、学者人才库，实施“人才回道”计划。充分发挥重大人才工程和项目的带动作用，依托创新平台、本地高校、科研平台，用好政策优势集聚科研人才。大力引进享受国务院特殊津贴人员、湖南省 121 创新人才工程、湖南省引进 100 个科技创新

人才工程等各类专家。加大事业单位岗位设置管理工作力度，探索不同类型事业单位岗位设置和调整办法，不断优化岗位结构。完善对人才的基本公共服务针对性支持，探索经认定的人才医疗报销制度。建立省科协大农业学会联合体、健康湖南大医学联合体道县服务站，柔性引进农业、医业人才为道县经济社会发展服务。大力弘扬科学精神和工匠精神、劳模精神，营造尊重人才、尊重创造、尊重劳动、尊重创新的浓厚氛围。

专栏9 人才强县重点工程

出台“1+4”人才引进政策、搭建创业孵化服务平台，重点支持发展电子信息等科技类、研发类和现代服务类创业项目人才队伍建设，聚力打造创新创业人才高地，建立多层次人才体系。

急需紧缺和高层次人才集聚工程。围绕电子信息等科技类、研发类和现代服务类重点产业，依托道县高新技术产业开发区和各类园区，引进人才团队，建立产业项目与人才团队引进一体化的“招商引资一招才引智”工作机制，对产业发展有重大贡献的顶尖人才和团队，实行“一事一议”“先征后奖”等政策支持。

青年人才创业工程。加强青年创业培训，组建青年创新创业导师库，扶持青年创业项目，加快青年人才孵化，推进青年企业家人才队伍建设。

高技能人才支撑工程。依托永州工贸学校，积极打造农业产业技能人才培养示范基地和技能大师工作室，开设“企业班”，“订单式”培养高技能人才，鼓励高技能人才脱颖而出，推进高技能人才校地合作，搭建“产教一体化”平台。

乡村人才振兴工程。加大乡镇公务员招录规模，加强基层人才培养，围绕现实需求进行定向培养，培育新型职业农民，引导人才回乡，建立优秀乡土人才津贴制度。

柔性引才汇智工程。积极举办“专家道县行”活动，支持建立院士专家工作站。柔性引进市内外专家教授来县医院（中心）坐诊，建立道县籍在外优秀人才数据库和联系服务长效机制。

科技创新推进工程。推动人才创新创业园、科技企业孵化中心、科技研发中心、科技要素交易中心、科技人才服务中心等“一园四中心”人才发展载体标准化建设，鼓励国家级、省级、市级科研院所在道县设立分支机构、产业研究孵化机构及平台，着力引进国家级、省级、市级重点实验室（工程技术研究中心）等研发平台，支持人才工作站建设，强化科技创新项目支持，加大科技成果转化支持力度。

健全创新体制机制。优化支持科技创新运行机制，推动重点领域项目、基地、人才、资金一体化配置。改进科技项目组织管理方式，实行“揭榜挂帅”制度。在鼓励企业自主创新、建设研发平台、知识产权创造和引进高层次人才等方面出台激励措施，大力推动各类新技术、新业态、新产品、新模式、新场景创新应用。整合财政科研投入，支持企业加大研发投入，加快科技成果创新转化运用。加强科普工作，推动全民科学素质全面提升。

第三节 建设高水平开放型经济

强化对外开放支撑体系。加强与中国（湖南）自由贸易试验区市场、体制、金融、政策、通道等对接，谋划湖南农副产品集中验放场与湖南自贸区郴州片区通关平台深度对接，支持中农批在道做大做强，推动做实粤港澳大湾区“菜篮子”产品永州配送中心，塑造开放发展新优势。主动对接粤港澳大湾区，突出用好RCEP自贸区历史机遇，依托道县区位、平台、产业等资源比较优势，持续推进五大开放行动，打造粤港澳大湾区协同创新基地、承接产业转移基地、菜篮子供应基地，加快建设融入粤港澳大湾区和对接东盟先行区、湘南湘西承接产业转移示范区前沿阵地。

推广应用国际贸易“单一窗口”，提高口岸跨境贸易便利化水平。

高水平引进来走出去。充分利用“港洽周”“沪洽周”“湘投会”等招商平台开展产业链精准招商。重点面向大湾区、长三角的新一代电子信息、装备智能制造等先进制造产业，新材料、新能源等战略新兴产业进行产业链招商。发展“飞地经济”，探索与大湾区、长三角等区域县市、园区建立互利共赢合作发展机制，有效承接产业转移。大力培育创新型企业，提升承接质量。做大做强外贸主体，大力推进招商引“贸”，支持发展外贸新业态。鼓励各类资本，整合各种资金，设立产业发展基金，推动优势资源与优质资本有效对接，促进道县产业经济做大做强，推动道县优秀企业、优质产品走出去。

第五章 坚持扩大内需 深度融入新发展格局

始终把准发展大势，坚持供给侧结构性改革战略方向，扭住扩大内需战略基点，构建畅通高效的市场体系、交通体系、物流体系，在构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中抢占先机、赢得主动。

第一节 畅通经济循环

融入新发展格局。依托强大国内市场，贯通生产、分配、流通、消费各环节，推动上下游、产供销有效衔接，实现一二三产业和各类资源配置均衡协调。围绕扩大内需战略，服务国内大市场，把需求牵引和供给创造有机结合起来，不断提高供给体系对市场需求的适配性。立足道县湘粤桂三省交汇地、永州南部中心的地理区位特征，把建设现代流通体系作为重要战略任务，统筹推进现代流通体系软硬件建设，谋划争取桂永郴赣红色高铁过境道县，推动洛湛铁路永贺段电气化改造，建好零道高速、道连高速、道县通用机场，大力建好用好湖南农副产品集中验放场暨永州公路口岸、粤港澳大湾区菜篮子产品永州配送中心，永州南部石油仓储中心、驾考中心、垃圾焚烧发电中心和湘粤桂综合物流园、道州文体公园、陈树湘党性教育基地等区域功能平台，大力发展高品质教育、医疗事业，积极谋划推动建设以道县为中心的永州南部一小时经济圈，努力把道县建设成面向粤港澳大湾区、

辐射湘粤桂结合部地区的交通物流、贸易消费、娱乐休闲、教育医疗区域中心，力争在构建新发展格局中走在全省全市前列。

加快消费升级。增强消费对经济发展的基础性作用，大力提高消费供给品质水平。着眼建设湘粤桂结合部区域消费中心，适应人民群众高品质生活需求，着力深化供给侧结构性改革，推动品质消费供给多元化、高端化，大力培育发展线上线下商贸服务综合体，培育和打造“6个1”大型商贸流通载体建设工程。大力发展新型消费。加快新型消费基础设施建设，推动5G网络、物联网等优先覆盖核心商圈、产业园区、交通枢纽，建设“千兆道县”，加快农村商贸流通数字化升级，推进智能快件箱等终端建设共享，安全有序推进消费数据商用。打造新型消费载体，实施中心城区转型发展工程，推进健身休闲娱乐中心建设，实施步行街改造提升行动计划，支持打造道县濂溪文化步行街。推动寿雁镇、祥霖铺、仙子脚镇、白芒铺镇等乡镇建设区域性消费中心，发展夜间经济、乡间经济、网间经济，打造消费新场景。培育新型消费模式，以外卖OTO平台、远程办公、网络阅读、VR/AR网络音频、网络游戏、数字旅游、智慧医疗、智慧教育、数字政务为代表的新数字消费；以个性化定制、按需生产、定制化服务为主体的新智造消费；以网购、拼购、快速购、三公里购、智慧门店、直播带货、网红直销为代表的新零售消费；以线上教育、老年大学、幼教、胎教为主体的新教育消费；以健康顾问、居家治疗、远程医疗为主线的新医疗消费；以养老基地、康养中心、

温泉康养、养老度假、运动康养等各种形态的养老产业为方向的新康养消费；以宠物饲养场、宠物医院、宠物美容店、宠物食品店、宠物寄养店、宠物墓为市场的新宠物经济消费；以爱车一族、游戏玩家、疾病患者、街舞爱好者、好酒者、茶客、摄影爱好者、健身爱好者、美容爱好者为代表的新群体消费。

扩大有效投资。发挥有效投资对优化供给结构的关键作用，加快城镇提质，加大重大科创平台、战略性新兴产业、现代化产业链投资。深入研究对接国家宏观政策，重点盯紧“两新一重”领域，紧跟国家在基础设施、市政工程、农业农村、产业发展、公共安全、生态环保、公共卫生、物资储备、防灾减灾、民生保障等领域宏观政策走向，谋划规划建设一批强基础、增功能、利长远的重大工程 and 项目，形成谋划一批、储备一批、在建一批、投产一批的梯次滚动发展格局，加快补齐县域发展短板。积极主动争取新型城镇化补短板、乡村建设行动等一批国家、省级重大改革试点，着力拓展发展空间，扩大有效投资。发挥财政资金“四两拨千斤”杠杆作用，激发民间投资活力，引导各类要素进入有利于高质量发展的关键领域。加强项目前期工作，规范政府投资行为，提高投资效益。

第二节 夯实基础设施网

城乡交通一体化建设。以通用机场、铁路高铁、高速公路、快速通道、农村公路和公交客运建设等交通项目为重点，努力建

设布局合理、对接顺畅、高效便捷的立体交通网络，增强道县的辐射能力。**打造“大进大出”的交通网络。**实施通用机场建设工程，推进各项设施全面物联，打造数据共享、协同高效、智能运行的智慧机场。实施铁路通道构建工程，全力争取桂郴赣高铁过境道县，配合做好洛湛铁路永贺段客运专线、货运专线建设。实施公路设施提升工程，加快道县环城一路段、衡道高速零陵至道县段、道县至连山高速公路、G357 宁远至道县快速通道、G357 道县白马渡至李家园公路、S347 道县李家园到中坪段、S229 道县油湘至蚣坝公路、S354 道县上关至湘源温泉公路、G207 道县县城至江华县城公路建设，促进永道一体化建设。实施水运设施完善工程，合理实施水运码头规划建设，推进辖区内 18 道渡口码头标准化建设，努力推进湘桂运河东线经道县项目前期工作。**构建“城乡一体”的交通体系。**优化农村客运发展模式，逐步实现城市公交和农村客运一家公司经营，建立可持续发展长效机制，推动农村客运车辆由经营公司出资购买、车辆和驾驶人统一由经营公司调配管理，杜绝挂靠经营、承包经营等模式，推进实施道县城乡客运一体化，有序推进城市公交网络体系、智能信息化建设和充电桩、停车场、公交停靠站点等基础建设，规划寿雁、楼田等公交线路，加快城区公交站场建设。**建设“绿色智慧”交通系统。**倡导绿色出行，持续推进绿色交通建设，积极推进道县新能源车示范工程，建设标准化 LNG 大巴专业维保车间，建立标准充电站 60 座。以现代物流、科技治超、绿色公路为目标，通过

建设智慧交通充分保障交通安全、交通效能，提升交通系统运行效率。依托云计算、大数据、移动互联网等现代控制技术，推广“互联网+科技治超”工作，推进交通执法信息指挥中心、治超站和不停车检测系统项目建设，建设静态停车管理云平台、大数据运行云平台、综合服务及增值云平台、静态交通指挥中心，推进智慧停车场项目建设。推动公路感知网络与基础设施同步规划、同步建设，在重点路段实现全天候、多要素的状态感知。应用智能视频分析等技术，建设监测、调度、管控、应急、服务一体的智慧路网云控平台。依托衡道高速重要运输通道，推进道州智慧公路示范区建设。

专栏 10 城乡交通一体化建设重点工程

通用机场。充分发挥通用航空兼具运输功能的优势，既能更加灵活、便捷联结周边经济区的主要城市，又能极大地改善道县的区位条件和投资环境，更能有力推动人才流、信息流、资金流快速汇集，促进道县经济社会各项事业又好又快发展。

轨道交通。积极配合铁路建设，对接粤港澳大湾区，全力争取高铁过境道县设站，积极推进桂永郴高铁道县段、洛湛铁路永贺段客运专线道县段建设。

高速公路：重点推进衡道高速零陵至道县段建设，解决永州南部交通不平衡不充分问题，实施道县至连州高速公路建设工程，提升县域交通承载力。

国省干线：G538 道县祥霖铺至江永神湾公路、G357 道县白马渡—李家园公路、G207 道县县城至江华县城公路、G357 宁远至道县快速通道、G357 道县白石寨—G207 双牌县打鼓坪、S347 道县李家园-中坪公路、S229 道县油湘—蚣坝公路、S348 道县蚣坝至祥霖铺公路、S229 道县蚣坝至江华县城公路、S347 宁远九嶷山—道县湘源温泉公路、S348 宁远湾井—道县四马桥公路、G207-新车-午田风雨桥-S347 红色旅游公路等十余项目，增强道县的交通和经济辐射能力。

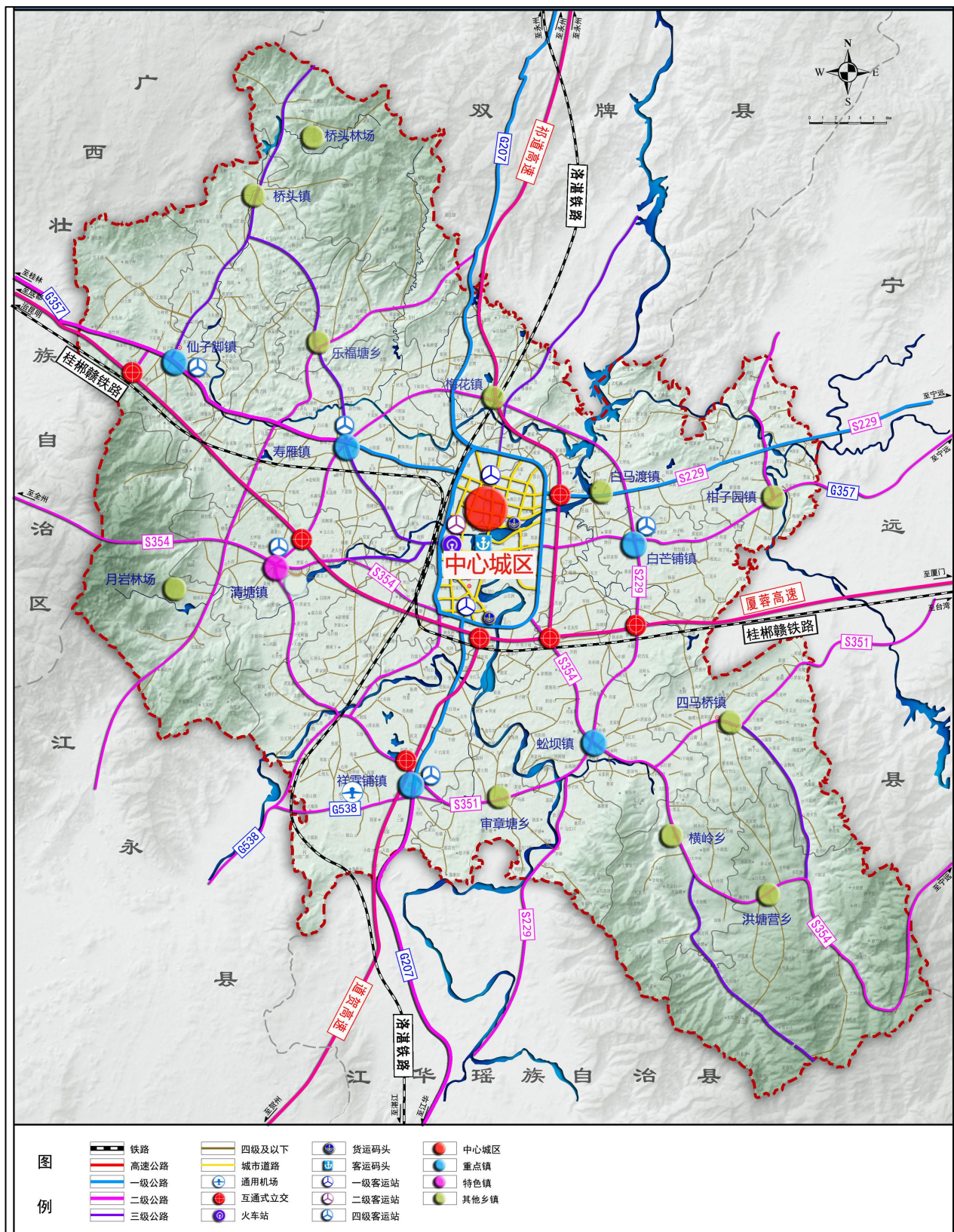


图 6 县域综合交通规划图

城乡水务一体化建设。加强水利基础设施建设，加强水利工程建设和水资源管理，加快构建防洪、饮水、用水、河湖生态四大水安全体系，着力推进水治理体系和治理能力现代化。**提升防洪安全水平。**贯彻“两个坚持、三个转变”的防灾减灾新理念，消除防洪安全隐患，强化水利短板弱项建设，促进防洪工程提档升级。全力消除防洪工程安全隐患；加快推进重要支流、中小河流防洪治理；加强山洪灾害防治；提升重点涝区排涝能力建设；加强城市防洪工程建设；加强防洪监测预警，保障防洪安全。**保障城乡饮水安全。**积极扩展全县现有供水管网，全面推进道县自来水全覆盖工作，高效利用潇水，控制开采地下水。以人民群众喝上放心水、优质水为目标，加强水源保护和水源网点建设，加快第二水源和应急水源建设，推进“城乡供水一体化、区域供水规模化、工程建管专业化”，优水优用，城乡统筹，全面提升城乡供水安全保障能力。重点推进道县二水厂、道县高新区自来水厂等饮水项目建设，增强县域饮用水配置能力，保障全县饮水安全。到 2025 年，实现农村自来水普及率 90%以上，供水保障率 95%以上，水质达标率 100%。**强化用水安全建设。**按照充分利用雨洪水、高效利用地表水、积极利用非常规水的总体思路，坚持适水发展，强化过程节水，保障粮食安全，抓紧推进一批重点水源工程建设，开展灌排渠系升级改造，全面提升水资源配置能力和农业灌溉供水保障水平。重点开展骨干水源工程建设；有序实施已建灌区现代化改造；大力推进新灌区工程建设。**保障河湖生**

态安全。深入推进水生态文明建设，加强河湖生态空间管控，降低全县水污染物的排放，打造道县河湖生态美丽岸线。通过恢复全县河湖生态功能，加快旅游业与绿色农产品，脐橙、灰鹅、厚朴等农业产业小镇，湿地公园的有机结合，促进道县经济社会发展。加强水源涵养区的保护与修复，推进水土流失综合治理，实施重点河湖生态保护和综合治理，开展农村水系综合整治，守护好一江碧水，维护河湖健康。**建设新型智慧水利。**围绕“数字化、网络化、可视化、智能化”建设目标，以智慧河湖为抓手，大力推进数字水利建设，有序推进水利信息化体系建设、水利改革与能力建设。推进全县大中型灌区续建配套和节水改造，完成灌区渠道防渗、难工险段改造，提高防旱抗旱能力。在重点区域和优势作物上推动智慧灌溉示范工程，推行农田智慧灌溉，建设从水源、输水、配水、灌水全过程的高效节水工程，实现灌溉用水的自动化、数字化管理。在规模化大田作物种植区、经济作物种植区大力推广水肥一体化技术，实现田间用水用肥高效化。到 2025 年，全县力争建成 2 处高效节水农业示范区、2 处水肥一体化示范点。

专栏 11 城乡水务一体化建设重点工程

防洪安全工程。以潇水为中心的“一湖四水百城”防洪安全提升工程，包括城北保护圈西关桥——东洲山段城市防洪工程，重点实施濂溪河、泡水河、宁远河、永明河、湫水河等小流域治理工程。

饮水安全工程。初步形成以县城自来水为中心、规模水厂联网成片、单村供水局部自给的城乡供水格局。

用水安全工程。重点实施湘江流域潇水饮用水源内污染治理项目，对县城饮用水源保护区（红旗坝至县水文站 6.5km）沿岸连片村庄和污染进行集中整治。统筹推进农村水系综合整治、灌区节水配套改造等农村水利建设、运营和管护。加快推进灌溉排水泵站更新改造、水田开发建设。

河湖生态安全工程。重点实施道县河湖连通工程、道县农村河道治理，进行沟渠疏浚、水系连通、生活垃圾治理及污水治理。

智慧水利工程。依托现代化技术手段，全面建成水利信息基础感知体系，健全保障支撑环境，推动水利综合业务精细化管理，提升科学化决策调度管理水平，最终形成“更透彻的感知、更全面的互联互通、更科学的决策、更高效智能的管理”的智慧水利管理体系。

城乡能源一体化建设。按照适度超前原则，加快能源基础设施建设，构建以电网、天然气网为主的能源动力网格。加快风力发电、光伏发电等可再生新能源的利用，形成安全、可靠、清洁、高效的能源保障体系。**重点能源项目加快推进。**积极发展风电、光伏、生物质等可再生能源，继续加大对风电的开发力度。加快祥霖铺、四马桥、月岩、洪塘营、横岭、乐福堂、桥头等风电场项目建设，推进实施垃圾焚烧发电、光伏发电站、屋顶光伏发电、地源热泵等新能源项目，加强风力发电、光伏发电等新能源项目的服务意识和并网等服务工作。**城乡供电一体化建设。**加快实施城乡电网改造升级，

做好 35kv 及以上变电站及主网、配网等电网的扩建与改造，全面理顺仙子脚镇、桥头镇、桥头林场电网管理体制，完善网络结构，提高设备水平，增强电网输供电能力。在高新区建设综合智慧能源项目，整合光伏发电、新型储能等各种新型能源，建设智能微电网。

城乡供气一体化建设。实施道县城区管道燃气输配系统改造升级，提高天然气的普及使用率，推进“气化道县”进程，提高管道天然气气化率。重点实施城区管道燃气、高新区供气工程项目，建设改造城镇燃气输配系统（城市门站、储配站、燃气管道、调压实施），建设高新区天然气站一座，完成园区供气管网建设 60km 以上。推进道县集中供能项目，建设可覆盖 20km² 的供气、供热等供能设施。

城乡充电桩一体化建设。建设集中式充电站 20 座，移动式充电装置 400 台套，安装分散式充电桩 3000 台（套）；建设新能源综合服务中心 12 处；在部分现有加油站配套安装电动汽车充电桩 1500 个，建成集加油、充电于一体的汽车综合服务站。

专栏 12 城乡能源一体化建设重点工程

风力发电项目。因地制宜利用风力发电，十四五期间，道县重点实施祥霖铺风电场、四马桥风电场、道县月岩风电场二期、乐福堂风电场、横岭风电场等项目，对调整能源结构和转变经济发展方式具有重要意义。

县域电力扩容改造。重点实施 110 千伏绍基变电站建设项目、110KV 两涔线、涔码线改造工程、桥头 35kv 变电站及线路改造工程、农网改造升级工程，有效缓解县域供电压力，优化县城电力网络，大幅提升县域供电可靠性。

城乡 5G 网络一体化建设。依托物联网、云计算、互联网等信息技术，加快城市信息基础设施智能化建设，实现基础设施的

智能互联。**实施新一代信息基础设施建设。**支持开展新型 5G 网络部署，统筹建设 5G 基站，到 2025 年部署 5G 基站 4000 座。启动 5G 规模化商用，完善道县城区及 22 个乡镇（街道）5G 网络覆盖，并逐步向农村地区延伸。积极推进千兆固网改造和接入网络建设，实现用户体验过百兆、家庭接入过千兆、企业商用达万兆的网络能力。实施全县政务外网信息创新升级改造工程，建设相关安全基础设施。实施道县公共安全视频监控建设联网应用工程，推进公共安全视频共享交换平台升级改造，实现全县各地各行业视频图像资源联网共享和深化应用。推进各类智慧平台对接互联，建成道县智慧感知网络综合服务平台。**实施一体化融合基础设施建设。**加快大数据深度融合，统筹“智慧城乡”建设。建立大数据交互中心，以广电 5G 智慧云平台为依托，统筹建立“智慧道州”，将各机关、企事业单位各种数据服务、信息化服务，以及雪亮工程、山洪预警、水文监测、智慧小区、智能家居、视频会议、便民服务、教育培训等智慧类应用融合为一体。

专栏 13 城乡 5G 网络一体化建设重点项目

信息基础设施建设项目。统筹考虑全县通信基站站址、基站机房、管线等信息通信基础设施建设需求，实现城区、乡镇、交通干线、主要景区、行政村及自然村等区域 5G 网络全覆盖，基本实现省内领先、国内先进的信息网络基础设施服务水平。

融合基础设施建设项目。围绕政务服务、公共服务、城市治理三个维度，聚焦政务、交通、物流、能源、医疗、教育、市政、生态、公安、水利等领域的智慧应用，全面推进传统基础设施的数字赋能和融合创新，推动智慧城市体系建设。

第六章 融合发展城乡 全面实施乡村振兴

坚持把解决好“三农”问题作为全县工作重中之重，以全面实施乡村振兴战略为总抓手，深化农业供给侧结构性改革，深化以工补农、以城带乡，加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，推进农业农村现代化。

第一节 促进农业高质高效

积极培育农业支柱产业，优化农业产业结构，大力培育三大农业支柱产业，做优做强做特“一菜（蔬菜）一果（脐橙）一茶（油茶）”优势产业，大力发展精细农业，不断完善农业基础设施，实施六大农业重点工程，打造八大特色农业产业园，补齐六大农业短板工程，培育发展三十个新型农业经营主体，推动一二三产业融合发展，走产业特、产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的现代农业道路。至 2025 年，农业增加值实现年均递增 3.5%以上，农村居民人均纯收入年均递增 10.5%，农副产品加工产值突破 300 亿元。

建设现代化农业产业体系。确保重要农产品稳定供应。实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，实现粮食生产“稳面积、稳产量”，落实粮食安全责任，全力保障粮食安全。加大土地要素投入，坚持最严格的耕地保护政策，制止耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”，稳定粮食播种面积。提升耕地质量，推进中低产田改造，

加大永久基本农田建设，推进高标准农田建设，确保高标准农田保有量，提高农业抗风险能力。加强农田水利等农业基础设施建设，稳步提高耕地基础地力和产出能力。保障粮油等重要农产品和肉菜蛋奶等农副产品供给安全，加大“智慧粮库”建设力度，提高储粮安全监管水平。发挥县粮食行业协会服务、自律作用，提升全行业粮食质量安全整体素质。“十四五”时期，全县粮食播种面积稳定在 90 万亩以上、总产稳定在 38 万吨以上。**发展优势特色产业。**坚持以农业产业振兴为推手，以调整农业产业结构推进供给侧改革为重点，以产业基地、现代农业产业园为重点建设方向，突出抓好脐橙、蔬菜、油茶等三大主导优势农业产业，围绕“一乡一品”“一村一特”，推进农业产业标准化、产业化、品牌化逐步形成区域化布局。**做优蔬菜产业。**按照“扩规模、调结构、保供给、增效益、助脱贫”的发展思路，推进蔬菜规模化、标准化、设施化、产业化发展，重点破解设施蔬菜比重低、蔬菜储藏保鲜能力不足等产业发展瓶颈，努力扩大蔬菜播种面积，提高蔬菜产量，实现蔬菜安全有效供给。以富塘、东门、万家庄、上关等乡镇（街道）为主，规划布局 5 万亩辣椒基地，总产量 7.5 万吨；以柑子园、营江、清塘、四马桥等乡镇（街道）为主，规划布局 5 万亩萝卜基地，总产量 15 万吨；以寿雁、仙子脚、桥头、清塘、祥霖铺、蚣坝等乡镇（街道）为主，规划布局 3 万亩菜用大豆基地，总产量 1 万吨；以祥霖铺、万家庄、营江、清塘等乡镇（街道）为主，规划布局 1 万亩姜芋基地，总产量 1.5 万吨；

以梅花、东门、西洲、濂溪、营江等乡镇（街道）为主，规划布局 2 万亩大蒜基地，总产量 5 万吨；以梅花、营江、清塘、祥霖铺等乡镇（街道）为主，规划布局 5 万亩苕头基地，总产量 14 万吨；以四马桥、东门、上关、西洲、濂溪、营江等乡镇（街道）为主，规划布局 2 万亩莴笋基地，总产量 6 万吨；以四马桥、清塘、营江、蚣坝、审章塘、洪塘营等乡镇（街道）为主，规划布局 5 万亩外销蔬菜基地，总产量 7.5 万吨。到 2025 年，全县蔬菜种植面积达到 52 万亩，蔬菜总产量达到 95 万吨，粤港澳大湾区“菜篮子”产品出口备案基地 20 个，蔬菜示范基地 25 个，绿色产品率达到 90% 以上，认证绿色食品 12 个。

做强脐橙产业。依托企业和合作社，规划布局白马渡水淹区、祥霖铺下蒋、寿雁唐家、上关坪塘、四马桥彭家等 8 个万亩基地及清塘楼田、梅花廊洞、上关车岗、蚣坝夏柳等 23 个千亩以上和多个百亩以上脐橙基地，按照资源和区位条件进行区域布局，通过边点成片、优势区域整体推进的方式，逐步扩大基地规模，使生产基地由城市近郊区向远郊区、中心集镇和交通主干线两侧乡村延伸扩展；建立规模化种植基地、公司生产园区和专业合作组织组成的产业体系，加强与国内外农业科研单位的科技合作，加大农业病虫害的防控，特别是加大对柑橘黄龙病防控技术研究力度，推广普及优质无毒种苗，提升产品质量，做强道州脐橙公用品牌；提升供给质量，加强“二品一标”认证，建立健全农业标准化体系，推进基地规模化、标准化，加快脐橙产业质量安全追溯体系建设，提高智能

化、信息化、产业化发展水平；强化绿色发展，提升发展质量，推动整个脐橙产业可持续健康发展。到 2025 年，建设脐橙标准园区 30 万亩，产量达 25 万吨以上。**做特油茶产业。**以打造道县百亿油茶科技产业园为契机，以湘浩茶油、餐得福油茶等公司（大户）为龙头，利用“公司+基地+大户”等经营模式，带动林农发展油茶基地，通过辐射带动，加快油茶生产。规划发展油茶林 50 万亩，主要分布在清塘镇、寿雁镇、梅花镇、祥霖铺镇、富塘街道、营江街道、万家庄街道、月岩林场，以祥霖铺、寿雁等 15 个乡镇组成的核心区，实现种苗、油茶基地建设、林下经济、油茶籽加工及副产品加工、油茶产品物流仓储交易、旅游、餐饮体验、健康养生，种植总面积 20 万亩，发展林下种养，水果、茶叶、蔬菜、旱稻、养鸡、养鹅、药材、红瓜子、红薯、豆子、花生等共 20 万亩。到 2025 年，全县油茶林面积累计达 60 万亩，千亩以上基地 50 个，万亩基地 8 个。**做稳粮油产业。**以“天下谷源”发源地的地理优势，大力发展高档优质稻生产，建立 30 万亩以上优质稻生产基地，基地内做到绿色高质高效生产，充分利用粮食生产大县奖补资金、高标准农田建设等项目资金，在水稻生产功能区和油菜籽生产保护区内，推广“早专晚优+”及稻油水旱轮作生产模式，大力发展订单农业，创建稳产高产的万、千亩生产基地，使全县水稻生产面积稳定在 70 万亩以上，总产稳定在 32-35 万吨，油菜生产面积稳定在 20 万亩左右，总产 2-3 万吨。**做大生猪产业。**按照“标准化、规模化和现代化”的标准，大力推动我

县生猪产业发展，努力打造生猪产业链闭环，实现我县生猪产业链发展一体化、畜禽粪污资源化利用一体化和种养循环农业发展一体化。以寿雁镇、祥霖铺镇、蚣坝镇、清塘镇、梅花镇、仙子脚镇 6 个镇为生猪主产区，同时发展白芒铺镇、白马渡镇及桥头镇为生猪发展潜力区域。大力推进温氏公司、现代农业、正邦集团和双胞胎集团等龙头企业养殖场建设，大力推动“公司+农户”模式发展生猪规模养殖户。到 2025 年，温氏公司建成种猪场 3 个，智慧养殖小区 4 个；湖南现代农业集团建成标准化规模养猪场 15 个，其中内聚集群式智慧生猪繁殖养殖场 1 个；正邦集团建成现代化种猪场 2 个；双胞胎集团建成现代化种猪场 1 个。2025 年全县生猪规模养殖场 300 个以上，生猪年出栏量达到 150 万头，同时建成粤港澳大湾区“菜篮子”产品出口备案养殖基地 10 个。

做响道州灰鹅地方品种。引进专业资质龙头企业，开展道州灰鹅种质资源保护及开发利用，壮大灰鹅种群数量，提高灰鹅生产性能和效益。到 2025 年，建立一批规模较大，市场相对稳定的灰鹅生产基地和无公害农产品灰鹅生产基地，建立一个道州灰鹅原种场，培育 3 个以上道州灰鹅扩繁场、5 个较大的灰鹅产品加工企业和 20 个较大的灰鹅养殖农民专业合作社，创建 2 个两广、港澳市场认同度较高的灰鹅产品品牌，实现年出笼商品鹅 220 万羽，产业总值达 6 亿元。全县 80% 养殖户实现标准、集约化养殖，先进技术得到普遍应用，形成比较完善的良种繁育体系、疫病防控体系、市场信息体系、科技服务体系。

大力发展精细农业。提升农业装备和信息化水平。促进农机农艺融合，积极推行机械化作业，加快主要作物生产机械化，提高农机装备智能化水平。加强农业信息化建设，积极推进信息进村入户，加强农业信息监测预警和发布，提高农业综合信息服务水平。发展数字农业，建设智慧农业，推进“互联网+”现代农业发展，对农业生产进行数字化改造，加强农业遥感、物联网应用，提升气象为农服务能力，提高农业精准化水平。**提高农业科技创新水平。**实施科技兴农工程，推进新品种选育、粮食丰产等农业关键技术研究，提高良种化率，着力提升粮食单产水平。到2025年，全县主要动植物良种覆盖率达到95%以上，主要农作物综合机械化水平达到60%以上。以创建祥霖铺国家现代农业产业园、国家级生猪标准化养殖示范产业园为契机，推动与相关科研院所战略合作，集聚农业科技创新资源要素，加强农业科技研发；培育温氏、湖南现代农业等一批具有竞争力的农业高新技术企业，加强关键技术和产品研发与应用示范。**培育好农业特色品牌。**按照“区域公共品牌+企业品牌+产品品牌”的模式，大力推进品牌创建，加大“二品一标”产品认证扶持力度，强化认证产品的后续监管。支持开展绿色食品、有机农产品和农产品地理标志认证登记。重点打造“鑫爱莲”牌米、“天香谷源”米、道州脐橙、供港绿色蔬菜、“道州红瓜子”、道州灰鹅等农业特色品牌。到2025年，新增绿色产品45个，国家地理标志产品5个。**强化农产品质量保障。**进一步完善农田水利、农业机械化、数字化、

设施农业、农业综合开发等基础设施。**重点实施农业“六大工程”。**高标准农田建设工程，围绕田、土、水、路、林、电、技、管等八个方面，突出抓好耕地保护、地力提升和高效节水灌溉，新建高标准农田 15 万亩，提质改造 5 万亩，发展高效节水灌溉 5 万亩。优质粮油工程，引进早、中熟品种试验示范、建设良种繁育基地、开展技术培训、办点示范、扶持龙头企业、基地基础建设、良种繁育基地建设等，推广双季稻轮作和稻油水旱轮作生产模式，促进农民增收，保证粮食、油料等重大农产品的综合供给能力，确保粮油生产安全。农业结构调整示范工程，围绕优势主导产业，重点建设脐橙标准园区，大力发展道州脐橙，加快农业结构调整步伐，保障农产品有效供给。耕地质量建设与管理工程，统筹农产品产地环境质量安全、粮食安全和农产品质量安全，依靠科技进步，强化政策引导，落实有效措施，构建耕地质量建设与管理长效机制，推动农业高质量发展。农产品质量安全示范工程，围绕农产品质量安全，构建安全监管和检测体系，推进农产品标准化生产，加强投入品监管，推进“农业经济合作社+农户经济合作”等新型运行模式，实现企业、农户共赢。标准化畜禽养殖工程，加快畜禽品种改良，做到畜禽良种化；科学合理布局，栏舍标准化、设施化。大力推进成熟的技术规程和技术标准，制定并实施科学规范的畜禽饲养管理规程，配备与饲养规模相适应的畜牧兽医技术人员，严格遵守饲料、饲料添加剂和兽药使用有关规定，生产过程实行信息化动态管理，做到生产规范化。完善防

疫设施，健全防疫制度，科学实施畜禽疫病综合防控措施，对病死畜禽实行无害化处理，做到防疫制度化。畜禽粪污处理方法得当，粪污排放达到相关标准并实现资源化利用，实现种养结合、生态循环、清洁生产。**实施六大农业补短板工程。**农产品仓储保鲜冷链物流设施建设工程，支持建设道县骨干冷链物流基地，在祥霖铺国家现代农业产业园建设蔬菜、水果、畜产品、水产品等分拣包装、冷藏保鲜、仓储运输、初加工等设施，提升果蔬预冷和肉类、水产品冷藏保鲜能力和冷链流通率，减少产后损失，提升产品品质。农村供水保障工程，开展农村饮水巩固提升工程，研究推进规模化供水工程建设，开展城市管网向农村延伸及大中型灌区续建配套节水改造工程建设。乡镇污水处理工程，加强乡镇污水处理厂和配套管网等设施建设，提高乡镇污水处理水平。农村公路建设工程，实施农村公路建设管养并举，推动全县“四好农村路”高质量发展。农村电网建设工程，实施乡村电气化提升工程，持续推进全县农村电网改造升级。动物疫病防治体系工程，实施动物疫情监测预报体系建设、外来生猪及生猪产品指定通道建设、生猪相关车辆集中洗消中心建设、陆生水生动物疫病防治能力提升、标准化畜禽定点屠宰场规划建设。**培育 30 个农业产业化龙头企业。**大力培育发展种粮大户、养殖大户、家庭农场、农民专业合作社、龙头企业等新型农业经营主体，推动农业适度规模经营，倒逼提升农业机械化、规模化、科技化、绿色化水平。到 2025 年，培育省级农业产业化龙头企业 4 家、市级农业

产业化龙头企业 30 家、合作社 600 个、家庭农场 300 个、种粮大户 5000 户、养殖大户 400 家，流转率达 80%以上，规模化经营率达 85%以上。

推动农村一二三产业融合发展。大力发展农产品加工业。延伸农业产业链，推进初加工、精深加工、综合利用加工协调发展。引导农产品加工业向主产区、优势产区和关键物流节点集中，引导农产品加工企业向园区、特色产业集聚，加快建设农产品加工园区，推进祥霖铺脐橙和白芒铺数字农业特色小镇建设。加快农业由生产环节向产前、产后延伸，提高产品附加值。到 2025 年，农副产品加工产值突破 300 亿元。推动农业与第三产业深度融合。发展农产品流通业，推动农产品批发市场、农贸市场、生鲜超市发展，发展农业电商，强化农产品产销衔接。推动生态养殖与“道州灰鹅”等餐饮品牌联动发展。推进农业与旅游业深度融合，引导支持景观农业、休闲农业、体验农业、康养度假、文化旅游等新业态发展。推进“互联网+”现代农业，利用物联网、云计算、大数据、移动互联等现代信息技术，推动农业全产业链升级。

专栏 14 现代农业发展重点工程

农业支柱产业培育工程。突出乡村连片产业生产优势，培育蔬菜、脐橙、油茶等三大农业支柱产业。精准对接粤港澳大湾区“菜篮子”工程，做优蔬菜产业；依托道州脐橙品牌，做强脐橙产业链；以打造道县百亿油茶科技产业园为契机，做特油茶产业链。

农业重点工程。积极谋划实施一批基础性、长远性、战略性的农业重大工程项目，重点围绕高标准农田、优质粮油工程、农业结构调整示范工程、耕地质量建设与管理工程、农产品质量安全示范工程等方面，加大投入力度，强化现代农业设施装备支撑。

农业补短板工程。对标实施乡村振兴战略，实施一批牵引性强、有利于生产消费“双升级”的现代农业农村重大工程项目，重点加快农产品仓储保鲜冷链物流设施、农村供水保障、乡镇污水处理、农村公路、农村电网、动物疫病防治等6个农业农村重点领域补短板重大工程项目建设。

新型农业经营主体培育工程。通过产业化龙头企业带动，联合合作社、村级集体经济组织、家庭农场、农户，建立一批“龙头企业+农民合作社+村级集体经济组织+家庭农场+农户”型产业联合体，提质一批农民合作社、创建一批星级农庄、培育一批专业大户和中小微企业、发展一批生产型服务组织，争创一二三产业深度融合发展示范县、农业产业强镇。

第二节 促进乡村宜居宜业

实施乡村建设行动，统筹推进农村各项建设，加快补齐农村发展短板，促进城乡融合发展，建设美丽乡村。

实施乡村建设行动。建设美丽乡村。按照“一核两轴六带”县域空间布局，深入实施“潇湘农民新居”工程，统筹城镇和村庄规划建设，加强历史文化名村保护，做好新建农房风貌管控，

提升农房建设质量。大力整治“空心房”，依法拆除违章建筑。完善乡村水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施，因地制宜推进美丽乡村建设，结合长征国家文化公园道县段12个现场教学点建设，创建一批具有道州特色的“布局美、产业美、环境美、生活美、风尚美”示范村。**建设绿色乡村。**实施农村人居环境提升行动，因地制宜推进农村改厕、生活垃圾处理、污水治理和农业面源污染治理。**建设文明乡村。**深入实施公民道德建设工程，培育一批“爱农业、懂技术、善经营”的新时代新型职业农民。保护和弘扬农耕文化等传统优秀文化。建设法治乡村，加强基层党组织建设，深化村民自治实践，健全村级自治制度，推进乡村法治建设，引导干部群众遵法学法守法用法。**建设智慧乡村。**建立智慧农业大数据平台，构建实时、动态的全产业链数据采集体系和数据仓库，开展惠农信息数据共享应用，建设农业信息网络平台。开发乡村资源数据仓库，搭建管理服务平台，构建数字乡村发展模式，打造一批数字示范乡村。

推动城乡融合发展。立足城乡融合发展，推进城乡要素双向流动、平等交换和公共资源合理配置，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。加强规划引领，实施以城乡为整体的基础设施统一规划、统一建设、统一维护，推动城乡基础设施一体化发展、基本公共服务均等化。重点推进城乡客运、水务、环卫、能源、通讯网络一体化建设。深化农村户籍制度改革，推进农业转移人口市民化，加快推进重点镇、中

心镇建设，引导农民就近就地城镇化，规范发展一批特色产业小镇。持续完善农村电商网络体系，支持农民个体、农民专业合作社在线营销特色品牌农产品。建立城市人才入乡激励机制，促进城乡人才双向流动，积极发挥新乡贤作用。

专栏 15 乡村振兴重点工程

乡村人居环境持续改善工程。提升农村生活垃圾治理体系，按照农村垃圾清运全覆盖的要求，新建县综合管理中心 1 个、乡镇垃圾中转站 20 座、村垃圾收集亭 4000 个，实现站点布局全覆盖。积极建设农村生活污水处理设施，对全县 369 个行政村（社区）的农村生活污水采用集中连片与分散相结合的方式进行治疗，建设连片式污水处理站，配套污水收集管网，散户配套单户型一体化设备。推动农业面源污染整治，建设濂溪一脉乡村振兴示范片，开展道路提质、污水处理、棚户区改造、穿衣戴帽等基础设施建设，加快示范区饮用水源保护及畜禽粪污污染治理。

智慧乡村建设工程。智慧农业大数据平台建设，由县农业农村局牵头，推动道县在“互联网+农业”现代信息技术与农业生产、经营、管理、服务各环节和农村经济社会各领域的深度融合，通过大数据为传统农业降本增效，提升农业产业链效率与活力，促进一、二、三产业融合。数字示范乡村创建，通过提升乡村数据汇集服务能力、推进智能化农业生产经营手段、深化农产品营销数字化应用以及完善农产品质量安全追溯体系等为当地农产品电商发展注入新的活力，缩小城乡数字鸿沟。数字农业示范创建，构建“天-空-地一体化”数字农业管理系统，配置自动气象站、环境传感器、视频监控等设备，实时监测土壤温度、土壤湿度、光照、降雨量等各项作物生长指标，实现农业要素、农业过程、农业管理、农业资源权属及变化的数字化。

美丽乡村建设工程。完善乡村水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施，提升农房建设质量，推进美丽乡村建设，保护传统村落和乡村风貌，创建营江街道双桥村、清塘镇楼田村、寿雁镇水源头村等 25 个省市县美丽乡村示范点，成功创建湖南省乡村振兴示范区。

第三节 促进农民富裕富足

深化农村改革，推动乡村人才振兴，激发广大农民群众积极性、主动性、创造性，全方位拓展农民增收空间，加快实现农民富裕富足。

深化农村经营体制改革。深化农村集体产权制度改革，加强农村集体资产监督管理。建立健全农村集体经济组织，发展新型农村集体经济。培育农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体，健全农业专业化社会化服务体系，坚持家庭经营基础性地位，发展多种形式适度规模经营，实现小农户和现代农业有机衔接。深化供销合作社综合改革，发挥供销合作社流通领域优势促进农产品流通，更好地发挥农业行业协会在农业现代化建设中的作用。

深化农村土地制度改革。完善农村土地承包制度，落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策。积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度，建立土地征收公共利益用地认定机制，缩小土地征收范围。探索宅基地“三权分置”实现形式，保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自愿有偿转让，探索自愿有偿退出机制。

深化农村金融体制改革。完善农村金融服务，全面推动信用乡（村、户）创建，建立道县农户信用信息数据库。积极稳妥培育发展村镇银行，引导农村商业银行专注支农支小服务，推动开发性、政策性银行加大对农业农村基础设施建设的中长期信贷支持。积极稳妥推广农村承包土地的经营权抵押贷款业务，探索更

多农业农村资产抵押贷款渠道。深入推进农业保险工作，推动农业保险增品扩面提标，提高保险保障水平，开展道县特色农产品保险试点，完善价格保险保费补贴机制。

实施乡村人才振兴战略。提高农民科技文化素质，培育新型职业农民，推动乡村人才振兴。深入实施农民教育培训计划，打造教育培训新模式。推进高素质农民学历提升行动计划。依托永州工贸学校升格创建永州职业农民学院等教育资源，鼓励农民通过农学结合、弹性学制培养模式，接受职业教育提升学历层次。加强农村电子商务人才培养，充分发挥“互联网+”和“党建+新型农民职业培训”等模式开展培训和就业帮扶，优化农村就业创业服务，落实农村创业税费减免等优惠政策。鼓励引导各类人才“上山下乡”，积极推进城乡“校联体”“医联体”建设，支持各乡镇运用双向兼职、技术入股等形式柔性引才用才。重点支持乡村教师队伍、医疗卫生队伍和科技特派员等农业科技队伍建设。

第四节 促进脱贫与振兴有效衔接

从集中资源搞脱贫攻坚转向以巩固拓展脱贫攻坚成果为主，接续推进巩固拓展脱贫成果与乡村振兴有效衔接，通过对农民、农业和农村的精准支持，推动脱贫攻坚包括产业扶贫、人才帮扶、文化扶贫、生态扶贫、党建扶贫等与乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴等实施路径的相互交融、相互促

进。

今后五年是巩固拓展脱贫成果、推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接的过渡期，在过渡期内，推动减贫战略和工作体系平稳转型，建立长短结合、标本兼治的体制机制，继续实行“四个不摘”，即摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管，建立健全防止返贫的长效机制。对退出的贫困村、贫困人口，保持现有帮扶政策、帮扶资源和帮扶力量总体稳定，扶上马送一程。继续推动义务教育、基本医疗、住房和饮水安全等政策的落地落实，推进“两不愁三保障”突出问题动态清零；把发展产业和促进就业作为根本之策，推动贫困地区特色产业可持续发展，确保群众长期受益；进一步健全和完善基础设施和公共服务，加强扶贫项目资金资产后续经营管理、维护和监督，不断健全完善农村社会保障和救助制度，并且继续强化各方面社会帮扶力量。对脱贫不稳定户、边缘易致贫户开展常态化监测预警，为脱贫不稳定户量身定制巩固提升措施，将边缘易致贫户纳入扶贫政策享受范围，形成稳定减贫的长效机制，严防返贫和新增贫困。有序将针对绝对贫困的脱贫攻坚政策调整为针对相对贫困治理的常规性、普惠性社会保障措施；积极创新防贫基层治理，引导广大农民感恩奋进跟党走，激发农民减贫振兴的内生动力，使减贫过程成为完善基层治理的生动实践，力促贫困村与非贫困村、贫困户与非贫困户的协调均衡发展。

第七章 坚持守正创新 提升道县文化软实力

坚定文化自信，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，推动文化事业和文化产业发展，提升社会主义先进文化的传播力与影响力，建设文化强县。

第一节 提高社会文明程度

践行社会主义核心价值观。深化习近平新时代中国特色社会主义思想学习宣传贯彻，推进马克思主义理论研究和建设工程。推动理想信念教育常态化制度化，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，利用好红色资源、发扬好红色传统、传承好红色基因，树立正确的历史观、民族观、国家观、文化观，大力弘扬陈树湘断肠明志崇高精神，加快推进陈树湘党性教育基地建设，推动形成团结一心的精神纽带和自强不息的精神动力，凝聚推动社会文明整体进步的文化共识。大力弘扬社会主义核心价值观，深入实施公民道德建设工程，实施社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，扎实推进灵魂铸造、尊老爱幼、志愿服务和文明劝导等文明社会风尚行动，推进婚丧习俗改革，大力推进移风易俗，拓展新时代文明实践中心建设。扎实推进国防教育“六进”活动，提高国民国防意识。弘扬劳模精神、劳动精神和工匠精神，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育，形成崇尚劳动、热爱劳动、

辛勤劳动、诚实劳动的风尚。加强家庭、家教、家风建设。加强学校教育的引领作用。

营造崇德向善社会环境。全面加强意识形态教育，坚持正确的舆论导向，加强社会舆情应急管理，提高舆论引导能力，确保意识形态和文化领域绝对安全。加强网络综合治理，建立互联网引导管理、正能量传播、网络内容管理、社会协同治理、网络法治、技术治网六大体系。加强互联网内容建设，发展积极健康的网络文化，倡导文明上网、绿色上网、健康上网。开展网络公益活动、传递网络正能量，弘扬社会主义核心价值观。净化网络生态环境，整治网络乱象，营造清朗网络空间。弘扬与社会主义市场经济相适应的诚信理念、诚信文化、契约精神，开展诚信人物、诚信单位、诚信行业、诚信示范街区、诚信经营示范店等诚信典型创建活动，加强诚信宣传，倡导和培育以诚信为基础的核心价值观，营造诚实守信的社会氛围。

第二节 繁荣文化事业

健全公共文化服务体系。大力推进国家公共文化服务体系示范区创建，基本实现公共文化设施网络全覆盖。实施文艺作品质量提升工程，围绕周敦颐、陈树湘两张名片，创作一批文艺精品，培养一批文化名家，培育一批知名文化企业。优化城乡文化资源配置，完善农村文化基础设施网络，健全城乡联动机制。完善公共文化考核评价，提升公众对公共文化服务满意度。深入实施文

化惠民工程，加大政府购买公共文化服务力度，鼓励各类文化企业和社会力量参与公共文化体系建设。推进数字图书馆、文化馆、博物馆、档案馆、青少年文化活动中心建设。开发和提供适合老年人、未成年人、农民工、残疾人等特殊群体的基本公共文化产品和服务，开展流动文化服务，促进公共文化服务向城乡基层延伸。深化文化管理体制和生产经营体制改革，增强文化发展活力。

加强历史文化遗产保护与开发。进一步提升历史文物管理水平，加强名人故里、文物古迹、重要文化和自然遗产、非物质文化遗产保护与利用。以“断肠师长”陈树湘为原型打造红色革命及爱国主义教育基地，进一步开发周敦颐、何绍基、陈树湘、何宝珍等历史文化名人的文化精髓，大力培育理学文化、红色文化、书法文化、民俗文化、神秘文化、稻作文化、始祖文化、廉政文化、农耕文化等文化品牌，大力推动文化研究、文化传承，挖掘文化价值。促进道县旅游向文化旅游升级转型，引导全域旅游产业高质量发展。加大文物保护和祁剧、调子戏等优秀传统文化传承发展力度，进一步发掘民俗文化精髓。开发和提供适合老年人、未成年人、农民工、残疾人等特殊群体的基本公共文化产品和服务，开展流动文化服务，促进公共文化服务向城乡基层延伸。积极推动博物馆、美术馆等公共文化设施建设，推动文化馆完成部颁一级文化馆（群艺馆）建设申报工作，图书馆完成部颁二级图书馆建设申报工作，加强 22 个乡镇综合文化站、369 个村级综合

文化服务中心提质建设，完成村级综合文化服务中心“七个一”建设达标率 100%。继续深化推进城市小区兴建公共图书馆、文体活动室工作，建设一批红军长征景点，加大城市景观建设中红色印记的比例，充分完善城乡公共文化服务体系建设。

第三节 壮大现代文化产业

构建现代文化市场体系。加快传统文化企业改革、改组和改造，培育新型文化企业。推动文化资源和要素向优势文化产业和企业集聚，降低社会资本准入门槛，鼓励和引导非公有制文化企业发展。建设玉蟾岩稻作文化遗址公园、濂溪一脉文旅产业园，全面打响“天下谷源、理学圣地”文化品牌，争创全国廉政教育基地，培育孵化“专、精、特、新”中小微文化企业发展。加快文化产品市场建设，发展基于互联网的新型文化市场业态，发展电子票务、电影院线等现代流通组织形式。健全文化要素市场，优化传统土地、资本等传统要素供给，强化知识产权、数据等特色要素作用。提高文化消费场所金融服务便捷度，推广移动互联网新兴支付方式。鼓励把文化消费嵌入各类消费场所，打造群众身边的文化消费网点。

推进文化产业现代化。立足道县丰厚的文化资源，引进培育一批知名文化企业，推动文化业态、文化产品、文化消费模式创新。推动出版发行、影视制作、工艺美术、印刷复制、广告服务、

文化娱乐等传统产业转型升级，促进新一代信息技术、虚拟现实、增强现实、超高清等新技术与传统文化产业相结合，鼓励演出、娱乐、艺术品展览等传统业态实现线上线下融合。加快发展直播带货、网络视听、游戏电竞、3D 和巨幕电影等新业态新模式，支持动漫游戏、数字音乐、网络文学、网络视频、在线演出等业态加速推广。鼓励创作高原原创水平的当代数字创意内容精品，打造具有广泛影响力的数字创意品牌。发现、培养本地优秀创作人才，通过新媒体平台，培育一批自媒体创业者、互联网营销师。

第四节 发展文化生态旅游

大力实施“旅游+”战略和“引客入道”工程，加快文旅产品与粤港澳大湾区市场深度对接，开展全域旅游示范县创建。以周敦颐故里为核心，整合月岩、小坪村、都庞岭森林康养度假基地、供港澳蔬菜基地等资源，加强与广西、福建、江西，郴州汝城、怀化通道对接，深入挖掘红色文化资源，传承红色基因，突出以陈树湘党性教育基地（道州长征学院）建设为重点，加快推进长征国家文化公园道县段建设，打造全国著名党建研学旅游目的地和世界理学圣地。到 2025 年，打造 5 个以上省内知名旅游景区、创建国家 AAAAA 旅游度假景区 1 个、国家 AAAA 级旅游景区 2 个、国家 AAA 级以上旅游景区 3 个、国家旅游度假区 1 个、省级旅游度假区 1 个。全县接待游客总量力争达到 1000 万人次，旅游收入达到 80 亿元以上。

文化旅游景区建设。整合陈树湘纪念园—何宝珍故里等红色资源，在现有基础上进行扩建，丰富红色文化展示内容，完善餐饮、休闲等旅游配套建设，开发红色体验产品，开展缅怀英烈、红色教育、红色主题体验等活动，大力推进长征国家文化公园（道县段）建设，成功创建濂溪故里、陈树湘纪念园国家AAAA级以上旅游景区，打造全国著名党建研学红色旅游目的地。以周敦颐故里为核心，整合周边资源，强化道州千年古城枢纽集散功能，完善休闲与配套设施，擦亮濂溪故里文化旅游景区“理学圣地”核心品牌，引领道县全域旅游发展。大力推进都庞岭国际森林康养度假区建设，以“森林康养”为主题，通过多点式景区开发，多元化产品组合，多样化游览方式，满足不同客群需求，多产业融合开发，生态文化多重发力，打造成国家级旅游度假区。

精品文旅线路布局。开发并完善湖湘文化溯源、生态休闲体验、红色文化研学、山水休闲度假、休闲农业旅游、鬼崽岭探秘等精品旅游线路。

文化旅游品牌培育。围绕“理学圣地·红色道州”旅游IP，以千年古道州、周子理学圣地、陈树湘党性教育基地、鬼崽岭神秘探奇、玉蟾岩世界稻源五大旅游品牌。构筑四季稻田旅游大环境、稻作农耕文化体验、周子理学文化体验、红军长征研学教育等道县特色旅游主题，挖掘道县历史文化遗产、民俗节庆与非物质文化遗产、古法手工技艺等传统文化，在历史文化遗产保护的基础上适度开发文化体验活动，做大理学文化节和龙舟赛两个节

庆旅游品牌，开发传统戏剧演出、手工技艺传承等活动，打造主客共享的休闲空间。挖掘、打造陈树湘“断肠明志、绝对忠诚”红色品牌，以理学圣地、红色文化的研学培训旅游和都庞岭、湘源温泉的康养旅游等新业态为重点，积极主动对接粤港澳大湾区和长株潭、大桂林等旅游资源市场，充分利用新媒体、旅行社、户外团、研学机构和市场推介等渠道，全方位做大旅游宣传，做活旅游市场，形成旅游目的地，全面推动道县的旅游发展。

文化旅游融合发展。利用农业种植基地与相关产业资源，加强农业与旅游产业的融合发展，通过休闲业态的注入与产业链条的延伸，打造田园综合体、休闲农业产业园区，建设农旅融合示范基地，同时加强深田稻米、祥霖铺脐橙、平地尾油茶、清塘供港蔬菜等优质农业品牌培育，丰富道县精品旅游商品体系。依托都庞岭、湘源温泉等优质资源，利用中国森林养生基地的品牌影响力，实现绿色蔬菜基地、中药材基地的推广种植，开发森林养生、温泉养生、食材养生系列养生产品，将都庞岭、湘源温泉建设成为集生态观光、森林度假、康体养生、休闲运动、科普教育等多功能为一体的康养旅游度假胜地。充分利用道县宜山、都庞岭等地优越的生态资源与山地条件，借助道县龙舟赛以及重走长征路精品线路的影响力，开发道县“重走长征路”马拉松大赛、都庞岭国际攀岩大赛、稻田自行车骑行比赛、红色中国行一道县红色野战拉练赛、山地越野大赛等形式多样的体育赛事活动，促进旅游与体育产业的融合发展。

专栏 16 文化旅游发展重点

文旅景区建设工程。加快推进长征国家文化公园（道县段）、陈树湘纪念园、周敦颐故里、都庞岭国际森林康养度假区等 4 大重点景区建设，完善各景区功能，提升景区管理水平，推动周敦颐故里、陈树湘纪念园（含何宝珍故里）创建 AAAA 级以上景区。

精品线路打造工程。依托全域旅游资源和旅游优势项目，精心打造 6 条一日精品旅游线路、3 条两日精品旅游线路，积极创建国家级全域旅游示范区。

文旅品牌培育工程。积极打造千年古城、理学圣地、红色道州、生态道州等旅游品牌，重点挖掘周敦颐理学、陈树湘纪念园·何宝珍故里、鬼崽岭、玉蟾岩等深厚的理学文化和红色文化底蕴、乡村旅游品牌价值。

“旅游+”融合发展工程。加快农旅深度融合，大力发展乡村休闲旅游。推动都庞岭国际森林康养度假区、湘源温泉养生度假小镇等特色康养旅游开发项目建设，打造国家级康旅融合发展示范区。依托鬼崽岭、玉蟾岩、福岩洞等文物古迹和周敦颐故居、何宝珍故居等名人故居，挖掘道州龙舟节、中国（道州）周敦颐国际理学文化旅游节等节庆品牌，促进文旅融合发展。开发道县“重走长征路”马拉松大赛、都庞岭国际攀岩大赛等体育赛事活动，促进体旅融合发展。

第八章 突出生态文明 持续推进绿色发展

深入贯彻习近平生态文明思想，坚持山水林田湖草是生命共同体，树立和践行“绿水青山就是金山银山”发展理念，深入实施可持续发展战略，筑牢生态安全屏障，构建生态文明体系，促进经济社会发展全面绿色转型。到 2025 年，全县森林覆盖率达到 63%，空气质量优良率达到 98%，水环境功能区水质达标率达到 100%，城镇生活垃圾无害化处理率达到 100%，成功创建国家级生态文明建设示范县。

第一节 积极践行绿色发展理念

全面推动绿色低碳发展。推动形成绿色低碳发展方式，积极引导低投入、低消耗、低排放和高效率的现代产业发展，抓好落后产能淘汰，加快推进重点行业和重要领域清洁生产、绿色化改造，推进服务业绿色发展。降低碳排放强度，落实国家碳排放达峰行动方案。发展绿色金融，推进绿色技术创新，培育壮大环保产业。全面建立资源高效利用制度，健全自然资源资产产权制度，实行能源和水资源消耗、建设用地总量与强度双控，健全资源节约集约循环利用政策体系，完善资源价格形成机制。积极培育发展绿色产业，大力发展循环经济，实施资源节约和循环利用工程，推行垃圾分类和减量化、资源化。倡导全民绿色生活理念，建立健全政府绿色采购制度，逐步推广办公电子化、无纸化；全面落

实“公交优先”战略，鼓励新能源车辆出行，推广绿色、低碳、环保的生活方式。

践行绿色发展理念。持续调整产业结构和能源消费结构，优化国土空间开发布局，培育壮大节能环保产业、清洁生产产业、清洁能源产业，推进生产系统和生活系统有效循环链接。按照有关规定，统筹优化调整并严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用三条红线。对突破红线的行为，坚决依法整治。坚持生态优先、绿色发展，积极融入长江经济带国家发展战略，积极申报长江经济带绿色发展示范项目，科学安排和部署实施道县河湖水系连通工程，从发展模式、发展方向的变革上，推进智能工业、智慧农业、智慧服务业发展，建设绿色园区、绿色矿山，积极实践生态产品价值实现机制，建设生态道县，推进全县生态文明建设再上新台阶。

专栏 17 绿色发展重点工程
<p>生态产品价值实现项目。选取潇水河东洲-西洲生态公园段，全面实施污水收集管网、垃圾收运设施、农业面源污染治理、污染底泥清理、生态护坡等系统性生态治理与修复工程，建设生态水坝、游步道和休闲广场基础设施，打造集旅游休闲观光农业等于一体的现代农业基地，促进优质自然生态与现代农业的有机结合，探索自然生态、度假休养、现代农业等生态价值的实现模式。</p> <p>绿色发展项目。实施寿雁镇和祥霖铺镇污水处理设施建设、农业面源污染治理、生态沟渠建设等生态环境系统治理工程，引导两个中心集镇发展“稻-油（葵）-油（菜）”生态特色农业，探索实现两个乡镇绿色发展。</p> <p>河湖水系连通工程。通过新、改建河坝，新建连通渠道，把河与河、河与水库及库与库之间的水系进行连通，从而达到改善城镇水环境，保障城镇供水和农田灌溉的目的。</p>

第二节 全面提升生态环境质量

以解决突出生态环境问题为重点，持续打好大气、水、土壤等污染防治攻坚战，提升城乡人居环境质量。

强化大气联防联控。着力抓好大气污染重点行业和企业整治，控制扬尘污染，控制机动车尾气污染，深入治理餐饮油烟，继续开展加油站、油库废气和其它挥发性有机物（VOC）控制。对市政、建筑、拆迁等工地进行集中整治，深入开展“绿色工地”创建活动，切实加大扬尘污染控制力度。实施严格的机动车排放标准，强化机动车尾气排放检测，积极推广新能源汽车，切实加大机动车尾气污染控制力度。

推进水生态环境修复。加强供水工程安全建设。实施饮用水源保护规划，深入开展饮用水源保护区污染整治，防止在饮用水源一、二级保护区内新建、扩建各类污染水体建设项目，采取最严格的措施保护饮用水源区。加强水源水、出厂水、管网末梢水的水质检测，强化信息公开，接受社会监督。加强乡镇饮水安全工程建设，扩大公共供水覆盖率，提高供水质量。推进河道综合保护工程。积极推进生物治理工程，通过截污、清淤、配水、管理，形成结构合理、功能完善、良性循环的水生态系统。强化城镇及农村生活污水综合治理。推进城镇污水集中处理，对现有污水处理厂实施达标排放改造。开展城镇水环境综合整治工作，优化水质自动监测站点建设，逐步建立以水环境功能区达标为基础的水质管理和公示制度。实现城镇截污纳管和农村生活污水处理

设施全覆盖，促进治理设施运维实现长效化，争创全国农村生活污水治理示范区。到 2025 年，城镇污水处理率达到 95%，农村污水处理率达到 80%。推进重点水流域项目实施。按照“源头化、流域化、系统化、数字化”的治理思路，综合采取控源截污、垃圾清理、清淤疏浚、生态修复等措施，加大县域内潇水、濂溪河等重点水流域水体治理力度，推进水流域修复项目的实施。建立长效机制，加强日常监管，实现“长治久清”。

加大土壤污染治理。按照“谁污染、谁治理、谁受益、谁负责”原则，有序开展土壤污染治理与修复。开展对畜禽污染、农业面源污染、水产养殖污染等方面治理，积极争取长江经济带农业面源污染治理项目。

专栏 18 生态环境保护修复重点工程
大气污染防治工程。重点实施扬尘污染控制，加强机动车尾气排放检测，推广新能源汽车。
水污染防治工程。以道县潇水流域环境综合整治项目为主，积极申报国、省长江经济带绿色发展项目资金及市级配套资金，采取 EPC 模式开展流域综合治理。
土壤污染治理工程。以治理农业面源污染项目为主，辅以土壤污染治理与修复项目，积极争取土壤污染项目纳入省市项目库。

第三节 健全生态文明体制机制

完善生态文明建设制度体系，落实生态环境保护部门主体责任，加强生态环境监测、监督、执法能力建设和优秀生态文化传承，形成全民维护生态文明建设的自觉意识。

健全生态文明管理机制。严格落实党政领导干部自然资源资产离任审计和生态环境损害责任终身追究制度，推进生态环境保护督察。严格落实企业主体责任，全面推行排污许可制度，加快建立用能权、用水权、排污权和碳排放权交易市场体系。建立河流、森林、湿地、城市、村庄有机结合、功能完备的生态管理体制，构筑生态综合治理体系。优化拦河水利工程管控和整治，巩固拓展流域退耕还林成果，推进湿地保护和修复工作。巩固河长制，推行林长制，开展大规模国土绿化行动，沿河沿路推进生态廊道建设。加强“三线一单”与国土空间规划体系的衔接，建立严格的生态保护红线管理制度。加强基本农田、湿地、自然保护地等重要生态敏感区的保护。推进生态系统保护修复，加快实施生物多样性保护工程、水环境保护工程、水源地保护工程、湿地保护和恢复工程。全面推动绿色矿山建设，加快矿区生态修复治理。构建监测预报救灾网络，全面加强生态环境风险灾害监测体系建设。

健全生态环境市场机制。建立自然资源资产有偿使用制度，完善自然资源资产价格形成机制，健全土地、水、森林等自然资源资产价格评估标准和评估方法。实施主体功能区战略，健全优化生态空间用途管制制度，实行差别化区域开发管理政策。完善生态补偿机制，加大生态环保财政转移支付力度。制定和完善区域内潇水和支河流域等多元化生态补偿机制和途径，在保留一定的货币财政转移支付补偿外，积极探索人才、市场、经贸、基础

设施等多种补偿形式，加大对基本农田、水源地、生态公益林等区域的生态补偿力度。积极探索建立碳排放权交易市场体系，开展温室气体排放核查核算试点，落实碳排放权交易制度试点，推进林业碳汇交易试点，提升生态系统碳汇能力。加快实施“污染者付费、第三方治理”新模式。将环境污染第三方治理作为生产性服务业、节能环保产业、战略性新兴产业的重要组成部分，研究制定相关产业扶持政策。引导和推动商业银行为环境污染第三方治理企业提供融资服务。

健全生态建设参与机制。健全公众监督和举报反馈机制，充分发挥“12369”环保举报热线作用，畅通环保监督渠道。加强舆论监督，鼓励新闻媒体对各类破坏生态环境问题、突发环境事件、环境违法行为进行曝光。健全举报、听证、舆论监督等公众参与机制，构建全民参与的环保行动体系。积极动员广大职工、青年、妇女参与环境治理。发挥行业协会、商会桥梁纽带作用，促进行业自律。加强对社会组织的管理和指导，充分发挥环保志愿者作用。引导和支持高校大学生环保社团走出学校，创建环保青年生力军。鼓励环保组织合法合规进行环境公益诉讼。把环境保护纳入国民教育体系和党政领导干部培训体系，组织编写环境保护读本，推进环境保护宣传教育进学校、进家庭、进社区、进企业、进机关，在中小学校开展绿色学校创建活动，在党政机关、企事业单位设立生态环境监督员。

第九章 坚持统筹兼顾 努力改善民生福祉

坚持以人民为中心的发展思想，着力解决好群众各项“急难愁盼”问题，促进人的全面发展、全体人民的共同富裕，不断实现人民对美好生活的向往。

第一节 提高人民收入水平

坚持居民收入增长与经济发展同步，劳动报酬增长与劳动生产率提高同步，完善收入分配机制，着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体。

提升居民收入水平。健全收入合理增长机制，坚持两手并用，从增加居民收入和减轻民众负担发力。完善农民收入增长支持政策，拓展农民增收渠道，千方百计提高农民收入。健全农民工工资保证金制度。增加农民土地流转收益、租赁收益、投资收益等，赋予农民更加充分、更有保障的财产性收入。全面落实各项强农惠农政策，稳定转移性收入。培育和引进新型农业经营主体，拓展农村一二三产业联动发展空间，不断增加农民经营性收入。推进城市低收入群体增收，加强城市低收入群体基本生活保障，落实医保惠民政策，实施住房救助政策，完善城市低收入群体教育奖补和减免政策，深化社会力量帮扶。努力提高居民工资性收入，建立科学的工资水平决定机制、正常增长机制、支付保障机制，适时适度调整最低工资标准，完善适应机关事业单位特点的工资制度。充分发挥创业致富示范带动效应，规范健全资本、产权、

房屋租赁等各类市场，丰富拓展红利、股息、租金等有效投资渠道，提高居民经营性财产性收入。提高技术工人待遇，实现技高者多得、多劳者多得。

完善收入分配制度。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存的收入分配制度，提高劳动报酬在初次分配中的比重。完善按要素分配政策制度，健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权，增加中低收入群体要素收入。完善再分配机制，加大税收、社保、转移支付等调节力度和精准性。发挥第三次分配作用，改善收入和财富分配格局。推进慈善事业发展，健全慈善组织公开募捐、信息公开、保值增值监管机制。完善现代支付和收入监测体系，保障合法收入，调节过高收入，清理规范隐性收入，坚决取缔非法收入，努力缩小城乡、区域、行业和居民之间的收入差距。

第二节 促进充分就业创业

突出就业优先，坚持经济发展就业导向，稳定就业存量，扩大就业容量，提升就业质量，促进充分就业创业。

重点群体就业创业。支持高校毕业生和退役军人就业创业。加大高校毕业生适岗信息归集和专类招聘服务力度，多方位引导高校毕业生到基层就业，鼓励支持高校毕业生自主创业，扩大应届毕业生入伍规模。加大机关和事业单位对自主就业退役军人公开招录力度，鼓励企业优先录用退役军人，鼓励退役军人到基层组织、城乡社区就业，强化退役军人创新创业帮扶。鼓励农民工

就业创业。健全劳务协作机制，扩大劳务协作范围，强化就业服务保障，促进农民工转移就业。大力开发县域内就业岗位，开展扶贫车间提质增效行动，促进农民工就近就地就业。鼓励支持外出务工人员返乡创业，推进脱贫人口稳岗就业、易地搬迁群众就业帮扶工作，确保居民就业稳定。帮扶就业困难人员就业。加强就业援助，开发更多就业岗位和公益性岗位，帮扶残疾人、零就业家庭等困难群体就业，确保零就业家庭动态清零。健全失业登记机制，多渠道促进失业人员再就业，落实失业保险待遇，保障就业困难人员和失业人员基本生活。支持多渠道灵活就业。鼓励发展个体经营，支持和规范发展新就业形态。增加非全日制就业机会，支持劳动者通过临时性、非全日制、季节性、弹性工作等方式实现就业。清理取消限制灵活就业的不合理规定，降低灵活就业门槛。加大公共就业服务、就业创业培训、劳动权益保障、基本生活保障等支持力度，提高灵活就业综合保障水平。

优化公共就业创业服务。大力创建省级现代农业创新创业孵化基地、返乡农民创新创业孵化基地、专业化众创空间、科技企业孵化器、创客协会等创客组织，推动建设 1-2 个省级创业孵化基地、中小企业创业基地。支持国家现代农业产业园新建农业科技企业孵化器，支持道县高新区新建众创空间。鼓励国家现代农业产业园、科技型农业企业、农民专业合作社等建设星创天地。鼓励开展“互联网+”本土大学生创新创业大赛、创新论坛、创业讲坛、创业培训、创业沙龙等多种形式的创新创业服务活动。以道县高新区成功创建“双创”示范基地为契机，加速集聚资本、

人才、技术、政策等优势资源。完善就业政策体系，积极推行中小企业和个体经营者扶持政策，落实税费减免措施，将企业扶持工作落到实处。整合要素资源，着力构筑创业帮扶优惠政策体系。创新企业融资帮扶机制，积极拓宽创业专项融资渠道。健全创业奖励机制，在税费和补贴政策方面降低创业初期经营成本。支持发展新就业形态，推进道县“智慧就业”信息平台建设，引导平台经济、共享经济等创新就业模式健康发展。

第三节 坚持教育优先发展

优先发展教育事业，到 2025 年末，学前教育实现普惠发展，公办园就读幼儿占比达 60%以上，普惠性幼儿园覆盖率达到 83%；义务教育实现城乡一体化发展；高中教育实现多样化特色发展，高考本科上线率进入全市前列，学考合格率达到全省中上水平。

落实立德树人根本任务。围绕“培养什么人、怎样培养人、为谁培养人”，把立德树人作为根本任务，努力构建德智体美劳全面培养的教育体系，把立德树人融入思想道德教育、文化知识教育、社会实践教育。坚持不懈培育和弘扬社会主义核心价值观，大力加强爱国主义教育，深入推动习近平新时代中国特色社会主义思想进学校、进课堂。将核心素养和学生综合素质培养贯穿于教育教学的各个环节，不断提升学生思想道德水平、培养学生创新能力和实践动手能力，开齐开足体育课程，加强和改进学校美育工作，开展多种形式的劳动教育和劳动实践，增强学生文化艺术修养和生态文明素养，加快形成全员育人、全过程育人、全方

位育人的格局。落实政府主导责任，突出学校主体地位，调动教育行政部门、学校、家庭和社会各界力量，构筑家校共育平台，为培育时代新人提供更大空间、凝聚强大合力。加强德育基地建设。推进青少年宫、红色革命教育研学旅基地建设，组织开展文明校园创建和体艺特色校创建，丰富学生社会实践教育资源，为学生成长提供良好的平台和环境。强化班主任德育教育主阵地建设。开展班主任德育教育工作培训，提高学校班级德育水平。创新德育教育形式。鼓励学校开展德育教育校本课程研究，加强传统文化教育和道德法制教育，构建更加完善的学生综合评价体系。

推进城乡教育一体化建设。幼儿教育。制定学前教育布局专项规划，按照分布实施、逐年建设的原则，新建、改扩建一批公办幼儿园，实施城区新建小区幼儿园配套建设。到2025年，城区新建2—4所公办幼儿园。创新学前教育办学机制，完善政府主导、社会参与、公办民办并举的学前教育公共服务体系，通过合作办学、民办公助、引进品牌幼儿园等方式增加普惠性幼儿教育资源供给，加强优质幼儿园建设，以承包办园、对口扶持、托管联盟等形式辐射带动幼儿园提质发展，扩大优质教育资源。加快发展农村学前教育，到2025年，学前三年幼儿教育毛入园率达到93%。

义务教育。建立健全义务教育发展城乡一体化机制，教育资源配置向农村倾斜，整体提高农村学校办学条件和水平。进一步补齐义务教育短板，巩固义务教育成果，均衡配置教育资源，改善办学条件，全面推进办学条件标准化，实现县域内义务教育优质均衡发展，不断缩小城乡、区域、学校之间差距。规划新建义务教

育阶段学校5所，到2025年，小学适龄儿童入学率达99.8%以上，初中适龄少年入学率达98%以上，九年义务教育巩固率达到97%以上。**高中教育。**加快高中阶段学校布局调整，加强高中办学经费保障，实施普通高中提升计划，加快高中教育布局优化调整，加快高中学校基础设施建设，鼓励道县二中申报创建省示范性高中，道县五中办成特色高中，敦颐高中办成综合性高中，引导民办高中规范协调发展。加强普通高中和职高对口高考班的管理，创新人才培养模式，到2025年，力争高考本科上线率进入全市前四，重点本科上线人数位于全市前茅。**职业教育。**实施工贸职业中专规模扩容提质，进一步扩大职业中专办学规模，提升职业高中基础能力、办学水平和办学效益，深化产教融合、校企合作、工学结合，做强做大精品专业、培育精品课程，支持工贸中专升格创建职业农民学院，将工贸中专建设成省内外有较大影响力的中职学校。引导初中毕业生就读中职学校，确保“十四五”期间普职高比例更加均衡。**终身教育。**开展社区教育基地创建，扩大继续教育服务。统筹电大、自考、成教、开放大学、老年大学等各类继续教育资源，联合工矿企业实施职工学历提升工程，促进县内终身教育事业的发展。

完善教育设施建设。按照县城常住人口规模配置教育资源。新建蚣坝幼儿园、兴桥中心幼儿园等，引导社会力量建设普惠性幼儿园。按照义务教育学校基本办学标准，新建或改扩建梅花中心小学、车头中心小学等37所小学，改善教学设施和生活设施，实现校舍和场所标准化，着力建设一批足球特色小学。统筹推进

道县东阳高中、二中、北门中学学生宿舍楼及教学楼改扩建等项目，推动普通高中加强校园校舍设施建设，扩大培养能力、提高教育质量。推进道县创省、市级示范性乡镇实用技术培训中心建设，逐步扩大职业教育资源供给。

加强教师队伍建设。加强师德师风建设。落实中小学幼儿园师德师风建设长效机制，将师德师风与职业道德作为评价教师的第一标准，与教师资格准入、招聘任用、职称评聘、晋职晋级、评优评先挂钩，实行师德“一票否决”；建立教师师德师风档案，健全教师表彰奖励制度和违反职业道德行为的惩处机制；开展多种形式的师德教育，把教师职业理想、职业道德建设、法制与心理健康纳入教师发展培训体系，引导教师立德修身，敬业奉献，建立健全教师关爱机制，提高乡镇教师、边远山区教师经济待遇，强化教师职业正向宣传，引导全社会关心教师，重视教育，培育全社会尊师重教的氛围，不断提高教师的社会地位，增强教师的理想信念和道德情操。加强人才引进培养。完善教师补充、人才引进配套政策和退出管理，通过公开招聘、特岗计划、定向培养乡村教师、引进师范类本科生、引进县外教育人才，持续加大教师补充力度，吸引优秀人才来道从教。每年补充100—200名专任学科教师，优化教师年龄、学科、学历和性别结构。科学设置中小学校编制，针对化解大班额后一段时期内教师数量不足、结构不均衡问题，进一步创新人才聘用，择优选聘部分退休教师、合同制教师和见习教师充实到缺编学校。加强中职学校、高中学校“双师型”教师、名师名校长引进，根据高中教育普及发展和

学前教育资源扩容需求，到2025年，基本补齐高中和学前教育教师编制。

推进智慧教育建设。积极推动道县教育信息化项目，构建全县中小学三通平台、教育城域网、教育资源平台、校园网。基于智慧教育项目，建设智慧教育示范区，设置统一管理平台。支持学校购买并适当使用符合条件的社会化、市场化优秀在线课程资源，探索纳入小学、中学教育阶段的日常教学体系，并在道县第一中学、道县第五中学、道县三小、道县五小等学校先行先试。加强教师教育课程资源开发，深入发掘名师，打造精品课程。探索 5G+云、VR+教育，推进各阶段教育协调创新发展。

专栏 19 教育事业发展重点工程
<p>教育提质工程。新建一批普惠性幼儿园，实施一批重点学校的薄弱环节和能力提升项目，有序推进城乡教育一体化建设项目，建设一批足球特色学校。</p> <p>教师队伍建设。加强教师教育体系建设，新建教师发展中心，为教学教研、教师培训等提供有力保障，改进教师培养机制、模式、课程，探索建立教师教育质量监测评估制度。</p> <p>智慧教育建设。建设一中心（以透明计算技术为核心的智慧教育云平台基础服务中心）、二平台（透明计算智慧教育大数据平台和透明计算教学应用云平台）、三体系（智慧校园体系、教育均衡工程体系、互联网+教育大平台体系）的智慧教育示范区。</p>

第四节 完善社会保障体系

以保基本、兜底线、促公平、可持续为原则，全面建立公平、制度化、城乡一体化、全覆盖、多层次的社会保障体系，不断提高社会保障水平，到 2025 年，城乡居民社会基本养老保险覆盖率

99%以上，全民医保体系基本建成，城乡基本医疗保险参保率稳中有升。

完善社会保险体系。全面实施全民参保登记计划，将符合条件的各类人群纳入制度体系，加强《社会保险法》及相关法律法规的宣传，彻底消除“零参保”企业，推动个体工商户积极参保。完善城市社区工作人员参保，继续推进“助保工程”工作。对建档立卡贫困户、特困人员、农村低保对象、贫困残疾人实现应保尽保。完善统账结合的城镇职工基本养老保险制度，健全城乡居民社会养老保险制度，基本实现法定人群全覆盖。推进养老保险制度改革，建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制，逐步提高基础养老金标准。统筹推进多层次医疗保障体系，进一步加强与完善对城乡居民大病保险、意外伤害、职工医保大病、特大疾病、意外伤害的委托承办管理，强化监管制度。进一步提升“互联网+医保”服务水平，加快推进实施医保智能监控和大数据分析，启动人脸识别和远程查房系统，取消城乡居民医保卡住院功能，实现居民身份证就医；扎实做好异地就医结算工作，进一步健全完善区内异地就医直接结算相关政策流程；继续加大跨省异地就医直接结算宣传力度。加强失业保险参保扩面工作，完善制度体系，完善失业保险金标准调整机制。完善工伤保险制度，有序推进工伤预防和工伤康复工作，健全工伤保险待遇调整机制。完善生育保险制度，统筹城乡育龄妇女生育保障政策，全面建立生育保险费率动态调整机制。

完善社会救助体系。坚持托底线、救急难、可持续的保障原

则，不断为各类困难群众提升生活保障水平。创新服务方式，依法规范管理，拓展深化儿童福利服务，促进殡葬事业健康发展，推进婚姻收养登记服务便利化，增强慈善事业发展活力，做大做强福利彩票事业，构建适用经济社会发展的区划地名管理服务体系，进一步提高社会满意度。到 2025 年，全县社会救助兜底保障应保尽保，救助水平逐年提高，全面实现社会救助城乡统筹；乡镇、村儿童福利服务机构实现全覆盖。

完善住房保障体系。加强对保障性安居工程的资金保障和政策支持，规范棚改项目融资管理，加强公租房运营管理，建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。完善保障房政策体系，科学制定住房年度供应计划。加速实施湘源锡矿、跃进、东升等独立矿区搬迁改造，改善、提升城市形象。积极推动道县国有工矿棚户区改造、大中型水库特困移民避险改困等项目，保障困难群体基本居住需求。有序推进濂溪街道、西洲街道等 60 个老旧小区改造，推动建设健康、设施完善、管理有序的完整居住社区。推进高新区配套公租房建设，强化建设全过程监督管理，保障建设质量安全。继续深入推进公租房、廉租房建设，确保本地低收入住房家庭应保尽保。全面保障引进人才住房需求，着力满足新就业、高校毕业生、优秀外来务工人员以及特殊贡献群体的住房需求。完善保障性住房分配机制，强化住房安全监管，提高保障性住房配租配售的公平性和透明性。继续实施“货币补贴”和“实物配租”相结合保障模式，实现保障房与商品房良性流通。

完善重点人群服务保障体系。健全退役军人工作体系和保障

制度，建设退役军人服务中心等服务设施，保护军人军属合法权益。发挥社会力量和妇联等群团组织作用，全力保障妇女平等入学、就业、婚姻财产和参与社会事务等权利。培养女科技人才，保障农村妇女土地权益，加强特殊困难妇女群体民生保障。坚持男女平等基本国策，强化对儿童生存权、发展权、受保护权、参与权的依法保障，完善儿童监护制度，严格规范收养登记，建立健全儿童福利体系与困境儿童分类保障制度，完善儿童动态监测机制。改善青少年体育场地设施，大力普及青少年体育活动，培育青少年体育爱好和运动技能，促进青少年身心健康，提高青少年身体素质。落实困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴动态调整机制，优先保障残疾人基本住房，完善特殊教育经费保障机制和残疾人就业创业扶持政策，托底帮扶残疾人就业。

第五节 加强健康道县建设

以建设永州南部区域医疗副中心为目标，持续深化医药卫生体制改革，实行医疗、医保、医药联动，提升医疗卫生服务水平，强化公共卫生应急及响应能力，到 2025 年，城乡居民基本医疗保险覆盖率保持 100%，城镇职工基本医疗保险覆盖率 100%，全县每千人医疗机构床位数达到 7.0 张，每千人口拥有执业（助理）医师数 3.0 名，人均预期寿命 78.8 岁。

深化医药卫生体制改革。深化“四医联动”。推进与省、市级医疗卫生资源和专科院校医卫资源统筹布局和衔接，组建实质性医疗联合体和专科联盟，建设道县人民医院与南华附一医院示

范性医联体，促进医疗资源纵向流动；建成道县人民医院和县中医医院牵头的县域紧密型医共体，促进双向转诊政策的落实，形成基层首诊、分级诊疗、急慢分治的就医新格局。推行普通门诊统筹制度，落实高血压、糖尿病医保待遇政策，协调推进医疗服务价格动态调整，下大力解决看病难看病贵问题。深化药品全流程改革，巩固完善基本药物制度，完善药品耗材集中采购政策措施，加快建立规范有序的药品耗材供应保障制度。推进监管法制化和规范化，建立健全职责明确、分工协作、运行规范、科学有效的综合监管长效机制。加强基层全科医生队伍建设，深化乡镇卫生院绩效制度改革。建立健全公立医院薪酬制度。

有效提升县级诊疗能力。完善县级公立医院合理布局，推进县人民医院健康综合大楼、医技大楼和县妇幼保健院综合住院大楼建设，有序实施县中医医院整体搬迁。持续推动县级公立医院改革，加强医院内部管理，健全医疗设备设施，提升服务能力建设，县人民医院、县中医医院达到三级综合医院水平，县妇幼保健院达到二甲妇幼保健院水平。进一步提高重大疑难疾病、急危重症的临床诊治，加快推进卒中、创伤、胸痛等“五大中心”建设，重点提升儿童、重症医学、母婴危重救治、康复、精神病等医疗服务水平，立足已有重点专科，到 2025 年，力争创建 3-4 个省级重点专科，4-6 个市级重点专科。

不断强化基层服务能力。加强基层医疗卫生服务水平，借助县域内医共体建设，完善分级诊疗政策体系，形成医疗机构分工

协作机制。实施道县乡镇卫生院（街道社区卫生服务中心）、医疗康养综合大楼等建设项目，持续经常化投入巩固完善乡镇医疗机构和村卫生室标准化，为乡镇医疗机构配备或更新 DR、彩超、全自动生化分析仪、救护车等设备，为产权公有村卫生室配备基本的诊疗设备，进一步补齐公共卫生服务短板，推动健康公平基本实现。

全面建设公共卫生应急体系。大力推进县疾控中心整体搬迁、疫情隔离病房、疫情集中隔离点等项目建设。推进卫生应急体系建设，完善突发公共卫生事件的应急机制和各类应急预案，强化传染病防控与卫生应急队伍能力建设，定期开展防控应急处置演练，增强卫生应急处置能力，全面提升突发急性传染病防控和突发事件紧急医学救援能力。加强院前医疗急救体系建设，推动建设独立的全县 120 急救指挥中心，完善县人民医院、县中医医院和乡镇卫生院急救站服务能力，确保院前医疗急救保障制度和运行机制基本健全。

推进卫生健康信息化发展。持续完善远程医疗支撑运营体系，实现基层远程医疗全覆盖，向群众提供远程心电、检验、影像、病理等服务。推进智慧医院标准化建设，向智慧就医、智慧诊断、智慧治疗、智慧病房、智慧后勤和智慧管理发展。鼓励有条件的二级医院开展人工智能临床诊疗系统在智能医学影像识别、病理分型、多学科会诊、中医辨证论治以及多种医疗健康场景下的应用和推广，提高医疗服务效率。鼓励有条件的二级医院与互联网

企业合作，探索大数据在医疗健康领域应用，运用人群流动、气候变化等大数据技术分析手段，预测疾病流行趋势，加强对传染病等疾病的智能监测，提高重大疾病防控和突发公共卫生事件应对能力。

大力发展中医药健康服务。支持社会力量举办规范化的中医养生保健机构，鼓励新建以中医药健康养老为主的护理院、疗养院。加快推进“医养结合”，推动全县基层医疗机构与养老机构加强合作，协同做好老年人慢性病管理和康复护理。推动二级医院与老年护理院、康复疗养机构等之间的转诊与合作，依托道县中医医院的道县颐养中心竣工并投入使用，积极推进道县城东区上关街道医养结合项目建设。

专栏 20 医疗卫生建设重点工程

县级医院建设项目。加快实施中医院整体搬迁，大力推进疾控中心提质改造，有序推进人民医院、妇幼保健院建设项目，有效提升县级医院诊疗能力。

乡镇卫生院（街道卫生服务中心）建设项目。新建上关街道社区卫生服务中心、白马渡镇中心卫生院；改造万家庄街道社区卫生服务中心；修缮富塘、审章塘、梅花、横岭卫生院。

村卫生室标准化建设项目。建设全县 369 所村卫生室标准化项目。

智慧医疗建设项目。将医院业务流程进行整合，优化医疗资源，实现跨医疗机构的在线预约和双向转诊，缩短病患就诊流程、缩减相关手续、促进医疗资源合理化分配。

第六节 积极应对人口老龄化

按照 “3 个专业机构+22 处专业养老院（中心）+150 个服务

网点”模式，在道县建设3个智慧养老信息服务中心，在已有专业养老院（中心）基础上，在22个乡镇（街道）各配备1处养老服务综合体，全县43个社区各布局1个功能齐备、设施完善的专业服务网点，实现城区养老服务设施全覆盖、农村地区养老服务设施覆盖80%以上行政村，不断完善机构、社区、居家“三位一体”的养老服务体系，打造道县养老服务骨干网。

完善人口管理服务。保持适度生育水平。落实国家人口长期发展战略和生育政策，健全生育服务体系，强化孕产妇和新生儿危急重症救治能力建设，提高人口素质，促进人口长期均衡发展。提升优生优育服务水平，发展普惠托育服务体系，促进三岁以下婴幼儿照护服务发展，降低生育、养育、教育成本。完善家庭发展支持体系，健全包括生育支持、幼儿养育、老人赡养等在内的家庭发展政策，减轻生养子女家庭负担。加强人口服务管理。建立人口基础信息共享机制。完善流动人口服务管理体系，依法保障流动人口合法权益。完善婚姻登记服务管理，推进婚姻登记管理法治化，推动婚姻管理标准化、信息化建设。深化殡葬改革，加强殡葬基础设施建设，加大殡葬服务供给，推动殡葬移风易俗。

建立智慧养老信息服务平台。推动信息技术产业转型升级，构建“互联网+康养”创新平台，授权承建企业在“互联网+康养”服务及运营中，存储开发、开放共享、安全保障相关数据。推动医疗康养产业创新发展，建设统筹全县的全民健康信息平台，培育智慧医疗等新业态，大力发展普惠养老及普惠托育基础设施建

设，完善公共卫生体系建设。

打造医养结合康养基地。积极推进主城区养老基地建设，有序实施濂溪街道、寿雁、祥霖铺等 22 个乡镇（街道）养老中心建设，推动上关社区、水南社区等 43 个社区（村）养老点建设，构建县乡村三级养老体系。以都庞岭康养基地、月岩森林公园康养基地等为主体开展基地建设。

系统建设养老服务机构。建设养老服务中心。积极推进道县主城区 3 个县级养老基地建设，有序实施洪塘营、桥头、梅花、蚣坝、富塘、白芒铺、四马桥、审章塘等 8 个乡镇养老中心建设，推动濂溪、西洲、营江等 20 个社区（村）养老点建设，构建县乡村三级居家养老体系。到 2025 年，全县每千名老年人拥有养老床位 45 张，养老机构护理型床位占比超过 50%，城市和农村社区居家养老服务设施覆盖率分别达到 100%、70%。

专栏 21 康养建设重点工程
<p>康养基地建设项目。以都庞岭康养基地、月岩森林公园康养基地为主体，以康养基地资源开发利用为主要内容，融入森林游憩、休闲、度假、疗养、保健、运动、养老等健康服务的一项新兴生态产业，集聚林业、旅游业、健康服务业等相关产业相互交融延伸而形成的新业态。</p> <p>养老服务机构建设。大力推进养老服务中心项目建设，有序推进金夕阳老年养护公寓、社会福利院、日间照料中心等养老服务项目建设，提升养老照护服务功能，真正实现老有所养、老有所乐。</p> <p>智慧养老建设项目。依托互联网、物联网、云计算等手段，建立面向家庭、社区、养老机构的物联网系统与信息平台，通过智能设施和设备，为老年人提供医疗护理、保健康复、饮食起居、生活照料、学习交流、娱乐休闲等实时、快捷、高效的养老服务。</p>

第十章 完善社会治理 夯实平安道州新根基

全面贯彻党的十九届五中全会精神和习近平法治思想，以县域社会治理现代化为抓手，以基层社会治理为基础，以平安创建为载体，扎实推进治理体系和治理能力现代化。牢牢树立安全底线，严防各类安全问题发生。主动适应社会结构新变化，推进区域社会治理创新，协同推进法治道县、法治政府、法治社会建设。发展社会主义民主政治，提升社会现代化治理能力，打造新时代共建共治共享社会治理新格局，确保政治安全、社会安定、人民安宁。

第一节 建设法治道州

强化法治政府建设。坚持法治道县、法治政府、法治社会一体化建设，为道县经济社会发展提供可靠的法治保障。力争 2022 年，成功创建“全省法治政府建设示范县”，依法全面履行政府职能，完善行政组织和行政程序制度、政府权力清单制度，推进县政府事权规范化、法制化；严格执行行政决策法定程序，扎实推进政府法律顾问制度，建立重大决策终身责任追究制及责任倒查机制；健全行政执法和刑事司法衔接机制；坚持严格公正文明执法，完善执法程序和操作流程，执行行政裁量权基准制度，全面推进行政执法“三项制度”；进一步推进行政复议体制机制改革和行政复议工作规范化建设，加大公开听证审理力度；严格执行规范性文件“三统一”制度，坚持合法性与可行性并重的审查

原则，严格审查把关。

全面推动司法公正。深化司法体制综合配套改革，完善审判制度、检察制度，全面落实司法责任制，完善律师制度，加强对司法活动的监督，确保司法公正高效权威。优化司法权力运行机制，深入推进人民陪审员制度改革试点工作，建立主审法官、合议庭办案责任制，完善审委会制度，推动涉法涉诉信访制度改革，扎实推进司法公开，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。加强律师职业道德建设，继续扩大法律援助覆盖面，加大向弱势群体提供法律援助力度。依法全面推进社区矫正，加大政府购买社区矫正服务项目力度，着力推进智慧矫正建设，推进刑罚执行一体化建设，推动建立全县社区矫正专门执法机构。保证行政权、监察权、审判权、检察权得到依法正确行使，保证公民、法人和其他组织合法权益得到切实保障，坚决排除对执法司法活动的干预。加大对严重违法行为的处罚力度，实行惩罚性赔偿制度，严格刑事责任追究。加强基层司法所建设，实施司法所规范化建设质量提升三年行动，提升司法行政信息化水平。

推进全民守法普法。深入学习宣传习近平法治思想，加大普法宣传力度，深入推进“八五”普法，认真抓好《宪法》《民法典》等法律法规的学习宣传和贯彻落实，加强青少年法治教育，以更高的水平推动落实“谁执法谁普法”责任制和法治文化建设。着力构建政治、自治、法治、德治、智治“五治”相结合的乡村治理体系，推进乡村治理体系和治理能力现代化，实现涉农法律制度更加完善，乡村公共法律服务体系更加完善，基层执法质量明

显提高，干部群众尊法学法守法用法的自觉性明显提高，乡村治理法治化水平明显提高的“两完善三提高”任务目标。提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力。培育社会主义法治文化，弘扬社会主义法治精神，推出一批法治文化精品。健全公共法律服务体系，全面提升法律服务水平，建立健全“党委领导、政府主导、司法行政牵头、部门联动、社会协同”的覆盖城乡、优质均等、可持续的公共法律服务体系，全面推进一村（社区）一法律顾问制度。深入开展“民主法治示范村（社区）”等基层法治创建活动，不断提高市民法治意识，营造学法、知法、守法、用法的良好氛围。

第二节 完善社会治理

完善社会治理立体防控体系。加强群防群治，深入推进社会治安防控体系建设，逐步实现人防全天候、物防全方位、技防全覆盖。推进综治信息化平台建设，加快实现综治中心运行实体化、“雪亮工程”应用实战化、基层基础建设信息化。提高群众见警率、管事率、满意率，建设最具安全感、公平感、正义感的社会。从2021年起，开展跨区域突出犯罪综合整治三年攻坚行动，彻底摘除“制贩假币、外流贩毒、网络电信诈骗、碰瓷诈骗、外流盗窃”五大刑事犯罪毒瘤，匡正社会风气，重塑道县良好形象。

创新基层社会治理。深入推进基层群众自治试点创新，提升网格化服务管理，全面开展网格化服务管理标准化建设，实现网格化服务管理的“多网合一”、全县覆盖。建立网格员队伍的管

理培训、保障、激励机制，提升网格员队伍专业化水平。抓实基层和行业平安创建，发展平安志愿者、义务巡逻员等民间力量，实现全县范围内乡镇、单位、行业、场所等平安创建活动全覆盖。大力开展“行车卫士”“平安乡村(社区)”推广工作。

多元化解社会矛盾。全面推广新时代“枫桥经验”，进一步畅通信访渠道，完善多元化解体系，创建全国县域社会治理现代化试点地区。抓实人民调解工作，鼓励和扶持组建一批专业性、行业性及个人特色调解室。建立诉调对接机制，与人民调解委员会、行政部门等形成矛盾纠纷多元化解合力，通过开展线上线下调解，创建“无讼村(社区)”活动。加快与全县交通事故纠纷、婚姻家庭纠纷等多个专业性、行业性人民调解委员会的对接，通过加强诉源治理，为群众提供更加高效、便捷的解纷服务。

第三节 建设平安道州

筑牢安全生产防线。深化安全责任体系建设，全面提升依法治安能力水平；落实《湖南省生产经营单位安全生产主体责任规定》要求，进一步压实企业主体责任。强化科学技术引领，提升科技兴安发展水平；强化基础配套设施建设，夯实安全生产基层基础；强化宣教体系建设，提升全民整体安全素质。按照“全覆盖、零容忍、严执法、重实效”要求，进一步加大安全隐患排查力度，坚决做到不打折扣、不留死角、不留盲区、不留隐患。对全县排查出来的各类安全隐患，建立健全隐患排查、整治、消除和督查机制，按照“四不放过”的要求，实行“三单一台账”制

度，切实做到整改措施、责任、资金、时限、预案“五到位”。按照“全方位、全过程、全员、全天候”管理要求，突出抓好危化品、交通运输、建筑施工等重点领域的安全监管和综合治理；同时，要切实做好人员密集场所的隐患排查整治工作，严防森林火灾和食品安全事故。要进一步完善应急预案，加强应急演练，强化值班值守和信息报送，确保应急保障到位。

防范化解金融和债务风险。积极防范化解金融风险，守住不发生系统性金融风险底线。突出工作重点，紧盯担保圈、企业流动性等金融风险，推动“破圈断链”有序开展、不良资产加快处置，严厉打击非法集资、恶意逃废金融债务等行为，提高监测预警、应急处置能力。加强政府债务管理，完善全县全口径政府债务风险防控体系和举债论证机制，规范举债融资行为，杜绝违规举债，有序化解隐性债务风险。

防范化解社会稳定风险。排查化解各类矛盾问题和风险隐患，最大限度将全县各类不稳定因素解决在基层和萌芽状态。加强全县风险监测预警，通过加强情报指挥工作、升级风险防控平台，推动全县精准防控。加强重点风险防范管控，严控重点风险、整治地域风险、预防变量风险。健全全县风险防控工作新机制。加强全县风险防控能力建设，强化以大数据为重点的科技保障、以派出所为重点的基础保障、以城乡警务为重点的改革保障、以警力资源为重点的警务保障，以立法为重点的法治保障。加强全县政法队伍建设，强化政治建设，抓好班子建设，提升整体素质，严格监督执纪。

保障食品药品安全。落实生产经营者主体责任，实行生产企业食品安全风险分级管理，加强生产经营过程控制，建立食品安全追溯体系。建立食品安全现代化治理体系，按照“最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责”要求，强化食品安全标准实施，严把产地环境、加工流通、餐饮服务等环节质量安全关，严厉打击食品安全犯罪行为，加强安全监管和责任追究，增强从农田到餐桌全过程监管能力。加强重点领域监管，深入开展对学校食堂、农村食品市场、旅游景区等重点场所专项整治，加强网络订餐监管。完善药品安全法规及标准体系，强化研发、生产、流通、抽检等全周期安全监管，加强对疫苗、生物制品、中药注射剂等重点领域监管。加强药品质量风险管理，推动疫苗等重点产品率先建立追溯体系，完善药品召回管理机制。加强药品安全执法，坚决打击恶意造假、掺假使假等违法行为，推进药品安全诚信体系建设。强化药品监管能力建设，充实专业化药品监管队伍和专家库，提升药品检验检测水平。

第四节 强化应急管理

增强突发公共事件应急能力。提升自然灾害预警能力，推进交通气象、防震减灾监测设施和预警工程建设，建立健全森林火灾、地震地质灾害等预报预警联合处置机制，建设综合减灾示范社区、示范学校。加强应急避难场所建设，充分发挥广场、绿地、公园、体育场等场所的应急避难功能，在潇水沿岸建设一处应急避难场所。加强公安、安监、消防应急处置队伍建设，加强安全

生产特别是消防基础设施建设。加大道县安全生产应急救援体系建设及救灾物资储备体系建设力度，不断提高突发公共事件的快速反应能力、协同应对能力和社会公众自救能力，切实保障人民群众的生命财产安全。

健全突发事件应急管理体系。抓紧抓实人防指挥通信建设，完善人防专业队伍认真履行战时防空、平时服务、应急支援的使命任务。健全对反恐维稳、事故灾难、突发环境事件、重大火灾事故、公共卫生事件、食品药品安全、社会安全事件的预防预警和应急处置体系。运用信息化、智能化方法手段，加强人防工程维护管理，切实提高人防设施维护管理水平。狠抓人防工程质量监督检查。建设应急救援指挥中心，有效整合全县专业应急信息与指挥系统功能，实现各级部门（单位）之间信息的互联互通，提高信息综合研判、指挥调度、辅助决策和总结评估等能力，形成完整、统一、高效的应急联动指挥平台体系。完善应急预案体系并强化应急演练，推进应急救援队伍体系建设，不断增强应急实战能力；加快应急平台系统整合，构建“一张图”“一张网”应急指挥平台系统；推进应急避难场所建设，完善应急物资保障系统和应急物资管理，加强信息发布和舆情引导。减灾救灾体制机制进一步健全，引导社会组织积极参与减灾救灾，构建政府主导、多元联动、协同配合、有序参与的防灾减灾新格局，增强自然灾害风险防治能力。积极发展消防事业，完善消防装备，构建城乡一体的消防救援格局。

强化应急智慧化管理。加强组织领导，对全县应急管理信息

化建设工作进行统筹管理，实现归口管理、专项负责。严格按照国家关于信息安全保护、《湖南省应急管理数据规范》等文件中的规定，从硬件、软件和重点部位人员值班值守等方面保证应急管理信息化系统的运行安全，确保硬件、软件运行安全，健全全县应急管理信息化管理系统。到 2025 年，基本实现应急管理工作“五化”，即日常行政办公无纸化（移动化）、业务申报办理网格化、信息资源数据共享化、危险隐患监控智能化、管理决策分析科学化。

健全公共安全管理体系。整合接入公安、交通、社会化监控资源，基于县应急平台，构建统一智慧城市公共安全管理及共享服务平台，建设城市安全运行辅助决策系统，实现城市安全运行状态实时监测、风险隐患预测预警、综合研判以及辅助决策等。试点建设社区社会服务管理综合指挥平台，采用三维仿真技术，实现网格化管理、精准化服务、以图管房以房管人，加强动态信息管理，及时发现、处理民情事件信息。建设公共安全多维模拟推演系统，以二维 GIS、三维仿真、三维实景等为主要展现方式，结合数字化预案技术，实现对城市危化品泄露、爆炸突发事件处置保障方案模拟演练和动态推演，提高培训演练效率，优化处置救援预案方案，节约社会资源。

专栏 22 应急管理重大项目

公共卫生应急能力建设工程。建立和完善县、乡镇（街道）、村三级应对突发公共卫生事件日常监测和突发预警系统，做好公共卫生硬件设施建设、防控物资等方面的更新换代和必要储备，加强应急队伍建设和装备配备，助力全县不断健全公共卫生应急管理体系，提升全县应对突发公共卫生事件的能力和水平。

自然灾害应急能力建设工程。重点实施灾害风险调查和重点隐患排查工程、防汛抗旱水利提升工程，依托已有公共设施，高标准规划建设或改造 1 个应急避难场所，全面提升全县应急避险、安置能力，建设全方位的监测感知网络，构建多系统融合、多部门共享的自然灾害监测预警系统，提高多灾种和灾害链分析研判、风险评估、预警能力，为有效防范应对自然灾害提供技术支撑。

企业安全生产条件保障工程。重点推进高危、重点、规模以上生产经营单位全部实施安全生产条件清单式管理，完善和保障生产经营单位安全生产条件，逐步推进全县所有生产经营单位实施安全生产条件保障，从根本上预防和减少生产安全事故发生。

消防应急平台建设工程。加强综合性消防救援指挥中心建设，推进消防应急救援指挥平台与上级各联动单位指挥平台的联动联网建设，完成城市远程监控、电气火灾监控系统等物联感知和技术应用建设。

第十一章 加强保障机制 开创新时代新局面

把党的全面领导贯彻始终，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，最大限度凝聚全社会推进改革发展稳定的共识和力量，为实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标提供坚强保证。

第一节 坚持和加强党的全面领导

发挥党的核心领导作用。动员全县上下进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。认真贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，完善党委研究经济发展战略、定期分析经济形势、研究重大政策措施的工作机制，把党的领导贯彻到经济社会发展全过程各方面。坚持落实“不忘初心、牢记使命”制度，将其作为加强党的建设的永恒课题和全体党员、干部的终身课题，坚持不懈锤炼党员干部忠诚干净担当的政治品格，确保党始终走在时代前列、得到人民衷心拥护。完善上下贯通、执行有力的组织体系，严格执行重大事项请示报告制度，做到政令畅通、令行禁止，确保习近平总书记重要指示批示和党中央、省委、市委各项决策部署在道县得到不折不扣贯彻落实。认真贯彻落实新时代党的组织路线，落实好干部标准，持续开展政治建设考察，提高领导班子和干部的工作能力和业务水平。加强干部队伍建设，健全完善人才工作体制机制。

以推进党支部“五化”建设为抓手，加强基层党组织和基层政权建设，进一步减轻基层负担，推动基层组织体系建设全面进步、全面过硬。

加强社会主义政治建设。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，毫不动摇走中国特色社会主义政治发展道路。坚持和完善人民代表大会制度，加强人大对“一府一委两院”的监督，保障人民依法通过各种途径和形式管理国家事务、管理经济文化事业、管理社会事务。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强人民政协专门协商机构建设，发挥社会主义协商民主独特优势，提高建言献策和凝聚共识水平。坚持和完善大统战工作格局，全面落实党的民族宗教政策，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐，巩固和发展大团结大联合格局。推动工会、共青团、妇联等人民团体增强政治性、先进性和群众性，把各自联系的群众紧紧团结在党的周围。落实党管武装、党委议军制度，完善国防动员体系，落实全民国防教育，做好“双拥共建”工作，切实巩固军政军民团结。

深化清廉道县建设。坚持严字当头、全面从严、一严到底，全面落实党委主体责任和纪委监督责任，纵深推进全面从严治党，全力营造干部清正、政府清廉、政治清明、社会清朗的政治生态和发展环境。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，持续整治形式主义、官僚主义，持之以恒加强作风建设。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气

气正的政治生态、经济生态、社会生态和自然生态。全面落实党对审计工作的领导，持续推进对公共资金、国有资产、国有资源审计全覆盖。

第二节 健全规划执行保障机制

统筹规划衔接。认真贯彻落实中央、湖南省和永州市“十四五”规划的统一部署，做好发展战略、主要目标、重点任务、重大工程项目的衔接配套，为实施“三高四新”战略贡献道县力量。完善以《纲要》为统领、专项规划为支撑的规划体系。依据《纲要》，组织编制相关区域、重点产业、重大项目、重大改革等专项规划、行动方案、实施计划，不断细化充实《纲要》内容。统筹经济社会发展规划、国土空间规划和生态环境功能区规划，形成一级政府、一本规划、一张蓝图。做好专项规划与本规划的衔接，专项规划要切实贯彻本规划战略意图和主要任务，确保各级各类规划在总体要求上指向一致、空间配置上相互协调、时序安排上科学有序。

强化项目支撑。根据《纲要》提出的目标任务，在关系全局的关键领域和薄弱环节，围绕科技创新、产业发展、基础设施、生态环保、社会民生领域，谋划推进一批重大项目建设工程，充分发挥重大项目投资的引领带动作用，力争“十四五”重大建设项目总投资达1500亿元以上。建立完善重大项目要素保障和全程监管机制，优先保障国家、省重大项目建设。全面加强对政府投资的制度化管理，推进政府投资的科学化、法制化、透明化和民

主化，不断提高投资效益。积极落实重大项目投资主体，鼓励和引进民间资本参与投资重大项目。

加强评估考核。建立完善规划纲要监测、研究与评估机制，加强规划纲要实施年度监测、中期评估和全面总结，跟踪规划纲要实施全过程；建立规划纲要实施效果反馈机制和部门综合评价及绩效考核体系。加强规划管理，如客观环境发生重大变化和较大程度偏离规划目标，应及时提出规划调整议案，报请人大常委会审议批准后执行。扩大公众参与，加强规划宣传，着力推进规划实施的信息公开，健全政府与企业、市民的信息沟通和交流机制，提高规划实施的民主化程度和透明度。发挥新闻媒体、群众社团的桥梁和监督作用，促进规划纲要的有效实施。

实现“十四五”规划和 2035 年远景目标，使命光荣、责任重大。全县上下要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，应对发展新挑战、把握发展新机遇、适应发展新常态，埋头苦干，真抓实干，为谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义的湖南新篇章贡献道县力量！

附：道县“十四五”规划重大工程项目表

道县“十四五”规划重大工程项目表

所属领域	序号	项目名称	建设性质	建设地点	项目建设主体	主要建设内容和规模	开工	竣工	总投资(亿元)	“十四五”计划投资(亿元)	备注
一、科技创新									50	50	
(一)重大科技项目	1	道县科技创新发展项目	新建	道县	道县科技局	建设40000m ² 产业园区，其中包含办公楼1栋、实验楼1栋、产业用地10亩，以及其他配套服务设施。园区内引进创新发展服务平台、产学研转化平台、金融服务平台等相关企业。	2021	2025	2.5	2.5	
(二)重大创新平台	2	道县国家级现代农业产业园区建设项目	新建	道县	道县农业农村局	新增脐橙扩园开发5万亩，提质改造脐橙10万亩，产业核心区面积1万亩以上，建设脐橙加工集中区，推进农产品精深加工，科研经费投入同比增长5%以上，与3家省级以上科研教育单位设立合作平台，农业科技贡献率达到65%以上。培育国家级龙头企业1家以上，以湖南农副产品集中验放场和永州公路口岸为平台，主动对接粤港澳大湾区，建设出口备案基地10个以上，做强道州脐橙区域公用品牌。	2021	2025	10.0	10.0	
	3	5G应用研发工作站	新建	道县	湖南和普新能源科技有限公司	5G应用产品研发及应用。	2021	2021	1.2	1.2	
(三)重大科技基础设施	4	智慧道州城市数字平台建设项目	新建	道县	道县城发集团	新建两个基础(5G网络基础、数据基础)、构建五个平台(地理信息共享平台、公共信息平台、公共呼叫服务平台、大数据分析平台、信息安全平台)和实现二十大应用(智慧交通、智慧政务、智慧城管、智慧旅游、智慧农业、智慧教育、智慧医疗、平安城市、智慧公共安全、智慧社区、智慧园区、智慧电子商务、智慧水务、智慧环保、智慧物流、智慧能源、智慧照明、智慧党建、智慧国防)。	2021	2025	15.0	15.0	

道县“十四五”规划重大工程项目表

所属领域		序号	项目名称	建设性质	建设地点	项目建设主体	主要建设内容和规模	开工	竣工	总投资(亿元)	“十四五”计划投资(亿元)	备注
(四)军民融合工程		5	道县军民融合创新示范基地建设项目	新建	道县	道县城发集团	依托道县高新区，积极推进智能装备制造、新能源、新材料及信息化等四大产业集聚发展，成为集高端研发、先进制造于一体的综合性高科技园区和军民结合产业示范基地。	2021	2025	10.0	10.0	
		6	华南区域综合性靶场(跃进公司靶场改扩建项目)	新建	道县	湖南兵器集团跃进公司	新建弹道线长度10公里、宽1公里的新靶场，在靶场外安全区域规划建设红色军工小镇等。	2021	2025	11.3	11.3	
二、产业发展										881.3	830.3	
(一)工业										470.1	452.9	
1	高端装备制造	7	天宇吉祥数字智造产业小镇项目	续建	道县	道县天宇吉祥商务服务有限公司	总用地面积500亩，总建筑面积40万m ² ，分三期建设。其中第一期建设面积128000m ² ，第二期建设150000m ² ，第三期建设122000m ² 。标准厂房、办公楼、宿舍及生活辅助设施、公用设施等。	2020	2025	20.0	15.0	
		8	道县智能制造机械装备产业园项目	新建	道县	道县城发集团	园区围绕新能源新材料板块产业，引进先进高分子材料、新型无机非金属材料、高性能复合材料、纳米粉体材料等方面关联生产企业。	2021	2025	10.0	10.0	
		9	道县精密铸造产业链项目	新建	道县	道县高新区管委会	围绕建筑五金、机械零部件、汽车零部件等引进关联企业。	2021	2025	18.0	18.0	
		10	道县智能装备铸件生产项目	新建	道县	罗浮阀门集团浙江西高泵阀有限公司	总建筑面积62145m ² ，主要建设内容为标准厂房、生产线、办公楼、宿舍及生活辅助设施、公用设施及设备购置等。	2021	2025	5.0	5.0	
		11	道县高端智能装备生产项目	新建	道县	东莞今通塑胶机械公司	总建筑面积27965m ² ，主要建设内容为标准厂房、生产线、办公楼、宿舍及生活辅助设施、公用设施及设备购置等。	2021	2025	2.0	2.0	

道县“十四五”规划重大工程项目表

所属领域		序号	项目名称	建设性质	建设地点	项目建设主体	主要建设内容和规模	开工	竣工	总投资(亿元)	“十四五”计划投资(亿元)	备注
		12	道县邦能智能机械制造生产项目	新建	道县	福建邦能智控科技有限公司	租赁装修数字小镇厂房17580m²投资办厂。	2021	2021	1.0	1.0	
		13	道县玖英环保机械生产设备生产项目	新建	道县	东莞英豪机械设备有限公司	总建筑面积21345m²，主要建设内容为标准厂房、生产线、办公楼、宿舍及生活辅助设施、公用设施及设备购置等。	2021	2025	2.0	2.0	
2	电子信息	14	道县电容触摸屏产业园项目	新建	道县	道县高新区管委会	引进8家以上电容触摸屏产业链企业，厂房建设及设备购置。	2021	2025	20.0	20.0	
		15	道县光电集成显示产业园项目	新建	道县	道县高新区管委会	引进12家以上集成显示产业链企业，厂房建设及设备购置。	2021	2025	20.0	20.0	
		16	道县智能终端产业园项目	新建	道县	道县高新区管委会	引进10家以上智能终端产业链企业，厂房建设及设备购置。	2021	2025	15.0	15.0	
		17	道县变频电源产业园项目	新建	道县	道县高新区管委会	厂房、生产线、设备购置及配套设施等。	2021	2025	10.0	10.0	
		18	道县线路板产业链项目	新建	道县	道县高新区管委会	用地100亩，引进2家大型线路板企业，厂房建设及设备购置。	2021	2025	20.0	20.0	
		19	道县电子元器件产业园项目	新建	道县	湖南中有集团	引进电子元器件生产企业10家以上，厂房建设及设备购置。	2021	2025	10.0	10.0	
		20	道县骏业触摸屏生产项目	新建	道县	东莞骏业电子科技有限公司	引进电子元器件生产企业10家以上，厂房建设及设备购置。	2021	2025	3.0	3.0	
		21	道县弘凯光电项目	新建	道县	东莞宏凯光电科技有限公司	厂房、生产线、设备购置及配套设施等。	2021	2025	3.0	3.0	
		22	道县电子信息产业孵化基地	新建	道县	道县城发集团	规划用地190.1亩，总建筑面积200056m²。主要建设内容为办公楼、厂房、仓库及配套附属设施建设。	2021	2025	12.0	12.0	

道县“十四五”规划重大工程项目表

所属领域	序号	项目名称	建设性质	建设地点	项目建设主体	主要建设内容和规模	开工	竣工	总投资(亿元)	“十四五”计划投资(亿元)	备注
	23	道县龙威盛创新科技园	新建	道县	道县龙威盛科技有限公司	4栋厂房3万平方米,2栋宿舍楼和其他辅助设施。	2021	2023	1	1	
	24	道县LED智慧路灯项目	续建	道县	湖南永神科技有限公司	智能带远程监控功能路灯。	2020	2023	1	0.9	
	25	道县智能LED光电显示屏生产项目	续建	道县	盛丰光电科技有限公司	租赁道县高新区永旺产业园第三栋厂房投资办厂。	2020	2021	1.6	1.0	
3	26	道县生物医药产业园项目	新建	道县	道县高新区管委会	厂房、生产线、设备购置及配套设施等。	2021	2025	35.0	35.0	
	27	道县大健康产业链项目	新建	道县	道县高新区管委会	规划用地100亩,承接3-5家健康产业项目。	2021	2025	15.0	15.0	
	28	道县生态医养产业链项目	新建	道县	成都百事兴科技实业有限公司	总建筑面积26315m ² ,主要建设内容为标准厂房、生产线、办公楼、宿舍及生活辅助设施、公用设施及设备购置等。	2021	2025	2.0	2.0	
	29	道县德达康健医养产业链项目	新建	道县	深圳德达康健股份有限公司	总建筑面积33589m ² ,主要建设内容为标准厂房、生产线、办公楼、宿舍及生活辅助设施、公用设施及设备购置等。	2021	2025	3.0	3.0	
	30	道县厚朴酚提纯项目	新建	道县	湖南普明生物科技有限公司	总建筑面积198523m ² ,主要建设内容为标准厂房、生产线、办公楼、宿舍及生活辅助设施、公用设施及设备购置等。	2021	2025	1.2	1.2	
	31	道县医疗器械及防护用品生产项目	新建	道县	湖南仟亿康池医疗科技有限公司	购买盘活园区闲置厂房(湖南朝源电动车有限公司)约30亩,新增建设标准厂房约15000m ² ,建设生产线6条。	2021	2022	1.0	1.0	
	32	道县高新区生物医药孵化园基础设施建设项目	新建	道县	道县高新区管委会	总用地面积601亩,建筑面积19.3万m ² 工业污水处理厂及管网、固废处理中心、生物医药研发中心1.2万m ² 及配套完善生活服务设施。	2021	2025	8.8	8.8	

道县“十四五”规划重大工程项目表

所属领域		序号	项目名称	建设性质	建设地点	项目建设主体	主要建设内容和规模	开工	竣工	总投资(亿元)	“十四五”计划投资(亿元)	备注
		33	道县年产1.5万吨新型熔纺无纺布生产线项目	新建	道县	道县高新区管委会	新建3万m ² 生产车间1栋,新投建生产线2条,新增无纺布产能15000吨。	2021	2023	1.2	1.2	
		34	道县医疗卫生领域制造业创新中心建设项目	新建	道县	道县高新区管委会	规划用地10亩,创新中心建筑面积15000m ² ,1000m ² 的中试车间和300吨/年产能的产业化转化基地,以及其它配套基础设施。	2021	2022	0.7	0.7	
		35	道县微生物健康产业园项目	新建	道县	道县高新区管委会	以微生物健康产业为核心建设医疗器械CDMO基地,建设4500m ² 医疗器械生产研发基地及新建15000km ² GMP厂房。	2021	2025	5.0	5.0	
		36	道县年产5000吨生物酶建设项目	新建	道县	道县高新区管委会	用地总面积50亩,建设年产5000吨生物酶建设项目。	2021	2022	0.6	0.6	
		37	道县3万吨/年甘油法环氧氯丙烷循环经济项目	新建	道县	道县高新区管委会	项目占地面积80亩,建筑面积9600m ² 。新建环氧氯丙烷主体装置和变电室、主控室、分析室车间办公室等辅助系统。	2021	2023	1.0	1.0	
		38	道县中成药生产基地及基本药物配送中心项目	续建	道县	万众药业(湖南)有限公司	总建筑面积55468m ² ,主要建设内容为标准厂房、生产线、办公楼、宿舍及生活辅助设施、公用设施及设备购置等。	2020	2024	2.5	2.0	
		39	道县生物科技提纯项目	新建	道县	湖南斯威森生化科技有限公司	总建筑面积51383m ² ,主要建设内容为标准厂房、生产线、办公楼、宿舍及生活辅助设施、公用设施及设备购置等。	2021	2025	2.0	2.0	
4	新材料(含装配式)	40	道县纳米新材料产业园标准厂房建设	新建	道县	道县高新区管委会	项目用地260亩,建设标准厂房17万m ² ,以及办公楼、宿舍及生活辅助设施、公用设施及设备购置等。	2021	2025	3.0	3.0	
		41	道县金属新材料加工聚集区建设项目	新建	道县	道县高新区管委会	聚集区征地2000亩,包含基础设施建设,20家加工企业厂房、设备建设,余热、尾气等废弃物循环利用。	2021	2025	25.0	25.0	

道县“十四五”规划重大工程项目表

所属领域	序号	项目名称	建设性质	建设地点	项目建设主体	主要建设内容和规模	开工	竣工	总投资(亿元)	“十四五”计划投资(亿元)	备注
建筑业)	42	年产5000万m ² 高档饰面石材产业集群项目	新建	道县	道县高新区管委会	征地3000亩,基础设施配套建设及23家加工企业标准厂房建设。	2021	2025	15.0	15.0	
	43	道县碳酸钙粉体材料加工项目	新建	道县	道县高新区管委会	年产2000万m ² 陶瓷墙地砖。占地面积300亩,新建厂房及仓库等建筑面积6万m ² ,建成3条陶瓷墙地砖生产线。	2021	2025	10.0	10.0	
	44	道县华新绿色新材料产业园建设项目	新建	道县	华新水泥道县公司	年产500万吨高端绿色优质骨料;年产6000万吨新型环保砖项目;年产60万方高性能商品混凝土项目;固废处理项目。	2021	2025	10.0	10.0	
	45	湖南和普新能源科技项目	续建	道县	湖南和普新能源科技有限公司	年产锂电池300万组。主要建设内容为锂离子电池组生产线、智能穿戴及电脑周边生产线、食堂及设备购置等。	2020	2025	6.5	4.5	
	46	道县锂电材料产业园项目	新建	道县	道县高新区管委会	用地150亩,建设标准厂房8万m ² ,以及办公楼、宿舍及生活辅助设施、公用设施及设备购置等。	2021	2025	10.0	7.0	
	47	道县科创产业园标准厂房建设项目	新建	道县	道县高新区管委会	项目用地680亩,建设60万m ² 标准厂房及配套设施。	2021	2025	15.0	10.0	
	48	道县年产12000吨PP、PE板材及深加工项目	新建	道县	道县高新区管委会	用地总面积约25亩。项目建设内容主要包括年产12000吨PP、PE板材生产线、生产车间及仓库、辅助用房等土建构筑物、相应的安装工程及其他室外配套工程。	2021	2023	0.5	0.5	
	49	道县新能源产业园标准厂房建设	新建	道县	道县高新区管委会	项目用地300亩,建设标准厂房20万m ² ,以及办公楼、宿舍及生活辅助设施、公用设施及设备购置等。	2021	2025	4.0	4.0	
	50	道县聚合物锂电池项目	续建	道县	东莞冉旭新能源科技有限公司	租赁厂房1.2万m ² ,装修无尘车间8000m ² 左右,投入聚合物锂电池生产线8条以上。	2020	2022	3.0	2.0	

道县“十四五”规划重大工程项目表

所属领域		序号	项目名称	建设性质	建设地点	项目建设主体	主要建设内容和规模	开工	竣工	总投资(亿元)	“十四五”计划投资(亿元)	备注
5	汽车产业	51	道县新能源汽车产业项目	新建	道县	道县高新区管委会	用地 200 亩，建设 10 万 m ² 厂房，以及办公楼、宿舍及生活辅助设施、公用设施及设备购置等。	2021	2025	20.0	20.0	
6	有色钢铁石化等产业升级	52	道县有色金属深加工产业项目	新建	道县	道县高新区管委会	引进有色金属相关企业，厂房、生产线、设备购置及配套设施等。	2021	2025	20.0	20.0	
		53	道县锂铷铯矿开发利用项目	新建	道县	道县高新区管委会	年产锂盐 6000 吨、氯化铷 1000 吨。联合科研院校对锂铷铯矿进行采、选、冶研究试验，建成日处锂铷矿石 3000 吨的冶炼加工项目。	2021	2025	16.0	16.0	
		54	道县钢材物流仓储销售中心及废钢收购项目	新建	道县	道县高新区管委会	分二期建设，一期建设废旧钢铁收购加工项目；二期建设钢材物流仓储销售中心。	2021	2023	0.5	0.5	
		55	道县单质硅生产及深加工项目	新建	道县	道县高新区管委会	征 地 2000 亩，建设 2*25000KVA 矿热炉、余热发电，废弃物综合回收利用，供电专线。	2021	2025	5.0	5.0	
		56	道县白钨矿开发利用项目	新建	道县	道县高新区管委会	年产白钨系列产品 4000 吨。进一步开展地质储量勘探和矿石成份可选性试验工作，建成日处理矿石 1000 吨采、选、冶生产线。	2021	2025	10.0	10.0	
		57	道县国际高端箱包产业园项目	新建	道县	道县高新区管委会	用地 200 亩，建设 12 万 m ² 厂房及配套工程。	2021	2025	15.0	15.0	
7	消费品工业	58	道县明门婴童用品生产项目	新建	道县	道县高新区管委会	建设 2 万 m ² 厂房及配套工程。	2021	2025	3.0	3.0	
		59	道县高新区中部健康食品园建设项目	新建	道县	道县高新区管委会	占地 660 亩，新建 45 万 m ² 的标准化厂房及配套设施、健康食品研发中心、检验检测中心以及配套生活服务设施。	2021	2025	15.0	15.0	
8	其他	60	道县轻纺制鞋产业联盟平台建设项目	新建	道县	道县高新区管委会	构建一站式供应链服务平台，建设物流仓储、电子商务，第三方检测等综合配套平台。	2021	2025	10.0	10.0	

道县“十四五”规划重大工程项目表

所属领域	序号	项目名称	建设性质	建设地点	项目建设主体	主要建设内容和规模	开工	竣工	总投资(亿元)	“十四五”计划投资(亿元)	备注
(二)现代服务业									210.3	199.2	
1 现代金融	61	道县普惠金融试点项目	新建	道县	道县财政局	在寿雁、祥霖铺、梅花、仙子脚、洪塘营瑶族乡、濂溪街道及上关街道全县22个乡镇(街道)开展普惠金融试点,探索引进阿里巴巴、京东、微信、腾讯等创新普惠金融发展模式。	2021	2025	2.0	2.0	
2 现代物流	62	道县三级物流配送体系建设项目	新建	道县	道县商务局	占地面积235亩,主要建设10万m ² 仓储设施和物流中转站,其中新建县级物流中心1个、乡镇中转站4个、村级网点50个,完善配套附属设施,并购置相关设施设备。	2021	2025	1.1	1.1	
	63	道县智能快件分拣中心项目	新建	道县	道县商务局	建设综合办公楼、电子商务楼、电商仓配大楼、智能分拨中心、快运分拣车间等功能为一体的现代化大型综合服务平台,主要包括快递、快运、云仓、电商(含跨境电商)、航空物流、金融等产业形态。	2021	2025	2.0	2.0	
	64	道县电商物流配送中心	新建	道县	道县商务局	总建设面积25467m ² 。建设物流配送中心及配套设施。	2021	2025	1.5	1.5	
	65	道县农村冷链及新零售建设项目	新建	道县	道县商务局	新建道县农村冷链及新零售产业园,建设冷藏库15万m ² 、常温库10万m ² 等,健全农村冷链物流,开展新零售模式。	2021	2025	1.0	1.0	
3 科技服务(研发检测)	66	道县生物医药与健康食品检验检测中心建设项目	新建	道县	道县卫健局	征地25亩,总建筑面积5000m ² ,新建检测大楼一栋,购置相关实验检测设备135套,并配有相应的基础设施,包括园区内土地平整、绿化、道路、供水、排水及通讯设施。	2021	2025	0.4	0.4	
	67	道县高新区科研技术转化中心建设项目	新建	道县	道县高新区管委会	建设规模1000m ² ,主要提供科研技术服务。	2021	2025	0.8	0.8	

道县“十四五”规划重大工程项目表

所属领域		序号	项目名称	建设性质	建设地点	项目建设主体	主要建设内容和规模	开工	竣工	总投资(亿元)	“十四五”计划投资(亿元)	备注
4	信息服务	68	道县“互联网+”农产品出村进城项目	新建	道县	道县农业农村局	信息基础设施建设，农产品网络销售的供应链体系、运营服务体系和物流、仓储等支撑保障体系建设。	2021	2025	2.0	2.0	
		69	“数字道州”新农村信息化建设项目	新建	道县	道县农业农村局	在道县现代农业产业园构建农业网络体系，实施农业信息网络平台建设，推行乡镇农技部门上网。基础设施建设，光缆、卫星地面接收站基础传输设施建设。信息员队伍建设，建立农村信息员登记、培训考核和资格认证制度。信息资源建设，整合农村市场信息资源，建立农村市场信息分析预测系统等。	2021	2025	2.0	2.0	
		70	道县数字乡村示范试点项目	新建	道县	道县农业农村局	建设数字乡村的体系平台、技术应用、政策制定、制度设计、发展模式等方面内容，建立与乡村产业发展、行业管理服务能力、农民生产生活水平相匹配的数字乡村发展模式。	2021	2025	2.0	2.0	
5	商务服务	71	道县步步高城市综合体建设项目	续建	道县	道县新天地房地产发展有限公司	用地面积400亩，主要建设内容为住宅楼、临街商铺、超市、商贸服务等。	2019	2025	25.0	20.0	
		72	道县县城购物广场建设项目	新建	道县	道县商务局	在县城东南西北四片区，分别建设购物中心1座、生态休闲广场1座，配套建设路网、电网及地下管网等基础设施。	2021	2025	30.0	30.0	
		73	道县鹭鸶塘路商业走廊街建设项目	新建	道县	道县商务局	从绍基学校西起至火车站止新建1条商业走廊街，进行水泥路面硬化，道路两边绿化，市场开发。	2021	2025	6.0	6.0	
		74	道县县城农副产品批发市场建设项目	新建	道县	道县商务局	在县城东南西北四片区，分别建设钢构式农副产品批发市场建筑及配套设施。	2021	2025	4.0	4.0	

道县“十四五”规划重大工程项目表

所属领域		序号	项目名称	建设性质	建设地点	项目建设主体	主要建设内容和规模	开工	竣工	总投资(亿元)	“十四五”计划投资(亿元)	备注
6	文化旅游	75	陈树湘烈士纪念园及配套设施项目	新建	道县	陈树湘烈士纪念馆(道县湘江战役烈士纪念馆)	主要建设陈树湘展览厅、红色文化宣传厅及收藏厅、展示用房、员工附属用房、演出服务用房、树湘路及园内道路、绿化等。	2020	2023	1.8	1.2	
		76	都庞岭国家级风景名胜区旅游开发项目	新建	道县	月岩国家森林公园管理局	对接长江经济带、粤港澳大湾区。以都庞岭景区为核心，依托道州文化和周边景区，倡导快乐旅游，开发“旅游养老”，打造全国第一、国际知名的区域文化产业品牌和国家级自然文化旅游产业发展示范基地，创建5A级景区。	2021	2025	20.0	20.0	
		77	道县白马公园休闲中心项目	新建	道县	道县环卫园林中心	对接长江经济带。占地386亩，打造成“集旅游、休闲、文娱、商业、地产”为一体的复合型公园，建设市民休闲广场、大型游乐设施、健身会所、商业街、酒店等，及基础设施配套和大型高档小区。	2021	2025	10.6	10.6	
		78	道县湘源温泉风景区建设项目	新建	道县	道县湘源锡矿管委会	项目定位为休闲、健身和环境资源保护。一是综合配套建设，景区给排水及排污系统的改造、旅游道路新建；二是建设集休闲、娱乐、保健、洗浴、饮食一体的文化中心，包括四星级宾馆、洗浴中心、休闲别墅、儿童游乐园等；三是开发周边自然风景、旅游观光景点及民族风情度假村，景点包括天池、瀑布、登山、攀岩、高山牧场、樱花园、翠竹园等。	2021	2025	4.0	4.0	
		79	道县鬼崽岭文化旅游区项目	新建	道县	道县文旅广体局	项目主要分为综合服务中心、尚德古村休闲区、上古农耕体验区、鬼崽岭祭祀文化区（核心区）、尖山祈福纳瑞区等五个区域。	2021	2025	3.0	3.0	

道县“十四五”规划重大工程项目表

所属领域	序号	项目名称	建设性质	建设地点	项目建设主体	主要建设内容和规模	开工	竣工	总投资(亿元)	“十四五”计划投资(亿元)	备注
	80	道县葫芦岩乡村振兴红色文化发展项目	新建	道县	道县旅游服务中心	规划范围 48.55 公顷，依托自然山水和红色基因资源，融合瑶族文化和特色产业，建设红色文化体验区、瑶族风情庄园区、生态农业观光区，打造湘南红色文化名村，推进乡村振兴。	2021	2025	1.1	1.1	
	81	道县长征主题红色旅游公路	新建	道县	道县文旅广体局	三段公路连接陈树湘受伤地、被捕地、断肠明志牺牲地、湘江战役禾塘决策、午田风雨桥、邓家井等重要长征主题遗址，配套 15 个大型指示牌，打造 5 个长征主题道路景观，有效改变目前道县境内长征主题遗址相对分散的问题，总长度约 75.1km。	2021	2025	2.7	2.7	
	82	长征历史遗迹恢复及修缮工程	新建	道县	道县文旅广体局	项目对红军墙 1512m ² 、屋脊岗阻击战旧址 288900m ² 、善祥村范式公祠红军屋脊岗阻击战指挥部 2000m ² 等进行修复和恢复，并完善相关基础配套设施。	2021	2025	3.2	3.2	
	83	道县两河口旅游项目	扩建	道县	道县文旅广体局	项目拟建“一心四区”，即游客接待中心、欢乐世界主题旅游区、诗画田园农耕体验区、河洲水上氧吧生态休闲区、水上游乐体验区，成功创建国家级 3A 级旅游景区。	2021	2025	2.0	2.0	
	84	道县何宝珍故里红色文化旅游项目	新建	道县	道县文旅广体局	项目用地 390 亩，新建何宝珍文化纪念馆及配套基础设施建设，含生态保护建设，整合周边区域资源，打造何宝珍故里红色文化旅游区。	2021	2025	3.4	3.4	
	85	道州文化旅游综合体开发项目	新建	道县	道县文旅广体局	以文化旅游景点设施和旅游开发项目为主，建设吃、住、行、游、购、娱及商、养、学、闲、情、奇为一体的文化旅游综合体，创建 4A 级景区。	2021	2025	10.0	10.0	
	86	道县何绍基故里保护项目	续建	道县	道县文旅广体局	重修东洲草堂，整修何氏宗祠，修建四杰书法作品展示长廊，开展何氏家族省亲祭祖活动，将何绍基故里建设成为一个展示书法的文化旅游点。	2019	2025	1.0	0.5	

道县“十四五”规划重大工程项目表

所属领域	序号	项目名称	建设性质	建设地点	项目建设主体	主要建设内容和规模	开工	竣工	总投资(亿元)	“十四五”计划投资(亿元)	备注
	87	天下谷源农旅小镇建设项目	新建	道县	道县文旅广体局	玉蟾岩国家级道州文化公园、寿雁农旅小镇等建设。	2021	2025	20	20	
	88	道县宜山森林公园旅游项目	续建	道县	道县文旅广体局	区域面积 33.75km ² ;项目以红色经典、古代文化和山地运动度假为主题,建设宜山会议纪念馆、杜鹃花海、山地车运动场、水上游乐,休闲山庄及相关基础配套设施,修复象王庙(三殿两厢房)、宜山寺,古墓群,保护修宜村古民居。	2019	2025	10.0	5.0	
	89	道县东洲田园水乡旅游建设项目	新建	道县	道县文旅广体局	规划建设面积 53 万平方米,按照省级四星级乡村旅游区(点)标准开发东洲山南部区域,建设绿色农业体验基地、果品采摘园、垂钓中心、田园生态农庄、露天沙滩浴场及大型休闲游乐广场、环洲步游道、凉亭、停车场等配套设施。	2021	2025	10.0	10.0	
	90	道县云溪、上坝、乐海、廊洞、红旗坝水利风景区项目	新建	道县	道县水利局	总规划面积 146.1 千平方米,内容包括风景区的基础设施建设 48 处,度假村建设 5 处,人文景观 5 处,自然风景修整 5 处。	2021	2025	12.0	12.0	
	91	道县东升军工小镇项目	新建	道县	道县文旅广体局	主要建设内容为军事装备陈列馆、军事训练中心、气步枪射击培训中心、飞碟射击培训中心、射箭培训中心、青少年素质提升训练中心、CS 实战体验中心、游客服务中心等。	2021	2025	1.5	1.5	
	92	道县乐福堂乡塘碑村旅游项目	新建	道县	道县文旅广体局	主要建设游客接待中心、道州古名胜地中郎岩、古人类遗址地福岩洞、塘碑村古村落等。	2021	2023	2.0	2.0	
	93	道县龙村进士耕读文化村旅游项目	新建	道县	道县文旅广体局	恢复文武讲学堂、进士大宅民宿、田园美食坊、虎发山生态氧吧、度假山庄、龙溪湿地休闲公园,推进古村休闲、田园耕读体验、乡村山水生态体验,开发生态养生、消费、住宿、农事体验等休闲度假项目。	2021	2023	1.0	1.0	

道县“十四五”规划重大工程项目表

所属领域		序号	项目名称	建设性质	建设地点	项目建设主体	主要建设内容和规模	开工	竣工	总投资(亿元)	“十四五”计划投资(亿元)	备注
		94	道县博物馆建设项目	新建	道县	道县文旅广体局	新建 10000m² 博物馆、文物库房及陈列室。	2021	2025	4.0	4.0	
		95	道县图书馆建设项目	新建	道县	道县文旅广体局	新建 10000m² 图书馆一座及室内装修、强弱电、通信、给排水、设备用房等配套工程。	2021	2025	5.0	5.0	
		96	道县休闲旅游健身步道建设项目	新建	道县	道县文旅广体局	建设从营江路口-濂溪故里-月岩国家森林公园管理局的休闲旅游体育健身步道沿线的路面建设。	2021	2025	0.8	0.8	
		97	道县自行车赛道建设项目	新建	道县	道县文旅广体局	建设国际标准自行车赛道，从上关街道-湘源温泉景区沿线的路面建设。	2021	2025	0.8	0.8	
		98	道县汽摩越野竞赛基地建设项目	新建	道县	道县文旅广体局	建设国家标准汽摩竞赛赛道及附属设施。	2021	2025	0.6	0.6	
(三) 农业农村										200.9	178.2	
1	种植业	99	道县高标准农田建设项目	新建	道县	道县农业农村局	建设旱涝保收、高产稳产高标准农田 20 万亩(新建 15 万亩、提质改造 5 万亩)，发展高效节水灌溉 5 万亩，巩固粮食安全和保障重要农产品供给。	2021	2025	5.0	5.0	
		100	道县农业结构调整示范工程	新建	道县	道县农业农村局	建设 30 万亩脐橙标准园区，包括撩壕、整地、种苗、蓄水池等基础设施建设，同时配套建设生产用户、库房、猪舍等，积极推广农业新技术培训、病虫测报、科技交流等。	2021	2025	4.4	4.4	
		101	道县耕地质量建设与管理工程项目	新建	道县	道县农业农村局	积极推广节水农业技术和耕地地力提升技术，发展 5 万亩节水农业技术示范基地和 5 万亩补充耕地后续培肥示范基地。	2021	2025	5.0	5.0	
		102	粤港澳“菜篮子”工程道县万亩示范园项目	新建	道县	道县农业农村局	土地流转 1 万亩。水肥一体化、田间基础设施，绿色防控技术，冷链物流分级加工，质量追溯“五新”技术推广，名优品牌创建。	2021	2025	10.0	10.0	

道县“十四五”规划重大工程项目表

所属领域	序号	项目名称	建设性质	建设地点	项目建设主体	主要建设内容和规模	开工	竣工	总投资(亿元)	“十四五”计划投资(亿元)	备注
	103	道县油茶全产业链打造项目	新建	道县	道县林业局	油茶新造、更新改造5万亩，每亩投入3000元，油茶低改、抚育10万亩，每亩投入1500元。	2021	2025	3.0	3.0	
	104	道州脐橙全产业链打造项目	新建	道县	道县农业农村局	对接“一带一路”、长江经济带、粤港澳大湾区。扩园提质开发脐橙面积10万亩，提升道州脐橙全国知名区域公用品牌，培育1家以上省级产业化龙头企业，引进1家大型精深加工企业，依托中国永州公路口岸和湖南农副产品集中验放场，推动脐橙网上交易平台建设，形成道州脐橙产业链生态，引导产业融合发展，建成国家现代农业产业示范园。	2021	2025	5.0	5.0	
	105	道县优质粮食工程项目	新建	道县	道县农业农村局	优质粮食订单农业项目，质量追溯体系建设及有机稻生产基地建设，粮油加工设备升级改造，粮食营销体系建设、粮食产后服务中心建设。	2021	2025	2.0	2.0	
	106	道县都庞岭绿色供港澳蔬菜基地项目	续建	道县	道县农业农村局	以市场为导向，发展优质特色蔬菜50000余亩，推广新品种，推行绿色生态栽培技术，推进水、电、路、网、讯现代化改造，建设现代冷链物流园区，培育1个省级以上龙头企业，加强都庞岭蔬菜产业集群建设，引进培育蔬菜精深加工企业，打造出口备案基地、粤港澳大湾区“菜篮子”基地。	2019	2025	3.0	2.5	
	107	道县柑橘产业提质改造项目	改建	道县	道县农业农村局	标准化无病毒苗圃年供应100万株，无病毒大苗圃年供应20万株；老园区改造15万亩；新建标准脐橙果园2万亩；做好黄龙病防控；加强专业服务队伍培育；打响道州脐橙品牌宣传，做好二品一标认证，扩大全国农产品质量安全示范县品牌影响力。	2021	2025	2.6	2.6	

道县“十四五”规划重大工程项目表

所属领域	序号	项目名称	建设性质	建设地点	项目建设主体	主要建设内容和规模	开工	竣工	总投资(亿元)	“十四五”计划投资(亿元)	备注
	108	道县辣椒绿色高效标准化示范基地项目	新建	道县	道县农业农村局	引进良种、推广辣椒优质、高效安全栽培技术，在梅花镇、寿雁镇、四马桥镇发展种植面积1万亩。	2021	2025	0.5	0.5	
	109	道县中药材标准化生产基地项目	新建	道县	道县农业农村局	以厚朴为重点，依托洪塘营乡、横岭乡、桥头镇两万亩厚朴基地，构建“龙头企业+合作社+基地+农户”的生产经营模式，通过实行标准化生产，打造全国知名的厚朴中药材基地。	2021	2025	1.0	1.0	
2	110	道县良繁基地建设项目	新建	道县	道县农业农村局	良繁基地土建工程、田间工程、配套仪器设备等。	2021	2025	1	1	
	111	温氏集团道县畜禽养殖项目	新建	道县	温氏集团	新建4个生猪智慧养殖小区，占地1600亩，建筑面积120000m ² 。	2021	2025	6.0	6.0	
	112	湖南现代农业集团生猪养殖项目	新建	道县	湖南现代农业集团	新建标准化规模养猪场15个，其中内聚集群式智慧生猪繁殖养殖场1个，配套建设生猪屠宰、冷链配送、肉食加工、饲料加工等。	2021	2025	31.0	31.0	
3	113	道县百亿元油茶产业科技产业园项目	新建	道县	湖南油谷高科技有限公司	20万亩高标准油茶，年产500万株油茶、水果良种大苗培育，全自动精炼茶油生产线和副产品加工厂。	2021	2025	20.0	20.0	
	114	道县柑橘产品加工项目	新建	道县	道县农业农村局	培育5至7家大型洗果场，引进最新的红外光谱选果机，分区域培育小型洗果场，百家果收购点，为广大客商提供最优质的服务，继续推广农产品初加工通风库项目建设；柑橘深加工。加大柑橘深加工产品科研力度，引进大型柑橘深加工企业，最大限度挖掘柑橘的附加值，解决果农后顾之忧。	2021	2025	1.0	1.0	
	115	道县年产5000吨优质茶油生产线及综合利用深加工项目	新建	道县	道县高新区管委会	新建厂房6000m ² ，购置安装茶枯破碎机、茶枯浸出设备、浸出油罐变压器、排水管网等主要设备设施。	2021	2025	1.0	1.0	

道县“十四五”规划重大工程项目表

所属领域	序号	项目名称	建设性质	建设地点	项目建设主体	主要建设内容和规模	开工	竣工	总投资(亿元)	“十四五”计划投资(亿元)	备注
	116	道州灰鹅深加工项目	新建	道县	道县农业农村局	建设灰鹅加工厂，年加工能力达到20万羽，完善道州灰鹅产业链，提高产品附加值。	2021	2025	0.5	0.5	
	117	道县豆类制品生产项目	新建	道县	湖南土豆食品有限公司	总建筑面积29558m ² 。主要建设内容为厂房、宿舍楼、食堂及相关配套附属工程等。	2021	2025	1.0	1.0	
	118	道县米粉深加工项目	新建	道县	湖南华利食品有限公司	总建筑面积26785m ² 。厂房、生产线、设备购置及配套设施等。	2021	2025	1.0	1.0	
	119	道县20万吨优质稻米精深加工项目	新建	道县	道县高新区管委会	总建筑面积26785m ² 。厂房、生产线、设备购置及配套设施等。	2021	2025	1.5	1.5	
	120	道县库区移民“菜篮子”工程项目	新建	道县	道县库区移民事务中心	建设移民“菜篮子”示范基地20个、面积3000亩，主要扶持建设“菜篮子”大棚、水电路讯、冷藏加工、厂房等基础设施配套项目。	2021	2025	0.6	0.6	
4	121	道县农村产业融合发展示范区	新建	道县	道县农业农村局	示范区总面积40万亩，包括寿雁镇和祥霖铺镇全域。主要发展农业科技创新、农业技术高端服务、农业标准化生产示范及加工、农业人才培养和产业保障服务。	2021	2025	2.5	2.5	
	122	道县农业产学研深度融合平台	新建	道县	道县高新区管委会	并配套建设创新创业中心、中小企业培训中心、技能中心、企业加速器、孵化服务器以及道路、绿地及景观、供配电、给排水、消防、环保等设施，并添置各类实训设施设备。	2021	2025	2.1	1.1	
	123	道县世界稻作文化休闲农业产业园	新建	道县寿雁镇	道县农业农村局	建设世界级稻作农耕文化博物馆、水稻物种科研示范基地和农事体验中心及农村人居环境整治配套基础设施。	2021	2025	1.6	1.6	

道县“十四五”规划重大工程项目表

所属领域	序号	项目名称	建设性质	建设地点	项目建设主体	主要建设内容和规模	开工	竣工	总投资(亿元)	“十四五”计划投资(亿元)	备注
	124	道县永盛供销社田园综合体建设项目	续建	道县	道县农业农村局	年产优质大米2万吨,年接待游客10万/人次,促进5万亩水稻的全程机械化生产。主要建设内容为惠农服务中心2个、烘干车间3个、稻谷仓库6个、办公及检测综合楼、食堂员工宿舍;大米加工车间、标准吸纳仓、变配电所、水池泵房、大门传达室及磅房等;育秧大棚20个、晒谷场1个、农机仓库1个、农机维修中心1个及休闲农庄。	2019	2022	1.0	0.5	
	125	永州正邦道县祥霖铺循环农业生态园项目	新建	道县	永州正邦畜牧发展有限公司	占地面积3000余亩,年出栏生猪30万头。主要建设内容包括猪舍、办公楼、员工宿舍、消防防疫、道路硬化、污水处理、供排水、消毒池等配套设施设备。	2021	2025	3.5	3.5	
	126	道县濂溪一脉乡村振兴示范片建设项目	续建	道县	道县文旅广体局	建设清塘理学旅游特色小镇游客集散中心、接待中心、停车场,立面改造、绿化亮化工程、道路白改黑等配套建设,以及候车厅、售票厅、咨询台、办公室、公厕、服务用房等。建设月岩森林公园游客集散中心,配套建设园区景观绿化、灯光照明系统、综合管线等附属工程。	2020	2025	2.7	2.0	
	127	道县农村孵化实训基地建设项目	新建	道县	道县农业农村局	建筑面积3000m ² ,占地10亩。实训基地拥有集中、高效、便捷地为返乡入乡人员提供创业“一条龙”服务。	2021	2025	0.5	0.5	
	128	道县清塘爱莲小镇建设项目	新建	道县	道县住建局	项目位于周敦颐故里(道县清塘镇楼田村),突出周敦颐“莲文化”和“廉文化”,莲花种植面积430余亩,包含了九品香水莲、极品观赏莲、王莲、太空莲等70多种品种;修建旅游仿古栈道1000m、省内直径最大的水车、儿童乐园、民宿、主题餐厅等。	2021	2025	2.0	2.0	

道县“十四五”规划重大工程项目表

所属领域	序号	项目名称	建设性质	建设地点	项目建设主体	主要建设内容和规模	开工	竣工	总投资(亿元)	“十四五”计划投资(亿元)	备注
	129	道县梅花红色小镇建设项目	新建	道县	道县住建局	占地面积约 1050 亩, 依托陈树湘生平事迹陈列室和何宝珍故居等爱国主义教育基地, 打造集文化、旅游、生活、商业、于一体的红色文化景区。	2021	2025	2.2	2.2	
	130	道县仙子脚边贸小镇建设项目	新建	道县	道县住建局	充分发挥毗邻广东、广西的地理优势, 聚力打造集住宅、商贸于一体的仙子脚边贸小镇, 改善小城镇建设面貌。	2021	2025	1.7	1.7	
	131	道县柑子园边界小镇建设项目	新建	道县	道县住建局	柑子园镇地处道县东部, 东与宁远县天堂、保和两镇交界, 南与白芒铺镇相邻, 西与白马渡镇接壤, 北与宁远县中和镇毗连, 打造柑子园边界重镇。	2021	2025	1.5	1.5	
	132	道县白芒铺数字小镇建设项目	新建	道县	道县住建局	在白芒铺镇建设 3km ² 数字化农业基地, 培育数字农业、功能农业、认养农业、创意农业、亲子农业、信任农业、可视农业、中央厨房和休闲旅游农业等新业态, 新建未来社区、未来街区、未来酒店, 开辟全数字化工作、旅游、休闲与生活体验、示范空间。	2021	2025	2.3	2.3	
	133	道县乡村振兴示范县建设项目	续建	道县	道县农业农村局	围绕乡村振兴战略总要求, 大力推进产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕, 打造高标准乡村振兴示范样板, 建设全国乡村振兴示范县。	2021	2025	50.0	30.0	
	134	道县农村返乡产业园项目	新建	道县	道县农业农村局	建设“1 个中心+3 个基地”, 适合 500 名农村返乡创业就业, 占地 500 余亩; 还可用于青年的就业上岗培训、实习。	2021	2025	1.0	1.0	
5 其他	135	道县农村饮水巩固提升项目	新建	道县	道县水利局	调节水池、消毒间、泵房建设、提水设备、低压线路架设、管槽的开挖及回填、PE 管熔接。	2021	2025	1.7	1.7	
	136	道县田水林路综合配套试点项目	新建	道县	道县农业农村局	建设绿色农田 500 亩, 生态涵养、农业面源污染防治 1000 亩和田园生态改善 1000 亩, 农田生态功能提升 1000 亩。	2021	2025	1.0	1.0	

道县“十四五”规划重大工程项目表

所属领域	序号	项目名称	建设性质	建设地点	项目建设主体	主要建设内容和规模	开工	竣工	总投资(亿元)	“十四五”计划投资(亿元)	备注
	137	高效节水灌溉试点项目	改建	道县	道县农业农村局	5处泵站的设备更新改造, 300处水源工程改造, 400km 渠道防渗, 改造渠系建筑物 410 处等。	2021	2025	3.0	3.0	
	138	道县农村遥感体系建设项目	新建	道县	道县农业农村局	农村居民点本底调查遥感监测、农村居民点景观监测和农村宜居环境评价。	2021	2025	1.0	1.0	
	139	道县农产品质量安全示范工程	新建	道县	道县农业农村局	在全县各乡镇、农产品生产基地、市场(超市)建立自律性检测室, 配备农产品农药残留速测仪及电脑, 检测员及时将检测结果上报县农产品质量安全监测平台, 利用信息化手段对全县农产品生产基地、镇街、市场(超市)等的农产品质量检测进行在线监管。	2021	2025	2.0	2.0	
	140	道县农产品仓储保鲜冷链物流设施建设工程	新建	道县	道县商务食局	占地面积 200 亩, 总建筑面积 8 万 m ² , 冻库总库容 12 万 m ³ , 采购冷链物流运输车辆 80 台, 建成集各类农副产品、肉类食品、蔬菜水果等一体的冷链物流中心。	2021	2025	1.5	1.5	
	141	道县重要农产品全产业链大数据中心	新建	道县	道县农业农村局	建设重要农产品生产、加工、废料返用基地, 形成生态、环保经济发展模式等大数据中心。	2021	2025	0.5	0.5	
	142	道县畜禽粪污资源化利用项目	新建	道县	道县农业农村局	道县整县开展推进畜禽粪污资源化利用。	2021	2025	2.0	2.0	
	143	道县农村人居环境综合整治项目	新建	道县	道县农业农村局	对接长江经济带。对全县 369 个行政村(社区)实施农村环境综合整治、新型产业培植、乡风文明建设、乡村治理建设为主要内容的乡村振兴工程。	2021	2025	7.5	7.5	

道县“十四五”规划重大工程项目表

所属领域	序号	项目名称	建设性质	建设地点	项目建设主体	主要建设内容和规模	开工	竣工	总投资(亿元)	“十四五”计划投资(亿元)	备注
三、基础设施									1045.4	757.8	
(一) 新型基础设施									51.3	51.3	
1	5G	144 道县高新区5G示范园区建设项目	新建	道县	道县高新区管委会	搭建企业工业互联网平台，充分利用5G的感知能力和工业互联网的网络能力，加快企业内部信息化系统的综合集成和云化改造迁移，推进企业在研发设计、生产制造、营销、服务、企业管理等全流程、全生命周期，向智能化生产、网络化协同、个性化定制、数字化营销和服务化延伸转变。	2021	2025	10.0	10.0	
		145 道县光纤入户工程	新建	道县	道县科工局	光纤线路安装、敷设及运行维护。	2021	2025	5.0	5.0	
		146 道县百兆乡村建设工程	新建	道县	道县科工局	全县行政村建设主干光缆。	2021	2025	5.0	5.0	
		147 道县光纤网络扩容工程	新建	道县	道县科工局	全县新装2.5G设备10端，光缆机房扩容2.5G光板10块，配套安装相关附属设备。	2021	2025	1.2	1.2	
		148 道县千兆高宽带示范小区工程	新建	道县	道县科工局	依靠10GPON接入技术，道县电信打造的千兆宽带在速度、品质和智能性上全面升级，涵盖“高清电视、智能组网、智能监控、智能家居、家庭云”等一系列泛智能终端产品及服务。	2021	2025	1.3	1.3	
2	物联网	149 道县万物互联工程	新建	道县	道县科工局	构建感知层、传输层、平台层和应用层物联网产业链。	2021	2025	1.0	1.0	
		150 道县物联网中心建设	新建	道县	道县科工局	依托高新区建设道县物联网平台，实现数据交换和数据服务。建设物联网，完成供应厂商管理系统、前台采购资讯发布以及后台管理系统等的建设。	2021	2025	1.0	1.0	

道县“十四五”规划重大工程项目表

所属领域	序号	项目名称	建设性质	建设地点	项目建设主体	主要建设内容和规模	开工	竣工	总投资(亿元)	“十四五”计划投资(亿元)	备注
3	工业互联网	151 企业上云工程	新建	道县	道县高新区管委会	以互联网为基础进行信息化基础设施、管理、业务等方面应用,并通过互联网与云计算手段连接社会化资源、共享服务。	2021	2025	3.0	3.0	
		152 企业内网升级工程	新建	道县	道县高新区管委会	企业内网改造升级,企业外网建设。	2021	2025	2.0	2.0	
		153 高新区工业互联网平台	新建	道县	道县高新区管委会	改造升级工业互联网内外网络、完善工业互联网标识体系、提升工业互联网平台核心能力、建设工业互联网大数据中心。	2021	2025	2.0	2.0	
4	大数据	154 道县智慧农业大数据平台建设项目	新建	道县	道县农业农村局	建立农业信息采集发布系统、农业资源动态监测系统、环境监测控制系统、精准农业示范系统、智能物流与电子商贸系统、信息管理与分析决策系统以及相关基础硬件设施等。	2021	2025	3.0	3.0	
		155 互联网区域数据中心	新建	道县	道县科工局	建设1个互联网区域数据中心机房,包括机房装饰系统、供配电系统、空调及新风系统、机房消防系统、防雷接地系统、综合布线及KVM系统、动力环境监控系统。	2021	2025	0.5	0.5	
		156 道县基层社会治理和公共服务信息化建设项目	新建	道县	道县城管局	依托县发展中心网络机房,规划整合现有网络,对现有政务外网进行升级改造,建设数据中心基础设施以及大数据平台(政务云),高标准建设应急管理指挥调度系统(含视频会议系统),构建城乡一体的基层网络化信息管理系统,“互联网+政务服务”一体化平台实现基层全覆盖。	2021	2025	1.5	1.5	
		157 道县县城智慧化城市管理系统平台建设项目	新建	道县	道县城管局	数字化城管系统升级改造,开发建设路灯智能化控制管理系统,开发、建设市政排水监测管理系统平台。	2021	2025	1.2	1.2	

道县“十四五”规划重大工程项目表

所属领域	序号	项目名称	建设性质	建设地点	项目建设主体	主要建设内容和规模	开工	竣工	总投资(亿元)	“十四五”计划投资(亿元)	备注
	158	道县数字政务建设项目	新建	道县	道县行政审批局	包括行政行为业务应用系统、公共资源交易电子系统、政府信息公开发布系统、政民互动信息共享系统、社区服务与管理信息系统、小微企业服务系统、电子监察统一系统、政务服务管理系统、服务协同应用系统、信用信息应用系统、资源共享整合系统、基础设施支撑系统以及相关基础硬件设施等。	2021	2025	1.5	1.5	
	159	道县智能电网建设项目	新建	道县	道县科工局	应用现代信息技术和先进通信技术，构建状态全面感知、信息高效处理、应用便捷灵活的泛在电力物联网，提效智慧电网，完善智慧化调度平台建设、新型智能运检体系，实现通信网增容提速、末端用能精准感知等。	2021	2025	5.0	5.0	
	160	道县智慧应急建设项目	新建	道县	道县应急管理局	建设道县统一的应急指挥中心平台；将各职能部门的信息系统、视频系统、语音系统、现有的指挥系统连接整合到应急指挥中心；建设应急指挥中心数据中心、网络中心、基本资源数据库、GIS数据库；应急机制设计和预案管理设计；相关基础硬件设施。	2021	2025	2.1	2.1	
5	云计算	161	道县智慧园区建设	新建	道县高新区管委会	12km ² 智慧园区及相关配套设施建设。	2021	2025	4.0	4.0	
6	人工智能	162	道县电子商务建设项目	新建	道县商务局	引导骨干企业、商贸企业建设电子商务服务平台 110 余个。	2021	2025	1.0	1.0	
(二) 交通									530.5	271.9	
1	铁路	162	永清广高铁道县段	新建	道县国铁集团	对接粤港澳大湾区。全线长 401km，其中道县段约 37km，设计时速 350km/h。	2024	2030	55.0	10.0	

道县“十四五”规划重大工程项目表

所属领域	序号	项目名称	建设性质	建设地点	项目建设主体	主要建设内容和规模	开工	竣工	总投资(亿元)	“十四五”计划投资(亿元)	备注
	163	桂郴赣红色高铁道县段	新建	道县	国铁集团	对接“一带一路”、东盟。西起广西桂林市，途经广西兴安、灌阳、湖南道县、宁远、蓝山到郴州市，东到江西赣州市。规划线路长度476km，其中道县段全长55.6km，设计时速350km/h。	2024	2030	111.2	15.0	
	164	洛湛铁路永贺段客运专线道县段	新建	道县	国铁集团	对接“一带一路”、长江经济带、粤港澳大湾区、东盟。全线长约370km，其中道县段44.8km，设计时速350km/h。	2024	2027	65.8	35	
	165	呼南高铁道县段	新建	道县	国铁集团	北起内蒙古呼和浩特，南达广西南宁市。全长约2100km，设计时速350km。争取永州至桂林段过境道县。	2025	2030	70.0	35.0	
	166	S229 宁远柏家坪-道县柑子园	改建	道县	道县交通运输局	行政等级：省道；里程45km（跨县区项目，宁远40km，道县5km）；技术标准：二级。	2021	2025	0.5	0.5	
	167	衡道高速零陵至道县段	新建	道县	湖南省高速公路建设开发总公司	对接“一带一路”、长江经济带、东盟。全长210km，永州境内全长180km。零陵至道县段全长80km，其中道县段38.6km。	2021	2024	54.0	54.0	
	168	道县至连山高速公路道县段	新建	道县	湖南省高速公路建设开发总公司	对接粤港澳大湾区。全长约100km，其中道县段约18km。	2025	2027	18.0	9.0	
	169	G538 道县祥霖铺至江永神湾公路道县段	改建	道县	道县交通运输局	建设一级公路9km。	2022	2024	1.7	1.7	
	170	G357 道县白马渡—李家园公路	改建	道县	道县交通运输局	建设一级公路13km。	2022	2025	9.2	9.2	
	171	G207 道县县城至江华县城公路道县段	改扩建	道县	道县交通运输局	建设一级公路18km。	2022	2025	8.1	8.1	

道县“十四五”规划重大工程项目表

所属领域	序号	项目名称	建设性质	建设地点	项目建设主体	主要建设内容和规模	开工	竣工	总投资(亿元)	“十四五”计划投资(亿元)	备注
	172	G357 宁远至道县快速通道道县段	扩建	道县	道县交通运输局	建设一级公路 24km。	2022	2025	10.8	10.8	
	173	G207 道县县城至双牌县城公路道县段	改扩建	道县	道县交通运输局	建设一级公路 35km。	2022	2025	15.8	15.8	
	174	S347 道县李家园-中坪公路	改建	道县	道县交通运输局	建设一级公路 20km, 二级公路 7km。	2022	2025	7.9	7.9	
	175	S229 道县油湘一蚣坝公路	改建	道县	道县交通运输局	建设二级公路 32km。	2022	2025	4.3	4.3	
	176	S348 道县蚣坝至祥霖铺公路	改建	道县	道县交通运输局	建设二级公路 27km。	2022	2025	2.6	2.6	
	177	S229 道县蚣坝至江华县城公路道县段	改扩建	道县	道县交通运输局	建设二级公路 13km。	2022	2025	1.2	1.2	
	178	S347 宁远九嶷山一道县湘源温泉公路道县段	改建	道县	道县交通运输局	建设二级公路 17km。	2022	2025	2.0	2.0	
	179	S348 宁远湾井一道县四马桥公路	改建	道县	道县交通运输局	建设二级公路 8km。	2022	2025	1.0	1.0	
	180	G207-新车-午田风雨桥-S347 红色旅游公路	改建	道县	道县交通运输局	建设二级公路 22.4km。	2022	2025	1.8	1.8	
	181	S354 道县上关至湘源温泉公路	续建	道县	道县交通运输局	建设二级公路 57.987km。	2021	2022	5.1	2.5	
3	航空	182 道县通用机场建设(通航小镇)项目	新建	道县	道县通用机场有限公司	对接长江经济带、粤港澳大湾区。占地面积 800-1200 亩, 跑道长度 1600m, 建设航管综合楼、停车场、机库等配套设施。	2021	2025	20.0	20.0	

道县“十四五”规划重大工程项目表

所属领域		序号	项目名称	建设性质	建设地点	项目建设主体	主要建设内容和规模	开工	竣工	总投资 (亿元)	“十四五”计划 投资 (亿元)	备注
4	航运	183	湘桂运河东线经道县项目	新建	道县	道县交通运输局	新建滨江大道樟木树等10处货运码头，扩建东门等码头，推进辖区内18道渡口码头标准化建设。	2025	2030	49.5	9.5	
5	轨道交通	184	道县高新区铁路货运专线建设项目	新建	道县	道县城发集团	为降低园区物流成本，新建园区铁路货运专线，把铁路“富塘站”发展成为园区铁路货运专用站。	2022	2025	15.0	15.0	
(三)能源										88.2	87.2	
1	煤炭											
2	电源	185	道县祥霖铺风电场建设项目	新建	道县	协合新能源	50MW 装机 24 台风机建设，道路及附属设施建设。	2021	2025	5.0	5.0	
		186	道县四马桥风电场建设项目	新建	道县	协合新能源	50MW 装机 24 台风机建设，道路及附属设施建设。	2021	2025	5.0	5.0	
		187	道县月岩风电场二期建设项目	新建	道县	特变电工集团	50MW 装机 24 台风机建设，道路及附属设施建设。	2021	2021	5.0	5.0	
		188	道县太平坳风电场建设项目	新建	道县	协合新能源	总装机 10 万千瓦装机 51 台风机建设，道路修建及维护。	2022	2025	10.0	10.0	
		189	道县洪塘营风电场二期建设项目	续建	道县	三峡新能源	50MW 装机 24 台风机建设，道路及附属设施建设。	2020	2021	5.0	4.5	
		190	道县桥头风电场建设项目	新建	道县	中国华电	80MW 装机 40 台风机建设，道路及附属设施建设。	2021	2022	8.0	8.0	
		191	道县乐福堂风电场建设项目	新建	道县	江西电建	80MW 装机 40 台风机建设，道路及附属设施建设。	2022	2023	5.0	5.0	
		192	道县横岭风电场建设项目	新建	道县	江西电建	100MW 装机 50 台风机建设，道路及附属设施建设。	2022	2023	8.0	8.0	
		193	道县光伏发电项目	新建	道县	待定	装机容量 10 万 KW，包括太阳能电池方阵、光伏阵列防雷汇流箱、直流防雷配电柜、光伏并网逆变器、交流升压配电系统等。	2021	2025	10.0	10.0	

道县“十四五”规划重大工程项目表

所属领域	序号	项目名称	建设性质	建设地点	项目建设主体	主要建设内容和规模	开工	竣工	总投资(亿元)	“十四五”计划投资(亿元)	备注
	194	道县综合智慧能源项目	新建	道县	国网道县供电公司	整合光伏发电、氢能发电、生物质发电、风光互补发电等各种新型能源，建设智能微电网项目。	2022	2025	2.5	2.5	
3	电网	195 道县农网改造升级工程项目	改建	道县	国网道县供电公司	新建、改造 10 千伏线路 452.31km；新增、改造变压器 3765 台，容量 122650 千伏安；改造 220 个行政村；新建、改造 220 伏-400 伏低压线路 3656.18km。	2021	2025	2.7	2.7	
		196 道县桥头 35kv 变电站及线路改造工程	续建	道县	国网道县供电公司	新建桥头 35kv 变电站和 35kv 线路，以及供区内村网升级改造工程。	2021	2025	2.0	2.0	
4	油气管网	197 道县集中供能项目	新建	道县	道县城管局	对接长江经济带。占地 50 亩，建设可覆盖 20km ² 的供气、供热等供能设施，建设道县-双牌、江华、江永、宁远等支线输气管线。	2021	2025	10.0	10.0	
		198 道县城乡供气一体化建设项目	新建	道县	道县城管局	占地 20 亩，建设内容包含 100m ³ 液化天然气储罐 2 个，管道天然气计量调压撬一座，与上游对接的管道天然气联络管线 2.2km，附属安全、消防工程，新建中压管道 96km，实现城乡供气一体化。	2021	2025	5.0	5.0	
		199 道县管道天然气建设项目	续建	道县	道县城发集团	建设供气站一座及配套储气设施，完成主次管道安装。	2020	2025	4.0	3.5	
5	能源储备设施	200 道县城乡充电桩一体化建设项目	新建	道县	道县城管局	新建集中式充电站 5 座（含客车专用充电桩 35 个、公交车专用充电桩 34 个、出租车专用充电桩 13 个、作业车专用充电桩 20 个、高速公路私家电动车充电桩 8 个，合计 110 个）、分散式充电桩 179 个。	2021	2025	1.0	1.0	

道县“十四五”规划重大工程项目表

所属领域	序号	项目名称	建设性质	建设地点	项目建设主体	主要建设内容和规模	开工	竣工	总投资(亿元)	“十四五”计划投资(亿元)	备注
(四)水利									63.4	61.5	
1	防洪安全	201	新建	道县	道县水利局	新建东洲河坝、濂溪河西关桥一级闸坝2处；新建改造城市防洪堤约24km，护坡涵闸12座，新建滨河路三段；旅游开发建设东洲、西洲、五洲等三个河心岛等。	2020	2025	15.0	15.0	
		202	续建	道县	道县水利局	桐溪尾水闸、久佳水闸、陆洲坝水闸、潇水道县中型水闸、九巍河道县水闸、蜈蚣河水闸、宜江水闸、永明河水闸等90处大中小型水闸需要更换闸机；重新安装启闭机；维护护坦；启闭机台等。	2021	2025	8.4	8.4	
2	饮水安全	203	续建	道县	道县水利局	建设水厂2座，改造水厂1座，供水项目规模11.45×104m³/d；新建13座污水处理厂及配套管网，总管网长度234.10km，污水处理厂项目近期建设规模9500m³/d，远期建设总规模19000m³/d。	2020	2025	11.9	10.0	
		204	新建	道县	道县自来水公司	项目用地300亩，建设可覆盖50km²自来水供水设施。	2022	2025	7.0	7.0	
		205	改扩建	道县	道县水利局	管网改造、管网延伸、水表改造。	2021	2025	0.5	0.5	
		206	改扩建	道县	道县水利局	管网延伸。	2021	2025	0.7	0.7	
		207	新建	道县	道县水利局	新建供水规模3000t/d水厂一处。	2021	2025	0.7	0.7	
		208	改扩建	道县	道县水利局	管网改造、管网延伸、水表改造。	2021	2025	0.4	0.4	
		209	改扩建	道县	道县水利局	管网改造、管网延伸、水表改造。	2021	2025	0.5	0.5	

道县“十四五”规划重大工程项目表

所属领域	序号	项目名称	建设性质	建设地点	项目建设主体	主要建设内容和规模	开工	竣工	总投资(亿元)	“十四五”计划投资(亿元)	备注
		210 道县洪塘营水厂建设项目	改扩建	道县	道县水利局	管网延伸。	2021	2025	0.2	0.2	
		211 道县柑子园水厂建设项目	改扩建	道县	道县水利局	管网改造、水厂扩容、管网延伸、水表改造。	2021	2025	0.4	0.4	
		212 道县千里水库建设项目	新建	道县	道县水利局	小一型水库，新建大坝、坝基帷幕灌浆、新建涵卧管、新建溢洪道、防汛公路及管理设施设备。	2021	2024	1.9	1.9	
		213 道县灌区配套建设项目	续建	道县	道县水利局	乐海水库、上坝水库、云溪水库、天花岩水库、廊洞、陆洲、新华园、乐福堂灌溉渠道建设。	2020	2025	5.8	5.8	
		214 道县水源工程建设项目	新建	道县	道县水利局	对接长江经济带。新建扩容濂溪、千里、中湖洞、周家、战备、大塘湖、清明洞、南冲、金塘等水库。	2021	2025	1.9	1.9	
4	河湖生态安全	215 道县河湖水系连通工程	新建	道县	道县水利局	建设有道县廊洞水库-砚石水库连通工程、道县上坝水库-沙田-老福田水库连通工程、道县营乐源水库-乐海水库连通工程以及道县联合水库-战备骨干山塘连通工程，共新建扩建、连通渠长 95km，建设有湿槽、隧洞等建筑物。	2021	2025	2.1	2.1	
5	水治理能力和治理体系	216 道县防汛抗旱水利提升工程	新建	道县	道县水利局	实施道县滨河路三段防洪工程、城市排涝能力建设工程等重点防汛抗旱工程，治理病险水库、中小河流和补齐易淹易涝城市、大中型灌区、农村饮水等，推进山水林田湖草系统治理，加快构建时空均衡、人水和谐的“水安全体系”，有效提高全县防汛抗旱水利工程抵御灾害能力。	2021	2025	1.5	1.5	
		217 道县大中型水库移民后期扶持建设项目	新建	道县	道县库区移民事务中心	新建排灌站 15 处、渠道 100km、堤坝 3km、山塘水库 20 座；创建省级整村推进移民美丽乡村 36 个村、新农村建房 30000m ² 。	2021	2025	3.0	3.0	

道县“十四五”规划重大工程项目表

所属领域		序号	项目名称	建设性质	建设地点	项目建设主体	主要建设内容和规模	开工	竣工	总投资(亿元)	“十四五”计划投资(亿元)	备注
6	水土保持	218	道县乡镇区坡耕地水土流失综合治理项目	新建	道县	道县水利局	白芒铺镇、寿雁镇、祥林铺镇、桥头镇等乡镇坡耕地改造、水土保持、经果林、截排水沟、生产道路、小型水保工程遥感监测、雨水集流、植被自然修复、保土耕作、面源污染控制以及人居环境改善。	2021	2025	1.5	1.5	
(五)物流										26.7	26.2	
1	物流枢纽	219	湘粤桂综合物流园建设项目	扩建	道县	永州泰华物流有限公司等	对接一带一路，长江经济带，粤港澳大湾区、东盟，占地1300亩，规划建设家居建材、五金建材、陶瓷建材、汽贸贸易等4大专业物流功能区，商贸主体和展示中心约50万m²，仓储和配套住宅约60万m²。	2021	2025	10.5	10.5	
2	冷链物流	220	中农批冷链·粤港澳大湾区湖南农副产品配送中心冷链物流产业园项目	续建	道县	中农批(永州)冷链物流有限公司	建筑面积8.7万m²，建设5万吨库容智能化多温层冷藏中心、一站式农副产品展示交易中心、道州脐橙分拣加工中心、综合服务中心、城市共同配送物流中心等。	2020	2022	4.0	3.5	
3	城乡配送	221	道县智能快递配送中心建设项目	新建	道县	道县商务局	本项目总建筑面积约1.6万m²；项目采用新型快递智能化标准建设，新建库房4栋、货站、站台、地坪、智能快递信息系统等配套设施，库房建筑类型钢构，在道县51个行政村、105个小区增设智能快递箱（智能快递箱8万/个）。	2021	2025	0.5	0.5	
		222	道县城乡公共配送中心建设项目	新建	道县	道县商务局	本项目总用地面积为74003.70m²(约111亩)。主要建设内容包括：县级配送中心、乡镇配送中心、村级网点以及配套得室外工程等。总建筑面积32000m²，其中：县级配送中心（建筑面积12000m²）、4个乡镇中转站（单个建筑面积5000m²）、村级网点50个以及与之配套的室外基础设施。	2021	2025	1.2	1.2	

道县“十四五”规划重大工程项目表

所属领域		序号	项目名称	建设性质	建设地点	项目建设主体	主要建设内容和规模	开工	竣工	总投资 (亿元)	“十四五”计划 投资 (亿元)	备注
4	多式联运	223	道县多式联运智能综合运输体系建设项目	新建	道县	道县商务局	基于数据采集、地理信息、物联网、视频监控四大平台，构建多式联运智能综合运输体系。	2021	2025	0.5	0.5	
5	物流智慧化	224	道县多式联运智慧物流港	新建	道县	道县商务局	建筑面积 2.5 万 m²。主要建设：仓储标准化厂房、保税物流中心、物流信息交易中心、展示交易建设和铁路集装箱集散基地等。	2021	2025	10.0	10.0	
(六)市政设施										192.7	177.3	
1	地下综合管廊	225	道县地下综合管廊建设项目	新建	道县	道县城管局	新建道州路地下综合管廊，将电力、通信，燃气、给排水等各种工程管线集于一体，设有专门的检修口、吊装口和监测系统。	2021	2025	3.0	3.0	
2	停车场	226	道县智慧停车场项目	新建	道县	道县住建局	1.智能平面停车场建设，视频桩 1000 个，MVD 移动视频车 5 台，车辆识别系统 146 套，车位档杆 8462 个等；2.静态停车管理云平台、大数据运行云平台、综合服务及增值云平台建设；3.静态交通指挥中心建设。	2021	2025	0.5	0.5	
		227	道县城区停车场建设项目	新建	道县	道县住建局	建设停车场 10 万 m²，完善配套交通运输服务站，升级改造城东汽车站，建设客货运汽车站、城南客运站、环卫停车场等。	2021	2025	10	10	
3	城市路网	228	道县城西路建设项目	新建	道县	道县城发集团	道路全长约 5.5km，红线宽 40m	2021	2022	5.1	5.1	
		229	道县东环二路延伸段项目	新建	道县	道县城发集团	全长 2634.032m,路幅宽 40m,上关南路至终点段顺接 12m 宽 S354 道县上关至湘源温泉公路,设计车速 50km/h,双向 6 车道。	2021	2022	2.3	2.3	

道县“十四五”规划重大工程项目表

所属领域	序号	项目名称	建设性质	建设地点	项目建设主体	主要建设内容和规模	开工	竣工	总投资(亿元)	“十四五”计划投资(亿元)	备注
	230	道州北路北延段建设项目	新建	道县	道县城发集团	完成富塘水泥厂至五马归槽约3km, 55m宽道路的提质改造。包括雨污水管的铺设、道路硬化、沥青路面铺设、照明和交通管线预埋、绿化、涵洞等。	2021	2025	1.0	1.0	
	231	道县环城西路(文明路-道州南路)道路工程	新建	道县	道县城发集团	建设总长度 7037m, 规划红线宽度 55m, 按双向八车道设计, 道路等级为城市主干道。	2021	2022	7.1	7.1	
	232	道县高新区道路提质改造项目	改建	道县高新区	道县高新区管委会	工业大道 3500m, 东环一路 2300m, 振兴路 2400m, 乌家山路 1600m。包括雨污水管的铺设、道路硬化、沥青路面铺设、照明和交通管线预埋、绿化、涵洞等。	2021	2025	2.4	2.4	
	233	道县城区道路提质改造项目	改建	道县	道县住建局	完成寇公街、春陵街、小江口路、红星东路、月岩东路、滨河路等约 10km 路面提质改造。包括雨污水管的铺设、道路硬化、沥青路面铺设、照明和交通管线预埋、绿化、涵洞等工程。	2021	2025	4.0	4.0	
	234	道县营阳大道附属工程	新建	道县	道县城发集团	完成营阳大道绿化亮化等附属工程。	2021	2022	1.5	1.5	
	235	道县烟草屋路建设项目	新建	道县	道县城发集团	建设城市主干道 3.0km, 42m 宽道路及附属建设。	2021	2025	3.7	3.7	
	236	道县振兴路建设项目	新建	道县	道县住建局	建设城市主干道 2.8km, 42m 宽道路及附属建设。	2021	2025	3.5	3.5	
	237	道县荷叶塘路建设项目	新建	道县	道县城发集团	建设城市主干道 1.8km, 42m 宽道路及附属建设。	2021	2025	2.8	2.8	
	238	道县乌家山路建设项目	新建	道县	道县城发集团	建设城市支路 1.6km, 36m 宽道路及附属建设。	2021	2025	2.5	2.5	
	239	道县湘源大道建设项目	新建	道县	道县城发集团	建设城市主干道 3.6km, 45m 宽道路及附属建设。	2021	2025	4.4	4.4	
	240	道县城北路建设项目	新建	道县	道县城发集团	建设城市次干道 2.5km, 42m 宽道路及附属建设。	2021	2025	3.2	3.2	

道县“十四五”规划重大工程项目表

所属领域		序号	项目名称	建设性质	建设地点	项目建设主体	主要建设内容和规模	开工	竣工	总投资(亿元)	“十四五”计划投资(亿元)	备注
		241	道县状元路项目	新建	道县	道县城发集团	总长度4895m，道路红线宽度为26m，设置平面交叉8处，设桥梁2座（总长57m），涵洞18道（直径小于1米），按城市主干道标准进行建设。	2021	2022	2.5	2.5	
		242	道县营江路建设项目	新建	道县	道县住建局	建设城市次干道1.1km，42m宽道路及附属建设。	2021	2025	2.2	2.2	
		243	道县月岩路建设项目	新建	道县	道县住建局	建设城市主干道4.4km，55m宽道路及附属建设。	2021	2025	6.0	6.0	
		244	道县红星路建设项目	新建	道县	道县城发集团	建设城市主干道1.3km，45m宽道路及附属建设。	2021	2025	2.1	2.1	
		245	道县公园路建设项目	新建	道县	道县城发集团	建设城市次干道1.1km，42m宽道路及附属建设。	2021	2025	1.8	1.8	
		246	道县万家庄路建设项目	新建	道县	道县城发集团	建设城市主干道1.3km，42m宽道路及附属建设。	2020	2021	0.5	0.2	
		247	道县金都路建设项目	新建	道县	道县城发集团	建设城市主干道0.7km，42m宽道路及附属建设。	2021	2022	1.0	1.0	
		248	道县敦颐路建设项目	新建	道县	道县城发集团	建设城市主干道0.9km，42m宽道路及附属建设。	2021	2025	1.1	1.1	
		249	道县兴隆路建设项目	新建	道县	道县城发集团	建设城市次干道0.9km，42m宽道路及附属建设。	2021	2025	1.1	1.1	
		250	道县长兴路建设项目	新建	道县	道县城发集团	建设城市支路0.9km，36m宽道路及附属建设。	2021	2025	1.0	1.0	
		251	道县庙塘路建设项目	新建	道县	道县城发集团	建设城市支路0.9km，36m宽道路及附属建设。	2021	2025	1.0	1.0	
4	供排水设施	252	道县县城排水防涝设施建设项目	新建	道县	道县城管局	管网新建、维护、改造170km；建设超标雨水行泄通道15.65km；排涝泵站3处，总流量11.81m³/s；低影响开发措施建设6.1km²；建设雨水调蓄池4处，调蓄容积15.9万m³。	2021	2025	14.8	14.8	
		253	道县城区供水及管网改造项目	新建、改建	道县	道县自来水公司	新建道县三水厂一期工程，建设规模为6万m³/d。改扩建道县二水厂项目，提质改造规模为8万m³/d，其中，改造3万m³/d，新建5万m³/d，提质改造供水管网345506m，新建管网216238m。	2020	2023	5.9	5.0	

道县“十四五”规划重大工程项目表

所属领域		序号	项目名称	建设性质	建设地点	项目建设主体	主要建设内容和规模	开工	竣工	总投资（亿元）	“十四五”计划投资（亿元）	备注
		254	道县高新区污水管网建设项目	新建	道县	道县高新区管委会	新建综合楼、粗格栅及提升泵站、细格栅、平流沉砂池、污水处理池、储泥池、加药间、鼓风机房及配电间等，购置污水处理生产设备、配套建设围墙、道路硬化和绿化等附属设施，安装排污管网 10km。	2020	2025	3.1	3.1	
5	其他	255	道县城东生态文化新城建设项目	新建	道县	道县住建局	建设东洲公园、滨江湿地公园、潇水岸线治理、城市防洪工程、城东市民休闲中心、城东车站、停车场、路网、市政公用配套设施建设等。	2021	2025	29.5	15.3	
		256	道县西部生态智慧新城开发项目	新建	道县	道县城发集团	开发火车站片区 3000 亩土地，完成市政道路及征地拆迁，布局建设智慧道州新区，打造智慧小区、智慧物流、智慧商贸等。	2021	2025	15.0	15.0	
		257	道县城南片区（敦颐学校）周边开发项目	新建	道县	道县城发集团	完成敦颐学校周边约 400 亩土地的开发，包括建设片区内道路、燃气、供水、住宅、商业、公园、绿地等。	2021	2025	5.0	5.0	
		258	道县树湘新区开发项目	新建	道县	道县城发集团	主要建设陈树湘党性教育基地、忠诚小镇、文旅配套、环境整治等，打造城乡融合发展新标杆。	2021	2025	20.0	20.0	
		259	道县玉潭学校周边开发项目	新建	道县	道县城发集团	完成玉潭学校周边约 500 亩土地的开发，包括建设片区内道路、燃气、供水、住宅、商业、公园、绿地等。	2021	2025	5.0	5.0	
		260	道县城乡客运一体化建设项目	新建	道县	道县交通运输局	新建公交枢纽站、公交首末站、室外工程等配套设施。	2021	2025	0.5	0.5	
		261	道县公交综合枢纽站	新建	道县	道县公交公司	建设城南综合枢纽站（含首末站、修理厂）一处，占地 13500m²；建设城北、城东枢纽站（含首末站）二处，各占地 11500m²；另建设首末站四处，各占地 3500m²。	2021	2025	0.5	0.5	
		262	道州汽车东站	新建	道县	道县交通运输局	公交首末站、上关车场、车站管理中心、安检台、洗车场、汽车维修区、设备及配套用房等。	2022	2025	5.0	5.0	

道县“十四五”规划重大工程项目表

所属领域		序号	项目名称	建设性质	建设地点	项目建设主体	主要建设内容和规模	开工	竣工	总投资 (亿元)	“十四五”计划 投资 (亿元)	备注
		263	道县智慧杆柱工程	新建	道县	道县科工局	城区主干道路灯杆全部换成智慧灯杆系统，搭建1个监控基站，杆柱实时显示环境检测，集成无线网络覆盖、安装监控、路面井盖管理等功能。	2021	2025	4.8	4.8	
		264	道县智能交通工程	新建	道县	道县交通运输局	建设城市智能交通系统，利用高清摄像头、物联网、大数据对全区交通进行实时监控，实现交通智能化、快速化管理。	2021	2025	0.8	0.8	
		265	道县城区消防站建设项目	新建	道县	道县住建局	新建城中、城南、上关等三个一级消防站，包括综合楼及训练场。	2021	2025	1.0	1.0	
		266	道县新型城市更新工程	新建	道县	道县科工局	建设完全覆盖5G信号网络，完善新型城市数字化管理平台；建立数据综合处理中心15000m²、数据采集共享中心10000m²，配置网络设备10000套、服务器40个；实现城市化一网通办、一网统管等网络政务系统。	2021	2025	4.5	4.5	
(七)产业园区基础设施										74.1	68.9	
1	标准厂房	267	道县135工程升级版项目	续建	道县	道县城发集团	135升级版标准厂房建设项目规划用地1000亩，总建筑面积100万m²，配套道路、管网、绿化、亮化等基础设施建设。	2020	2025	30.0	25.0	
2	功能平台	268	道县柑橘产业服务平台创建	新建	道县	道县农业农村局	支持社会自发组织、企业参与服务柑橘产业发展，团结发挥社会力量，创建产业服务平台。	2021	2025	0.5	0.5	
		269	道县智能智造云平台项目	新建	道县	道县高新区管委会	建设智能智造云平台项目。主要建设内容包括数字化应用一级平台、平台应用系统设计、云信息安全体系、云数据仓库。	2021	2025	1.8	1.8	
		270	道县企业技术研发平台项目	新建	道县	道县高新区管委会	项目占地面积15亩，建筑面积12000m²。项目拟建设不锈钢加工、装备制造、新材料研发3个实验室，购置科研设备100套（台），完善相应配套设施。	2021	2025	1.6	1.6	

道县“十四五”规划重大工程项目表

所属领域	序号	项目名称	建设性质	建设地点	项目建设主体	主要建设内容和规模	开工	竣工	总投资(亿元)	“十四五”计划投资(亿元)	备注
	271	道县大宗物资交易平台	新建	道县	道县高新区管委会	项目占地 3000m ² , 建筑面积 2700m ² 。主要建设内容包括办公大楼、电子交易管理中心、电子仓库大楼及信息系统。	2021	2025	1.0	1.0	
	272	道县城市共同配送信息平台	新建	道县	道县高新区管委会	建筑面积 7000m ² , 主要建设: 物流分拨中心、公共配送中心、末端配送网络等。	2021	2025	1.0	1.0	
	273	道县智慧城市服务平台	新建	道县	道县科工局	建筑面积 5000m ² , 主要建设内容包括: 城市云计算中心、城市大数据中心、安全保障体系、基础支撑体系、标准规范体系、智慧物流运营监测管理平台、智慧交通平台等。	2021	2025	6.0	6.0	
3	274	道县高新材料产业园工业污水处理项目	新建	道县	道县高新区管委会	综合楼、粗格栅及提升泵站、细格栅及平流沉砂池、污水处理池、储泥池、加药间、鼓风机房及配电等建筑物。	2021	2025	1.2	1.0	
	275	道县高新区工业固废处理场项目	新建	道县	生态环境局道县分局	建设一座总处理能力为 40 万吨的固体废弃物处理场, 服务年限 20 年, 年处理固体废弃物 2 万吨。	2021	2025	1.0	1.0	
	276	道县高新区综合开发建设项目	改扩建	道县	道县高新区管委会	对接长江经济带。建设产业综合服务中心、医院、学校、休闲活动广场、商贸综合区、金融服务区、孵化生产标准厂房、道路“白改黑”、给排水、污水处理等, 完善管网、照明、生态园区等配套设施。	2021	2025	30.0	30.0	
(八) 防灾减灾救灾									18.5	13.5	
1	277	道县应急体系建设项目	新建	道县	道县应急管理局	新建潇水流域应急救援指挥中心和安全生产监管中心 2500m ² , 应急避难场所 4 万 m ² , 防汛抗旱、地质灾害、防火、防疫、消防综合救援物资储存等应急仓库 7000m ² , 配套相关设施设备。	2021	2025	3.5	3.5	

道县“十四五”规划重大工程项目表

所属领域	序号	项目名称	建设性质	建设地点	项目建设主体	主要建设内容和规模	开工	竣工	总投资(亿元)	“十四五”计划投资(亿元)	备注
	278	道县综合防灾减灾救灾指挥中心建设项目	新建	道县	道县应急管理局	新建一栋五类规模的综合防灾减灾救灾指挥中心大楼，计划可紧急转移安置人口8万人，建筑面积50000m ² ，包括监测系统、数据库、救灾物资储备库房、生产辅助用房、行政办公用房、附属用房等。	2021	2025	5.0	5.0	
	279	道县地下人防工程建设项目	新建	道县	道县住建局	建设系统化、现代化的地下防灾体系，包括人防空间、仓储空间、地下避难场所、地下生命线等。	2021	2025	10.0	5.0	
四、生态环保									137.4	120.2	
(一) 大气污染防治	280	道县机动车尾气检测建设项目	新建	道县	生态环境局道县分局	建设机动车尾气检测线，包括检测车间、附属用房等。	2021	2025	0.5	0.5	
(二) 水污染防治	281	道县水污染防治工程	新建	道县	生态环境局	对接长江经济带。九疑河、沅水河、永明河、濂溪河、潇水河等流域铺设截污管网230km，河道湿地修复15.6km ² ，清淤150万m ³ ，生态护坡123万m ² 。	2021	2025	6.6	6.6	
	282	道县潇水一级支流流域环境综合整治项目	新建	道县	生态环境局	对潇水一级支流沅水、沅江、濂溪河、泡水、冷水等河流域部分重要河段岸坡进行综合治理，对流域周边的村庄人居环境进行整治。	2021	2025	10.0	10.0	
	283	潇水道县段治理项目	新建	道县	生态环境局道县分局	新修土堤51km，浆砌石堤34km，新修护岸61km，河道清障56km等，含上关、审章塘-井塘、万家庄、团鱼背、东门、审章塘-蚣坝、祥霖铺、白马渡、龙江桥等河段。	2021	2025	4.1	4.1	
	284	湘江流域潇水道县饮用水源污染治理项目	新建	道县	生态环境局道县分局	对县城饮用水源保护区（红旗坝至县水文站6.5km）沿岸连片村庄和污染进行集中整治，使人居环境得到明显改善，消除河流污染隐患。	2021	2025	2.1	2.1	
(三) 土壤污染防治	285	道县固体废物处理项目	新建	道县	道县城管局	新建日处理180吨固体废弃物和危险废物的处置中心，在15个乡镇各建设1座日处理3-5吨垃圾处理厂。	2021	2025	8.0	8.0	

道县“十四五”规划重大工程项目表

所属领域	序号	项目名称	建设性质	建设地点	项目建设主体	主要建设内容和规模	开工	竣工	总投资(亿元)	“十四五”计划投资(亿元)	备注
(四)生态环境保护修复	286	道县潇水河东洲-西洲生态公园区段生态产品价值实现项目	新建	道县	道县城发集团	新建污水处理站4座,污水收集管网16.16km,检查井372个;收集垃圾桶1163套、拉臂式垃圾箱13个、拉臂式垃圾转运车4辆;治理6000亩农用地的农业面源污染;对濂溪河县城段1.0km河道和潇水河4.3km河道开展内源治理;对7.942km的河岸进行生态护坡建设;建设10座生态浮岛;建设游步道11000m ² ,休闲广场10000m ² ,景观绿化70000m ² ,观光农业350亩,生态停车场1800m ² 等。	2021	2025	5.0	5.0	
	287	道县都庞岭国家级自然保护区生态治理工程项目	新建	道县	生态环境局	妥善处置长期采选矿产生的废渣,对原私自乱采滥挖等造成生态环境破坏进行恢复。	2021	2025	4.2	4.2	
	288	道县潇水国家级湿地保护工程	新建	道县	生态环境局	建设道县潇水国家级湿地公园,对县内五河流及其支流予以建设保护。	2021	2025	1.0	1.0	
	289	道县湿地公园建设项目	新建	道县	道县城管局	建设城东、城南、城西三个湿地公园,利用县城天然湿地建设游步道、亲水平台等休闲设施,以及配套美化亮化绿化工程。	2021	2025	2.4	2.4	
	290	道县板霸河至潇水河风光带建设项目	新建	道县	道县城管局	完成板霸河至潇水河雨污分流及风光带建设,包括岸线整治、生态护坡、绿化亮化、休闲设施等。	2021	2025	2.0	2.0	
	291	道县珠防林工程	新建	道县	道县林业局	人工造林4万亩,封山育林5万亩。	2021	2025	0.8	0.8	
	292	道县国家储备林建设项目	新建	道县	道县林业局	建成国家储备林5.33万公顷(集约人工林栽培0.6万公顷,现有林改培1.06万公顷,中幼林抚育3.67万公顷)。	2021	2025	1.6	1.6	

道县“十四五”规划重大工程项目表

所属领域	序号	项目名称	建设性质	建设地点	项目建设主体	主要建设内容和规模	开工	竣工	总投资(亿元)	“十四五”计划投资(亿元)	备注
	293	道县寿雁镇水源头村绿色产业发展示范项目	新建	道县	湖南天球三华科技公司	对寿雁镇水源头村农村生活污水综合治理,建设30m³/d连片式污水处理站3座,敷设生活污水管网6.0km,治理1.5万亩农业面源污染,修复生态沟渠4.5km,村庄沿线绿化1.0万m²,道路硬化5km,新建人工湿地3处。发展1.0万亩有机油茶和茶叶(早稻)套种,5000.0亩有机稻(菜);流转土地800.0亩,建设水产混养和立体循环养殖、生态养殖、果园、花园、农家乐、旅游观光、农民种养技术培训基地等,助力乡村振兴。	2021	2025	0.6	0.6	
	294	道县森林防火设施建设项目	新建	道县	道县林业局	在月岩林场、桥头林场等新建3座瞭望台,营房工程、通信和信息指挥系统、扑火机具装备等,防护林带建设68km,林耕道建设、维护180km。	2021	2025	1.5	1.5	
	295	道县自然保护地基础设施建设项目	新建	道县	道县林业局	主要建设新建2个省级自然保护地管理机构、业务用房等基础设施、勘界立标、巡护、科研监测、公众教育、防灾减灾相关的设施建设工程和自然保护地生态修复工程。	2021	2025	5.0	5.0	
	296	道县天然林(公益林)保护修复工程	新建	道县	道县林业局	保护天然林资源1333.3公顷,加强对本县国家级公益林61800公顷和省级公益林9080公顷的保护管理。	2021	2025	0.8	0.8	
	297	道县生态产业建设工程	新建	道县	道县林业局	优质种苗保障工程:加强良种选育;加快推进林木良种基地树种结构调整;加强子代测定;积极推广种子园树体矮化、人工辅助授粉、测土施肥等技术措施;扶持林草种苗生产基地建设。油茶产业发展工程:打造湘浩、白马塘、众旺三个油茶品牌,新造油茶4666.7公顷,油茶提质增效3333公顷。林下经济产业发展:林下药材、养殖,乔灌间作。	2021	2025	10.1	10.1	

道县“十四五”规划重大工程项目表

所属领域	序号	项目名称	建设性质	建设地点	项目建设主体	主要建设内容和规模	开工	竣工	总投资(亿元)	“十四五”计划投资(亿元)	备注
	298	道县岩溶地区石漠化综合治理项目	新建	道县	道县林业局	客土造林 0.5 万亩，封山育林 10 万亩。	2021	2025	0.8	0.8	
(五) 城乡环境基础设施建设	299	道县垃圾分类、收集、转运处理设施建设项目	新建	道县	道县城管局	在濂溪、西洲等街道等乡镇街道进行垃圾分类宣传教育、设施建设等。	2021	2025	5.2	5.2	
	300	道县城东、城南污水处理厂建设项目	新建	道县	道县城管局	建设两个日处理 20000 吨的污水处理厂。	2021	2025	4.0	4.0	
	301	道县城区渣土弃土场建设项目	新建	道县	道县城管局	在城东、城西各建一个弃土场，包括排水沟、截水沟、盲沟、护脚墙等。	2021	2025	1.0	1.0	
	302	道县农村生活垃圾处理工程	新建	道县	道县城管局	采用“垃圾桶→垃圾箱→垃圾转运车→城市垃圾处理站”转运处置方式，配置垃圾桶 22464 套，拉臂式垃圾箱 4000 个，拉臂式垃圾场 150 辆。	2021	2025	1.0	1.0	
	303	道县农村生活污水治理工程	新建	道县	生态环境局	对道县 369 个行政村（社区）的农村生活污水采用集中连片与分散相结合的方式进行治疗，连片区建设连片式污水处理站 4000 座，配套污水收集管网 200km；散户配套单户型一体化设备 30000 座。	2019	2025	1.0	0.8	
	304	道县餐余垃圾处理中心	新建	道县	道县城市管理局	新建一座日处理 150 吨的餐余垃圾处理中心。	2021	2025	0.8	0.8	
	305	道县城区旧城改造项目	新建	道县	道县住建局	旧城改造面积 7km ² ，建设面积 150 万 m ² ，配套建设道路、电力、供排水等基础设施。	2020	2025	36.0	20.0	
(六) 资源节约循环利用	306	道县中心城区市政污泥处置项目	新建	道县	道县城管局	建设日处理规模 100t/d 的市政污泥处理项目。	2021	2025	1.5	1.5	
	307	道县城市建筑垃圾固体垃圾循环利用项目	新建	道县	道县住建局	建设年综合处理利用 100 万吨建筑垃圾固体废弃物示范生产线。	2021	2025	1.3	1.3	

道县“十四五”规划重大工程项目表

所属领域	序号	项目名称	建设性质	建设地点	项目建设主体	主要建设内容和规模	开工	竣工	总投资(亿元)	“十四五”计划投资(亿元)	备注
	308	道县循环经济产业园生活垃圾发电项目	新建	道县	道县城管局	餐厨与城市污泥和粪污的联合厌氧消化、动物固废资源化处理三位一体的经济园区。	2021	2025	10.5	10.5	
	309	道县垃圾焚烧发电项目	续建	道县	道县城管局	对接长江经济带。占地面积100余亩，日处理垃圾600吨，建有垃圾处理系统和废水、废渣、废气处理循环系统。	2020	2024	8.0	7.0	
五、社会民生									216.5	200.5	
(一) 就业	310	道县农村创新创业园	新建	道县	道县农业农村局	包括“2个中心+4个基地”，创业培训中心、农村创业管理中心、创业孵化基地、适合800名农民工创业就业，占地800余亩。	2021	2025	1.5	1.5	
	311	永州南部退役军人创业孵化基地	新建	道县	道县退役军人事务局	建设辐射永州南六县的退役军人创业孵化基地一座，用地面积20000m ² ，建筑面积13800m ² 。	2022	2025	1.0	1.0	
(二) 教育	312	道县城区学位建设项目	改扩建	道县	道县教育局	完成城区学校的教学楼、科技楼、食堂、报告厅、综合楼、厕所等主体项目及运动场、围墙、排水管网、道路硬化、学校大门、校园绿化亮化等配套设施项目。	2021	2025	6.5	6.5	
	313	道县高中学位建设项目	改扩建	道县	道县教育局	建设城东高中，建设面积62708m ² ；主要建设教学楼、科技楼、综合楼、图书馆等级附属配套工程。	2021	2025	5.0	5.0	
	314	道县教育现代化推进工程	新建	道县	道县教育局	推进城乡教育布局调整，优质普惠学前教育资源扩容建设、义务教育优质均衡发展、高中阶段学校建设及配套工程，普及高中教育。	2021	2025	8.3	8.3	
	315	永州工贸学校新校园建设项目	新建	道县	永州工贸学校	对接长江经济带。征地300亩，建设教学楼12000m ² ，实训楼10000m ² ，综合楼6000m ² ，学生公寓16000m ² ，食堂5000m ² ，图书馆5000m ² ，体艺馆3000m ² ，运动场及绿化、校门、围墙、水电、地下管网等基础设施。	2021	2025	3.6	3.6	

道县“十四五”规划重大工程项目表

所属领域	序号	项目名称	建设性质	建设地点	项目建设主体	主要建设内容和规模	开工	竣工	总投资(亿元)	“十四五”计划投资(亿元)	备注
	316	道县二中建设项目	扩建	道县	道县二中	征地 66700m ² ，建设校舍面积 20000m ² 。	2021	2025	1.5	1.5	
	317	道县城区幼儿园建设项目	新建	道县	道县教育局	新增公办幼儿园 5 所，需新增用地 75530.5m ² ，建筑面积 4961.74m ² 。主要建设内容包括幼教楼、综合楼等主体工程及游乐场、围墙、排水管网、绿化、亮化等附属工程。	2021	2025	1.9	1.9	
	318	永州农业职业技术学院（职业农民学院）建设项目	扩建	道县	永州工贸学校	对接长江经济带。建设教学楼、图书馆、实训楼、学生宿舍（公寓）、食堂、运动场、体育馆、道路等，其中校舍建筑面积 33000m ² 。	2021	2025	1.5	1.5	
	319	道县义务教育薄弱环节改善与能力提升项目	新建	道县	道县教育局	新增建筑面积 80933m ² 。其中，教学及辅助用房 54499m ² ，生活用房 22926m ² ，行政办公用房 3508m ² 。	2020	2023	1.5	1.5	
	320	道县教师发展中心项目	新建	道县	道县教育局	新建培训大楼、多功能报告厅等主体工程及大门、围墙、给排水、绿化亮化等。	2021	2025	1.1	1.1	
	321	道县北门中学建设项目	新建	道县	道县教育局	征地 101.5 亩、新建教学 3 栋约 7932.8m ² 、科技楼 2 栋约 8424m ² 、综合楼 1 栋约 5097m ² 、学生宿舍楼 2 栋约 9296m ² 、食堂 1 栋约 2537.6m ² 、图书馆约 3200m ² 、多功能报告厅 3000m ² 、运动场、绿化、校门、围墙、水电、地下管网等基础设施及信息化建设。	2021	2025	2.3	2.3	
	322	道县城东民办学校建设项目	新建	道县	道县教育局	新征土地 500 亩；道县城东民办学校建设项目，新建教学楼、学生宿舍楼、办公楼、学生食堂、综合楼、实训楼、体育馆、田径运动场等；完成围墙、砼硬化、给排水管网系统、校园绿化等附属配套设施。	2019	2025	2.2	2.0	

道县“十四五”规划重大工程项目表

所属领域	序号	项目名称	建设性质	建设地点	项目建设主体	主要建设内容和规模	开工	竣工	总投资 (亿元)	“十四五”计划 投资 (亿元)	备注
	323	道县教育信息化 2.0 工程建设项目	新建	道县	道县教育局	建设网络联校工程、多媒体教室全覆盖工程,统一管理平台,教务管理、教学管理、办公 OA、教师培训评价系统、学生成长评价系统以及相关基础硬件设施等。	2021	2025	1.3	1.3	
	324	道县民办幼儿园建设工程项目	续建	道县	道县教育局	建设教学楼、综合楼、多功能礼堂等工程项目,配套游乐场、大型教玩具及生活设施购置、围墙、砼硬化、给排水管网系统、校园绿化、文化建设等附属工程。	2019	2025	2.0	1.5	
	325	道县农村公办中心幼儿园建设工程项目	扩建	道县	道县教育局	建设教学楼、综合楼、多功能礼堂等工程项目,配套游乐场、大型教玩具及生活设施购置、围墙、砼硬化、给排水管网系统、校园绿化、文化建设等附属工程。	2019	2025	1.7	1.5	
	326	道县高中消除大班额建设项目	新建	道县	道县教育局	改扩建道县五中、黄冈冠一学校等。	2021	2025	3.9	3.9	
	327	道县职业教育培训中心建设项目	新建	道县	道县教育局	征地 30 亩、新培训大楼 1 栋约 5400m ² 、多功能报告厅 1 栋约 3000m ² 、食宿楼 1 栋约 3000m ² 、公厕 1 栋约 200m ² 、绿化、大门、围墙、水电、地下管网等基础设施及信息化建设。	2021	2025	2.9	2.9	
	328	道县教学点优化提质建设项目	新建	道县	道县教育局	教学点撤并及 117 个保留教学点提质扩容。	2021	2025	2.6	2.6	
	329	道县暖阳学校建设项目	新建	道县	道县教育局	特教学校学生宿舍、食堂及配套用房建设,暖阳学校学生宿舍、食堂及配套用房建设。	2021	2025	0.5	0.5	
	330	道县中小學生综合实践研学基地	新建	道县	道县教育局	建设永州市示范性综合实践基地并配置交通工具的学生研学基地。	2021	2025	1.2	1.2	

道县“十四五”规划重大工程项目表

所属领域	序号	项目名称	建设性质	建设地点	项目建设主体	主要建设内容和规模	开工	竣工	总投资(亿元)	“十四五”计划投资(亿元)	备注
	331	道县智慧教育建设项目	新建	道县	道县教育局	建设一中心（以透明计算技术为核心的智慧教育云平台基础服务中心）、二平台（透明计算智慧教育大数据平台和透明计算教学应用云平台）、三体系（智慧校园体系、教育均衡工程体系、互联网+教育大平台体系）的智慧教育示范区。	2021	2025	0.8	0.8	
(三) 卫生健康	332	道县中医院整体搬迁项目	新建	道县	道县中医院	对接长江经济带。项目规划总用地面积 82.62 亩，分为三期建设。其中，道县中医院整体搬迁一期建设项目用地面积 9.82 亩，主要建设 1 栋 12 层住院综合楼；二期建设项目用地面积 30.84 亩，主要建设门急诊综合楼；三期建设项目用地面积 41.96 亩，主要建设医技服务综合楼项目。	2021	2024	4.5	4.5	
	333	道县人民医院综合大楼建设项目	新建	道县	道县人民医院	建设健康综合大楼 1 栋，建设面积 14000m ² 。	2021	2023	0.9	0.9	
	334	道县医疗物资储备实施项目	新建	道县	道县卫健局	新建 1 栋 6F 的医疗物资储备中心，占地面积 375m ² ，建筑面积 2250m ² ，电梯，仓库管理软件，货架，场内货物转运车辆，消防及监控设备等。	2021	2023	0.5	0.5	
	335	道县基层医疗卫生机构能力提升建设项目	新建	道县	道县各乡镇卫生院(街道社区卫生服务中心)	建设面积 30000m ² 及配套设施设备，搭建基层医疗卫生机构接诊点信息服务平台、利用大数据分析进行接诊点结合体系建设及配套设施设备。	2021	2023	0.8	0.8	
	336	道县湘南中心医院	新建	道县	道县卫健局	占地 295 亩，建筑面积 10 万 m ² ，1300 个床位。	2020	2023	5.0	4.0	
	337	智慧医疗-公共卫生体系智慧化建设项目	新建	道县	道县卫健局	建设数据中心机房 1 座，数据容灾中心 1 座，搭建配套硬件基础环境，数据交换、统一用户管理、统一信息管理及报表分析等软件基础平台。	2020	2025	0.6	0.5	

道县“十四五”规划重大工程项目表

所属领域	序号	项目名称	建设性质	建设地点	项目建设主体	主要建设内容和规模	开工	竣工	总投资(亿元)	“十四五”计划投资(亿元)	备注
	338	道县乡镇卫生院(街道卫生服务中心)医疗康养综合大楼建设项目	新建	道县	道县各乡镇卫生院(街道社区卫生服务中心)	建设各乡镇卫生院医疗康养综合大楼,总建设面积72600m ² 。	2021	2023	2.3	2.3	
	339	道县妇幼保健院综合住院大楼项目	新建	道县	道县妇幼保健院	建设住院楼1栋,建设面积14000m ² 。	2021	2022	0.7	0.7	
	340	道县疾控中心整体搬迁项目	新建	道县	道县疾控中心	总建筑面积6066m ² ,新建综合大楼、保障用房及停车场等附属工程。	2021	2022	1.5	1.5	
(四)文化事业	341	陈树湘党性教育基地(道县长征学院)项目	续建	道县	道县城发集团	总用地面积16.3439公顷,总建筑面积约147000m ² 。新建学员楼、长征学院教学楼、综合服务楼、教学综合楼、文体中心、图书馆、礼堂、展示建筑、大门及食堂、广场、运动场、道路、停车场、绿化等。	2020	2022	6.9	5.9	
(四)文化事业	342	长征国家文化公园(道县段)	新建	道县	道县文旅广体局	对接“一带一路”、长江经济带、粤港澳大湾区。主要包含了长征主题红色旅游公路、游客集散中心、工农红军长征过道县展览馆、绝对忠诚核心展示园、断肠明志核心展示园、七彩葫芦小镇、空树岩红军营地、陈树湘养伤被捕地及馒头岭战斗遗址公园、湘江战役红军豪福指挥部旧址、下坝洞红军村、洪家宅红军宿营地、土墙红军养伤地窖群、禾塘决策旧址、把截大岭战斗遗址园、蒋家岭国防教育拓展园、下关潇水阻击战遗址公园、高明桥战斗遗址公园、长征历史遗迹恢复及修缮工程等18项建设内容。	2021	2025	11.7	10.2	

道县“十四五”规划重大工程项目表

所属领域	序号	项目名称	建设性质	建设地点	项目建设主体	主要建设内容和规模	开工	竣工	总投资(亿元)	“十四五”计划投资(亿元)	备注
	343	道县濂溪文化产业园建设项目	扩建	道县	道县周敦颐管理处	分为源文化保护区、文化休闲走廊、莲文化配套区三个区,建设濂溪书院、全国廉政文化教育基地、廉政文化博物馆、安心古寨、百亩荷花池等;周敦颐广场、生态停车场、景区道路、景区标识标牌、消防设施、绿化、垃圾处理、排水系统等基础设施建设;沿线旧房改造、拆除不和谐房屋等综合环境治理;濂溪河风光带建设等生态农业旅游开发;修缮、保护、开发濂溪故里古建筑群、月岩、玉蟾岩等国保单位。	2021	2025	8.0	5.0	
	344	道县艺术中心项目	新建	道县	道县文旅广体局	集文化馆、图书馆、博物馆、演艺中心于一体的综合艺术服务中心,建筑面积 20000m ² 。	2019	2025	2.8	2.2	
	345	道县乡村社区文化服务中心提升建设项目	新建	道县	道县文旅广体局	集宣传文化、党员教育、科学普及、文化娱乐、体育健身于一体,因地制宜开展就业社保、养老助残、妇儿关爱、人口管理、技能推广等其他公共服务和社会管理工作,为群众提供一站式、窗口式、网络式综合便民服务。	2021	2025	0.2	0.2	
	346	道县妇女儿童活动中心项目	新建	道县	道县文旅广体局	占地面积 20 亩, 建筑面积 15000m ² , 内设女子素质学校、妇女儿童培训部、彩虹屋、少年儿童科技小天地、图书阅览室、舞蹈中心、法律维权和咨询部。	2021	2025	0.5	0.5	
	347	道县公园、游园建设项目	新建	道县	道县环卫园林中心	建设明达公园、潘家岭公园、九井塘公园、五洲湿地公园、城中游园、东洲公园、松林游园、喜鹊塘游园、政务游园等公园游园项目, 包括园路、园林景观、亮化、配套功能设施等建设。	2021	2025	5.4	5.4	

道县“十四五”规划重大工程项目表

所属领域	序号	项目名称	建设性质	建设地点	项目建设主体	主要建设内容和规模	开工	竣工	总投资(亿元)	“十四五”计划投资(亿元)	备注
	348	道州古城保护和开发建设项目	新建	道县	道县住建局	恢复和修缮明代道州古城及相关的文物景点,对历史文化街区进行保护、改造和开发,建设道州文化园(包括道州文院、道州江山馆、道州辉煌馆、道州剧场)、古城仿古街,修复古城墙、寇公楼、石牌坊、红军渡、九井塘、东洲草堂、文塔地标园等。	2021	2025	8.0	8.0	
	349	道县旅游集散中心建设项目	新建	道县	道县文旅广体局	新建道县火车站旅游集散中心一座,建筑面积2200m ² ,占地面积16500m ² ;4A级景区旅游集散中心2座,其中濂溪故里旅游集散中心,建筑面积2200m ² ,占地面积19506.6m ² ;烈士陵园旅游集散中心建筑面积5200m ² ,占地面积19200m ² 。	2021	2025	0.9	0.9	
(五)养老	350	道县颐养结合项目	改扩建	道县	道县中医院	对接长江经济带。用地面积20000m ² ,建筑面积13500m ² 。提升改造护理型床位300张及配套设施。	2021	2023	0.5	0.5	
	351	道县明政医养结合养老院	扩建	道县	湖南华夏时代医疗管理有限公司	占地面积8808m ² ,总建筑面积14209m ² ,主要建设养老康复楼1栋13层,包括护理服务、残疾人养护服务、精神康复服务及配套设施等。建设医养结合床位300张。	2021	2025	1.2	0.8	
	352	道县敬老院建设一期工程	改扩建	道县	道县民政局	建设祥霖铺、桥头镇、四马桥镇、梅花镇等四个乡镇中心敬老院,总建筑面积40000平方米,建设养老床位1000张。设老年住宅区、护理区、康复中心、活动中心、食堂。建设敬老院主体工程,配套建设围墙、道路及广场、绿化、供配电、给排水及消防接管等配套设施工程。	2021	2022	1.6	1.6	
	353	道县金夕阳老年公寓	新建	道县	道县民政局	占地40亩、建筑面积12000m ² ,500个床位。	2021	2025	0.5	0.5	

道县“十四五”规划重大工程项目表

所属领域	序号	项目名称	建设性质	建设地点	项目建设主体	主要建设内容和规模	开工	竣工	总投资(亿元)	“十四五”计划投资(亿元)	备注
	354	道县祥霖铺中心敬老院	新建	道县	道县民政局	养老床位 150 张, 其中: 护理床位 100 张, 普通养老床位 50 张。设老年人住宅区、照料护理区、食堂和活动中心、康复楼, 总建筑面积约 4300m ² 。	2021	2025	0.5	0.5	
	355	道县健康养老建设项目	新建	道县	道县民政局	占地 30 亩, 建筑面积 12000m ² , 建设内容包括老人宿舍、康复楼、食堂、健身房、绿化带等。	2021	2025	2.0	2.0	
	356	道县老年公寓建设项目	新建	道县	道县民政局	占地 10 亩, 建筑面积 2000m ² , 建设内容包括老人宿舍、康复楼、食堂、健身房、绿化带等。	2021	2025	0.5	0.5	
	357	道县城东医养结合中心建设项目	新建	道县	道县上关街道社区卫生服务中心	总建筑面积 31000m ² 的医养结合综合大楼、保障配套用房、停车场及相关配套设施设备。	2021	2023	1.2	1.2	
	358	道县社区日间照料中心	新建	道县	道县民政局	新建 10 个, 新建住房 2600m ² 及配套设施。	2021	2025	0.5	0.5	
	359	道县城乡一体化医养结合智慧养老	新建	道县	道县民政局	占地面积 40000m ² , 新建信息综合服务大楼、失能失智老年养护中心、7 个乡镇养老院配套建设医疗站和信息服务点、扩建 100 个居家养老服务点。	2021	2025	0.5	0.5	
	360	道县康养基地建设项目	新建	道县	道县民政局	建设康养基地基础设施, 建设康养设施 80000m ² , 设立 2-3 处康养中心。	2021	2025	2.5	2.5	
	361	道县生态旅游和康养建设项目	新建	道县	道县民政局	建设铜狮井村康养中心。	2021	2025	20.0	20.0	
(六) 托育	362	道县城南新区托育中心建设项目	新建	道县	道县民政局	拟建设一栋 7F+1 教学科研综合服务楼(含托育中心), 建筑面积 19000 m ² , 其中 1F-4F 用于托育服务, 增设托位 500 个, 5F-7F 用于教学科研。	2021	2025	1.5	1.5	
(七) 社会保障	363	道县儿童福利发展中心建设项目	新建	道县	道县民政局	建筑面积 5000m ² , 儿童教学、餐厅、图书室、室内活动室、心理辅导室、床位 100 张和室外活动场所及配套设施。	2021	2025	0.5	0.4	
	364	道县福利院建设项目	新建	道县	道县民政局	建筑面积 10000m ² , 包括住房、医务室、餐厅、活动室、护理床位 200 张及其他配套设施。	2021	2025	0.8	0.6	

道县“十四五”规划重大工程项目表

所属领域	序号	项目名称	建设性质	建设地点	项目建设主体	主要建设内容和规模	开工	竣工	总投资(亿元)	“十四五”计划投资(亿元)	备注
	365	道县养老服务中心失能失智老人照护改造	续建	道县	道县民政局	失能老人照护可为全县各社区失能老人提供长期的生活、医疗等照护服务,改造床位500张,内包括餐厅、诊疗室等设施。	2020	2022	0.3	0.2	
	366	道县精神医疗康复中心	新建	道县	道县民政局	建筑面积3000m ² ,护理床位100张。为社区精神病人提供综合性康复医疗服务,配备基本生活设施设备、心理治疗室,生活技能训练室、户外活动场所等。	2021	2025	0.5	0.4	
	367	道县贫困重度残疾人照护中心	新建	道县	道县民政局	建筑面积2800m ² ,护理床位120张。为全市贫困重度残疾人提供综照护服务。配备基本生活设施,医疗室、康复训练室、轮椅等康复辅助器具。	2021	2025	0.4	0.3	
	368	道县殡仪馆及公墓建设项目	续建	道县	道县民政局	占地面积190亩,总建筑面积7500m ² ,建设殡仪馆、公墓及配套停车场、道路、绿化亮化等附属设施。	2019	2022	0.7	0.5	
	369	道县荣誉军人休养院	新建	道县	道县退役军人事务局	建筑面积25000m ² ,康养床位300张,短期疗养床位200张,配套建设短期疗养设施。	2022	2025	1.0	0.8	
(八)保障性住房	370	道县保障性安居工程及配套设施项目	续建	道县	道县住房保障中心	对接长江经济带。公租房、棚改小区、老旧小区内外基础设施配套建设:道路、水电设施、人行道、排水防涝设施等。	2019	2025	30.0	25.0	
	371	道县老旧小区改造项目	续建	道县	道县住建局	全县老旧小区的改造,主要内容包包括小区内道路、供排水、供电、绿化、照明、围墙等基础设施。	2020	2021	3	1.5	
	372	道县湘源锡矿、跃进、东升等独立矿区搬迁改造项目	新建	道县	道县住建局	建电梯楼房5600套,安置人口12000人,总建筑面积252600m ² ,主要内容为旧房拆除,易地安置等。	2021	2025	10.0	10.0	

道县“十四五”规划重大工程项目表

所属领域		序号	项目名称	建设性质	建设地点	项目建设主体	主要建设内容和规模	开工	竣工	总投资(亿元)	“十四五”计划投资(亿元)	备注
(九)公共安全												
1	自然灾害防治	373	道县地质灾害治理工程	新建	道县	道县自然资源局	严格落实矿山地质环境保护制度,实施滑坡治理6处,搬迁避让200户。	2021	2025	0.6	0.6	
		374	道县地震易发区房屋设施加固工程	新建	道县	道县自然资源局	以地震易发区为重点,全面推进地震易发区内居民小区、大中小学校、医院、重要交通生命线、电力和电信网络、水库大坝、危化品厂库、重要军事设施、农村居民等九类房屋设施抗震鉴定评估和加固工程(因永州市不属于地震烈度7度区,因此在该项目实施上没有作明确要求)。依托已有公共设施,高标准规划建设或改造1个应急避难场所,全面提升全县应急避险、安置能力。	2021	2025	0.5	0.5	
		375	道县地质灾害综合治理和避险移民搬迁工程	新建	道县	道县自然资源局	构建点面结合的调查评价体系,提升地质灾害调查评价广度精度;基本建成群专结合的监测预警体系,拓宽监测预警覆盖面;推进防治技术装备现代化,集成快速高效的综合防治能力;实施工程治理和搬迁避让工程,消除一批重大隐患,减少受地质灾害威胁人员。	2021	2025	0.5	0.5	
		376	道县自然灾害监测预警信息化工程	新建	道县	道县自然资源局	针对自然灾害重点风险隐患区域,建设全方位的监测感知网络,构建多系统融合、多部门共享的自然灾害监测预警系统,做到重点区域感知全覆盖、监测数据全汇集、风险早识别、预测精细精准、预警靶向发布,提高多灾种和灾害链分析研判、风险评估、预警能力,为有效防范应对自然灾害提供技术支撑。	2021	2025	0.5	0.5	

道县“十四五”规划重大工程项目表

所属领域		序号	项目名称	建设性质	建设地点	项目建设主体	主要建设内容和规模	开工	竣工	总投资 (亿元)	“十四五”计划 投资 (亿元)	备注
		377	道县自然灾害防治技术装备现代化工程	新建	道县	道县自然资源局	提高道县救援队伍专业化技术装备水平，在监测预报预警、灾害信息获取、生命搜索救援、恢复重建等领域装备先进设备。	2021	2025	0.5	0.5	
2	网络安全	378	道县网络安全体系建设项目	新建	道县	道县科工局	以网络安全保障为核心，通过“规划、实施、检查、评估”的持续改进，建立健全“防御、监测、打击、治理、评估”五位一体的网络空间安全保障与综合治理体系。	2021	2025	1.2	1.2	
3	生产安全	379	道县灾害风险调查和重点隐患排查工程	新建	道县	道县自然资源局	摸清全县灾害风险隐患底数，查明重点区域抗灾能力，全面掌握重大风险和重点隐患，建设综合风险与减灾能力数据库、灾害重点隐患数据库、灾害风险分布图、灾害综合防治区划图，为全县各级各部门应对生产安全、保障经济社会高质量发展提供科学决策依据。	2021	2025	0.5	0.5	
4	社会治安防控	380	道县综合执法局综合大楼建设项目	新建	道县	道县综合执法局	建设综合大楼1栋，建设面积11000m ² 。	2021	2025	0.7	0.7	
5	应急储备	381	道县救灾物资储备库项目	新建	道县	道县应急管理局	占地20亩，建筑面积5000m ² ，建设内容储仓库、消毒室、办公楼等。	2021	2025	0.8	0.8	
		382	道县粮食储备和应急保障设施建设项目	新建	道县	道县发展和改革局	在道县濂溪街道建设7000吨粮食储备粮仓一座、5000吨粮食储备粮仓一座及附属设施、设备；建设8000吨现代节能气调保鲜库与冷藏保鲜库及附属设施、设备；建设1000m ² 常温仓库一座，用于成品粮油、防爆、防震、防火、防汛、防疫、防污染等重大抢险救援所需物资的储备；建设商务办公综合门面楼一栋，面积2000m ² (一、二层商用，三层办公)；建设一个300m ² 的机械设备棚。	2021	2025	2.5	2.5	

道县“十四五”规划重大工程项目表

所属领域	序号	项目名称	建设性质	建设地点	项目建设主体	主要建设内容和规模	开工	竣工	总投资(亿元)	“十四五”计划投资(亿元)	备注
	383	道县自然灾害防治能力建设项目	新建	道县	道县应急管理局	1、建设自然灾害综合风险与减灾能力数据库；2、建设灾害重点隐患数据库；3、编制修订灾害风险分布图；4、编制灾害综合防治区划图。5、建设100-300人的应急救援队伍生活、训练、应急指挥、值班备勤、物资储备等设施。6、建设市级防汛演练场地和设施，应急通道、医疗、通讯导航、直升机升降、设备维修、油料保障设施。7、自然灾害监测的监控视频、现场位移、卫星遥感等综合监测预警站。8、新型应急指挥通信、特种交通应急保障、专用紧急医学救援、智能无人应急救援、自然灾害抢险救援、监测预警和灾害信息获取等6个重点领域的自然灾害防治技术装备采购。	2021	2025	12	12	
合计									2330.6	1958.8	

道县人民政府

关于《道县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）》的说明

《道县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）》（以下简称《纲要（草案）》）经道县第十七届人民代表大会第六次会议第四次全体会议通过，现就《纲要（草案）》有关情况说明如下：

一、《纲要（草案）》起草过程

按照国家、省、市统一部署，我县及时启动“十四五”规划编制工作，经广泛听取各方面意见和建议，反复进行讨论修改，完成了《纲要》基本思路起草，对标对表国家、省、市“十四五”规划和《中共道县县委关于制定道县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要和二〇三五年远景目标的建议》，形成了《纲要（草案）》。

一是高度重视，成立专班负责编制。县委、县政府高度重视“十四五”规划编制工作，成立了由县委书记、人大常委会主任、县政协主席任顾问，县长任组长，常务副县长为常务副组长，相关县直单位主要负责人为成员的高规格“十四五”规划编制工作领导小组，领导小组办公室设县发改局，并印发了《道县“十四五”规划编制工作方案》。恢才书记、天明县长先后7次就“十

四五”规划编制工作听取汇报。2020年9月11日，天明县长听取了关于“十四五”期间的政策红利、发展趋势、重点任务、发展目标等情况汇报。2020年10月3日，天明县长听取了“十四五”规划编制调研情况汇报。2020年10月20日，恢才书记听取了“十四五”规划《纲要》编制情况汇报，并就我县“十四五”规划相关的定位、发展目标、发展重点、基本思路等进行专题研究。2020年11月18日，恢才书记听取了“十四五”规划重大项目储备情况汇报。2020年12月4日，《纲要》征求意见稿出来之后，恢才书记、天明县长专门听取了纲要（草案）编制工作情况汇报，对规划纲要的基本思路和发展定位、目标、重点等进行专题调研，对高质量编制好规划作出了指示要求。2020年12月18日，恢才书记听取了规划定位、发展目标等论证情况汇报。2020年12月20日，恢才书记听取了规划建议编制情况汇报。

二是提高站位，对标对表编制规划。坚持把党的十九届五中全会精神、习近平总书记关于“十四五”规划编制工作重要讲话指示精神和视察湖南重要讲话精神作为我县“十四五”规划编制工作的根本遵循，深入贯彻省委十一届十二次全会精神、市委五届九次全会精神和县委十二届九次全会精神，认真分析国际国内、县内县外形势，立足道县实际，准确认识和把握新发展机遇，全面融入新发展格局，将大力实施“三高四新”战略、奋力建设现代化新道州的战略部署贯穿《纲要（草案）》各篇章。

三是深入调研，开门问策问计于民。按照开门问策、集思广益，把加强顶层设计和坚持问计于民相统一的工作方式，广泛征集社会各界意见。通过专访书记、县长，听取离退休老干部意见

建议、组织编制专家授课、正副县长开展座谈调研、科局长带队开展调研，先后 2 次开展建言献策活动，累计收到群众建言 6000 余条。2020 年 12 月 5 日起，向县领导、各乡镇场（街道）、县直各单位征求对全县“十四五”规划（征求意见稿）的意见建议，并对相关意见和建议进行研究吸收、补充修改。2020 年 12 月 10 日，县委常委会研究通过了《关于征求道县“十四五”规划意见建议暨召开座谈会的方案》。2020 年 12 月 11 日、12 月 14 日，恢才书记主持召开了道县“十四五”规划征求基层代表意见建议座谈会、道县“十四五”规划征求科技教育卫生领域专家意见建议座谈会和道县“十四五”规划征求工商联、党外人士意见建议共 3 场座谈会；12 月 11 日，天明县长主持召开了道县“十四五”规划征求社会和文化体育领域专家意见建议座谈会、道县“十四五”规划征求企业家代表意见建议共 2 场座谈会；县人大、县政协主要领导召集人大、政协机关、部分人大代表、政协委员召开了座谈会；分管常委、副县长按照分工管线召集相应部门主要负责人和联络员召开了有关座谈会。

四是聚焦重点，突出抓好项目支撑。组织全县相关部门对“十四五”期间需要实施的重大项目进行认真谋划研究，经多次梳理修改，申报国家、省“十四五”规划重大项目储备 60 个，总投资估算 1245.2 亿元；申报市“十四五”规划重大项目储备 223 个，总投资估算 1543.38 亿元；谋划县级重点项目 383 个，总投资估算 2331 亿元。通过加强对接，我县纳入永州市“十四五”规划储备的重大项目 205 个（含打捆项目 115 个）。

五是同步推进，着力构建规划体系。根据统一规划体系的要

求，强化发展规划的统领作用，明确重点专项规划与“十四五”规划纲要一体推进。加强与国家、省、市发展规划的对接，加强国土空间规划、专项规划与规划纲要的衔接，各部门加强各专项规划储备的重大项目与省、市主管部门的衔接。建立以“十四五”发展规划为统领，以空间规划为基础，以专项规划、区域规划为支撑的规划体系。

六是数易其稿，突出规划引领作用。“十四五”规划编制工作启动以来，通过一年多的梳理提炼，经多次现场收集资料及与相关部门对接交流，于2020年10月20日形成了《纲要》初稿。随后，根据恢才书记、天明县长的指示，再次对接相关部门调研，于2020年10月24日形成了《纲要》第二稿。根据老干部座谈会反馈意见，于2020年10月28日形成了《纲要》第三稿。2020年11月3日，中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议公布，在此基础上，我们对第三稿进行了整体调整，于2020年11月9日形成了《纲要》第四稿。根据县委起草规划建议的会议精神，加强同2个发展中心沟通交流，结合发展目标、重大项目布局，于2020年11月12日形成了《纲要》第五稿。后陆续吸纳有关意见建议，于2020年11月22日形成了《纲要》第六稿。省、市规划建议发布后，配合两个发展中心起草了县委建议，并于2020年12月中旬拿出了《纲要》第七稿。此后，根据县委建议进行修改完善，2021年1月初形成了《纲要》第八稿。2021年1月9日拿到市“十四五”规划纲要（草案）后，进行对标对表，于2021年1月13日修改形成了《纲要》第九稿。2021年1月13日-15日，规划纲要同政

府工作报告一起分片区征求了意见；2021年1月16日，恢才书记、天明县长再次调度“十四五”规划编制工作，按照会议要求修改形成了《纲要（草案）》。2021年1月18日，县政府常务会议审议并原则通过《纲要（草案）》。2021年1月20日，县委常委会议审议并原则通过《纲要（草案）》。

二、“十三五”规划完成情况

“十三五”时期是我县全面建成小康社会决胜阶段。面对各类风险挑战和艰巨繁重的改革发展任务，县委、县政府始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为指导，认真贯彻落实中央、省市决策部署，坚持稳中求进，深入践行新发展理念，团结带领全县干部群众砥砺奋进、开拓创新，推动经济社会发展取得新成就。

一是综合实力大幅提升，到2020年末，全县地区生产总值达到239.83亿元，五年间全县新增经济总量89亿元，年均增长9.4%。全县经济社会发生根本性变化，连续四年保持全省全面小康先进县。

二是产业发展成效显著，新增规模企业69家、高新技术企业20家，获批省级高新区、高质量发展园区。建成规模农业基地114个，成功创建国家农产品质量安全县。濂溪故里获评国家4A景区、陈树湘烈士纪念园通过国家4A景观质量评审入选全省红色旅游精品线路，湘粤桂综合物流园建成运营，获批湖南唯一的粤港澳大湾区“菜篮子”配送中心。三次产业结构比调整为20:26:54，转型发展迈出坚实步伐。

三是创新开放成绩斐然，创新创业风生水起。永州工贸学校

获评国家农村创新创业孵化实训基地，高新技术开发区获湖南省“双创”示范基地。开放合作硕果盈枝。湖南农副产品集中验放场暨永州公路口岸运行良好，开通港澳直通车 15 台。永州南部石油中心、驾考中心、病死动物无害化处理中心、粮食仓储中心、食品安全检测检疫中心等功能平台落户道县。探索“党建+产业技术扶贫”新路径，率先开创专业化培训农村党员和青年农民先河，累计培训 34329 人。

四是“三大攻坚”战果丰硕，脱贫攻坚取得决定性胜利，53 个省定贫困村出列、12274 户 47310 人如期脱贫，179 户 643 人实现易地扶贫搬迁；生态文明建设成果丰硕，生态环境质量明显提高，道县入选国家重点生态功能区、中国天然氧吧、湖南夏季避暑胜地、湖南省生态文明建设示范县；风险防范有力有效。

五是城乡面貌深刻变化，交通、能源、水利、信息等基础设施不断完善，成功创建国家卫生县城、湖南省文明县城、湖南省历史文化名城，获评全省乡村振兴先进县。

六是深化改革持续突破，供给侧结构性改革取得重大进展，加快农村产权制度改革，荣获全国农村土地确权登记颁证工作先进县，创造四个“全省第一”。“四单一流程”经验被中央、省级宣传推广，基层减负入选全国 38 个观测试点县之列，获评第三届全国国土资源集约节约模范县。

七是民生保障全面加强，城镇居民人均可支配收入增长与经济发展同步，城乡收入差距持续缩小。社会保障体系覆盖城乡，新冠肺炎疫情防控取得良好成效。

八是法治道县深入人心，基层党建不断提升，宣传思想文化工作持续强化，全面从严治党不断向纵深推进，政治生态、社会生态、经济生态同步净化优化，社会保持和谐稳定。

总的来看，“十三五”规划主要目标任务基本完成，全面建成小康社会取得决定性胜利，为我县“十四五”时期的发展奠定了坚实基础。但由于宏观经济形势复杂多变，经济下行压力持续加大，特别是受中美经贸摩擦影响和新冠肺炎疫情冲击，“十三五”规划的部分预期性指标未能全面完成。对此，我们高度重视，统筹规划好“十四五”，采取有力措施加以解决。

三、《纲要（草案）》主要内容

《纲要（草案）》分总论、分论、结尾三大部分，共十一章。第一章为总论，全面总结我县“十三五”取得的重大成就，分析“十四五”面临的发展环境，提出“十四五”乃至2035年期间的指导思想、基本原则、发展目标。第二至十章为分论，按新发展理念的要求，对“十四五”时期我县发展的重点工作和任务作出阐述和部署。第十一章为结尾，为规划的保障措施。

（一）指导思想和总体要求

《纲要（草案）》提出“十四五”时期经济社会发展指导思想：高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大、十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入落实习近平总书记对湖南工作

系列重要讲话指示精神，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，推进治理体系和治理能力现代化，大力实施“三高四新”战略，服务全市“三区两城”发展大局，加快建设融入粤港澳大湾区和对接东盟先行区、湘南湘西承接产业转移示范区前沿阵地、全国著名党建研学旅游目的地和世界理学圣地、湘粤桂结合部区域重要城市，推动早日实现撤县设市，为全面实现社会主义现代化开好局、起好步，奋力建设现代化新道县。

（二）发展定位

根据十九届五中全会、习近平总书记视察湖南重要讲话精神、省委关于“三高四新”的战略部署、市委关于“三区两城”发展大局，结合我县发展基础和优势，顺应全县人民的愿望和期盼，我县提出了“十四五”时期“一区三地一城”的发展定位，即融入粤港澳大湾区和对接东盟先行区、湘南湘西承接产业转移示范区前沿阵地、全国著名党建研学旅游目的地和世界理学圣地、湘粤桂结合部区域重要城市。

1.融入粤港澳大湾区和对接东盟先行区。粤港澳大湾区是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的国家战略，是新时

代推动形成全面开放新格局的新举措。大湾区涵盖“一国、两制、三个独立关税区”，是我国开放程度最高、经济活力最强的区域之一，在国家发展大局中具有重要战略地位。与此同时，大湾区也存在产能过剩、供给与需求结构不平衡不匹配、经济增长内生动力不够、区域发展空间瓶颈、资源能源约束、生态环境压力、人口红利减退等问题和挑战。大湾区的战略定位是打造充满活力的世界级城市群、具有全球影响力的国际科技创新中心、“一带一路”建设的重要支撑、内地与港澳深度合作示范区、宜居宜业宜游的优质生活圈。大湾区是我国经济“三极”中离道县空间距离最近、经济社会联系最紧密的“一极”，是道县在新时代通过取长补短、构建“大湾区所需+道县所长”“道县所需+大湾区所长”合作模式的战略平台，是道县实现“开放兴县、产业强县”战略的最佳合作伙伴。道县作为大湾区优质农产品供应基地，依托湖南农副产品集中验放场暨永州公路口岸的平台优势，积极融入“一带一路”，全力打造粤港澳大湾区湘南“菜篮子”基地，积极融入粤港澳大湾区。东盟国家多与我国陆地接壤或海域相邻，处于“一带一路”海上丝绸之路的重要通道上，是我国对外开放的重要市场。在中美贸易战的大背景下，中国和东盟互为最大贸易伙伴，RCEP（区域全面经济伙伴关系协定）面向中亚、南亚等国家开放，随着合作的不断加深，东盟作为我国开放对象的地位日益提升。中国和欧盟间第一个重大贸易协定《中欧地理标志协定》的正式签订，有助于相互提供高水平保护，促进双边地理标志产品贸易。中国、东盟和欧盟通过“一带一路”相连，有望构建全球经贸合作发展的全新通道。道县作为湘南重要城市，将成

为对接东盟发展、助力永州市实现新定位的重要支撑。道县对接东盟先行区地位将通过“西部陆海新通道”的构建得到强化。

2.湘南湘西承接产业转移示范区前沿阵地。建设湘南湘西承接产业转移示范区，是党中央、国务院赋予湖南的一项重大光荣使命，是道县实现跨越发展的历史性机遇。湘南湘西承接产业转移示范区包括湘南地区衡阳、郴州、永州三市和湘西地区湘西自治州、怀化市、邵阳市三市州，是有力有序有效承接国内外产业转移、深化供给侧结构性改革、加快构建现代化经济体系、争当中西部地区承接产业转移“领头雁”的示范区。《湘南湘西承接产业转移示范区发展规划》（湘政发〔2020〕4号）明确了道县承接的重点产业，从要素保障、财税金融、降低成本、优化环境等方面给予扶持，为承接产业转移、加快产业发展提供了政策支撑。依托道县独特的区位优势、地理环境和资源禀赋，围绕新一代电子信息、智能制造、轻纺制鞋、绿色蔬菜+现代物流产业链条和产业集群基础，紧盯产业发展趋势，瞄准做大做强园区，全力把道县高新区打造成湘南湘西承接产业转移示范区前沿阵地。

3.全国著名党建研学旅游目的地和世界理学圣地。充分利用理学文化这一精深文脉，把加强理学文化、廉政文化建设和弘扬陈树湘烈士断肠明志的绝对忠诚精神与何宝珍烈士的英雄事迹，转化成推动全面建成小康社会和高质量发展的精神动力，实现文化与经济的共同繁荣。以“断肠师长”陈树湘为原型创建“断肠明志，绝对忠诚”红色教育培训品牌，建设道州长征学院，进一步提质改造陈树湘烈士生平事迹陈列室、石马神陈树湘烈士牺牲

地、革命烈士纪念园、红军墙、红军渡、午田红军风雨桥、禾塘湘江战役决策地、空树岩红军宿营基地、红军长征葫芦岩渡口等红色景点，推进全县红色文化保护和红色基因传承工作，打造长征国家文化公园重要节点县。依托境内丰富和深厚的文化底蕴，深入挖掘文化资源，传承优秀传统文化，积极推动文化旅游产业融合发展，加强周敦颐理学文化、廉政文化建设，创建全国廉政文化教育基地。到 2025 年，把道县建设成为全国著名党建研学红色旅游目的地和世界理学圣地。

4.湘粤桂结合部区域重要城市。利用既有的区位优势，积极创造条件，谋划新型综合交通枢纽，全力争取高铁过境道县并设站，推进桂永郴赣红色高铁、洛湛铁路扩能永贺客专、零道高速、道县通用机场等一批重点项目，启动道连高速前期工作，更加高效融入粤港澳大湾区、长江经济带、北部湾经济圈，发挥好湘粤桂综合物流产业园、农副产品冷链物流园等产业平台的作用，打造湘粤桂地区货物集散、分拨中转区域物流中心，将道县打造成产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的湘粤桂结合部区域重要城市。

（三）发展目标

围绕撤县设市目标，对标中央、省市“十四五”指标体系，《纲要（草案）》提出了经济发展、创新驱动、民生福祉、绿色转型、安全保障五个方面 25 项发展指标。全县“十四五”期间经济社会发展的总体目标是：实现撤县设市，经济发展实现新跨越，创新能力获得新增强，改革开放取得新突破，文明建设得到新提

高，绿色发展迈出新步伐，民生福祉达到新水平，县域治理跃上新台阶，力争到 2025 年，我县地区生产总值达到 340 亿元以上，人均 GDP 达到 6.0 万元以上，年均名义增速 8.0%。

关于地区生产总值年均增长 8.0%，主要基于以下考虑：一是**基于新发展阶段的要求**。习近平总书记在党的十九大报告中明确指出：“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。”高质量发展更注重质量和效益而不是规模和增速。受国际形式的变化和疫情影响，不稳定性不确定性因素明显增加，全国全省全市的经济都进入增长放缓周期，“十四五”期间我县也不可避免地进入增速放缓、加快转型的新阶段，预计经济在 7%-8% 区间运行。二是**实现赶超跨越的要求**。习近平总书记关于“十四五”规划建议的说明“到 2035 年实现经济总量或人均收入翻一番”，省委、市委“十四五”规划建议“到 2035 年全省、全市人均地区生产总值达到中等发达国家水平”目标，据此测算，今后 15 年全省 GDP 大概会保持在 6%-6.5% 区间年均增速水平，永州市目前人均 GDP 仅达到全省平均水平 64.36%，永州市“十四五”期间 GDP 年均增速初步定在 7.5% 左右，我县人均 GDP 虽位于全市前列，但仍有赶超空间。因此，今后 15 年我县增速必须高于全省、全市平均水平，才能与全国、全省、全市同步实现基本现代化。从周边大部分县区来看，“十四五”期间 GDP 年均增速初步定在 7.5% 左右，我县提出 8.0% 的目标，为转型升级、赶超跨越奠定基础。三是**具有较强的可行性**。从政策来看，随着中部崛起、粤港澳大湾区、湘南湘西承接产业转移示范区、长江经济带和长三角一体化、

成渝地区双城经济圈、海南自由贸易港建设等国家发展战略的深入实施，我县区位优势更加凸显，迎来重大发展机遇。从项目来看，“十四五”期间我县谋划县级重点项目 383 个，计划投资 1959 亿元。高铁、高速等重大交通项目，电子信息、智能制造、轻纺制鞋、绿色蔬菜+现代物流等重大产业项目的规划，将为县域经济增长提供强大动力。加之“十三五”期间，我县经济保持较高增速，GDP 达到 240 亿元，具备较好基础，“十四五”期间我县经济保持在 8.0% 的增长速度，既可能、也合适，有基础、有条件、有支撑。

（四）发展布局

将服务国家和省市大局与自身发展建设相结合，推动形成“一核两轴六带”的县域发展格局，实现优势互补、融通互动。以县城为核心，加快中心城区扩容提质，提升城市首位度。统筹推动沿 G207 和 G357 构成的“大十字架”经济发展轴，串联县域高速和国、省、县交通干线，注重推动资源、项目、产业、人口沿着两轴聚集发展，精心打造沿线特色小镇、特色农业集群发展轴。以县域潇水、濂溪、洑水、泡水、淹水、九嶷河六大水系为纽带，形成六大国土空间开发保护格局。重点加强沿河两岸国土空间开发保护，统筹山水林田湖草系统治理，推进沿河岸线治岸治污治渔，落实好长江十年禁渔，优化村庄规划布局，开展乡村建设行动，提升建房质量，建设美丽道县。

为服务“一核两轴六带”县域发展布局，落实国家对国土空间规划的要求，将我县国土空间分为城镇空间、农业空间、生态

空间三大体系，并明确分类开发保护格局。以潇水湿地公园为区域重要生态核心，以潇水为道县重要生态景观廊道，以濂溪河、泡水河和上关为三道生态绿带，以西洲公园、白马公园、绍基公园、宝塔公园、县城社区公园和街头绿地等为重要生态管控点，打造“一核一廊三带多点”的生态空间格局。按照农业优势区域布局，西北山区乡镇以烤烟、畜牧业生产为主，中部郊区乡镇以粮食、蔬菜为主，南部丘陵区乡镇以烤烟、脐橙、蔬菜为主，探索发展休闲农业和乡村旅游，形成“蔬菜+脐橙”农业生产格局。构建以中心城区为核心，以重点镇为节点、支点的城镇空间格局。

（五）重点任务

1.建设新型城镇促进县域协调发展。主动对接粤港澳大湾区、长江经济带、长三角一体化等国家发展战略，主动服务全省“三高四新”战略和全市“三区两城”发展大局，聚焦“一区三地一城”发展定位，围绕“一核两轴六带”县域发展布局，构建“一心两河四岸三新城”的中心城区空间布局，认真落实国土空间规划，健全空间管控机制，通过新型城镇化提质扩能，将中心城区打造成为现代智慧新城、生态山水洲城、历史文化名城，培育发展特色小镇，提升农业转移人口市民化质量，建设融合发展的新型城镇体系。

2.突出工业强县构建现代化产业体系。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚定不移实施工业强县战略，推进园区平台提升、主导产业增量提质、建链强链、市场主体培育“四大工程”，打造电子信息、智能制造、轻纺制鞋等制造产业集群，做

大做强主导产业，积极培育新兴产业，推动产业迈向中高端，提升产业发展质量效益和竞争力，打造湘南湘西承接产业转移示范区前沿阵地。加快发展现代物流业，做优生活性服务业，做强生产性服务业，推动服务业创新发展。发展数字经济，积极布局推进数字产业化和产业数字化。重点布局建设 5G、区块链等新型基础设施建设，夯实数字道县根基。加强数字社会、数字政府建设，提升公共服务、社会治理等数字化智能化水平，建设数字道县。

3.突出深化改革大力建设开放强县。持续深化改革，加快转变政府职能，激发市场主体活力，深化经济运行机制，建设高标准市场体系。提升创新发展水平，加快创新平台建设，培育壮大创新主体，激发人才创新活力，健全创新体制机制。建设高水平开放型经济，强化对外开放支撑体系，充分利用“港洽周”“沪洽周”“湘投会”等招商平台开展产业链精准招商，高水平引进来走出去，为全省打造内陆地区改革开放高地走出道县路径，作出道县贡献。

4.坚持扩大内需深度融入新发展格局。畅通经济循环，全面融入国内国际双循环，加快消费升级，扩大有效投资；大力推进传统和新型基础设施建设，抢抓国家统筹推进基础设施建设的重大战略机遇期，实施通用机场、铁路、公路、水运等交通基础设施建设，打造“大进大出”的交通网络，加快构建“城乡一体”的交通体系、建设“绿色智慧”交通系统。加强城乡水务一体化基础设施建设，加快构建防洪、饮水、用水、河湖生态四大水安全体系。加快风力发电、光伏发电等可再生新能源的利用，构建

安全、可靠、清洁、高效的城乡能源一体化体系。依托物联网、云计算、互联网等信息技术，加快城市信息基础设施智能化建设，构建城乡 5G 网络一体化体系。

5.融合发展城乡全面实施乡村振兴。确保重要农产品稳定供应，发挥优势特色产业，构建现代化农业产业体系，提升农业装备和信息化水平，提高农业科技创新水平，培育好农业特色品牌，强化农产品质量保障，实施农业六大重点工程和六大补短板项目，大力发展精细农业，统筹推进农村一二三产业融合发展，促进农业高质高效。实施美丽乡村、绿色乡村、文明乡村、智慧乡村建设，推进乡村建设与城乡融合，促进乡村宜居宜业。深化农村经营体制、农村土地制度、农村金融体制改革，实施乡村人才振兴战略，全方位拓展农民增收空间，加快实现农民富裕富足。实现巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接。

6.坚持守正创新提升道县文化软实力。坚定文化自信，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，践行社会主义核心价值观，营造崇德向善社会环境，提高社会文明程度。健全公共文化服务体系，加强历史文化遗产保护与开发，构建现代文化市场体系，推进文化产业现代化，推动文化事业和文化产业发展。加强文化旅游景区建设，布局精品文旅线路，培育文化旅游品牌，提升旅游公共服务水平、促进文化生态旅游融合发展。

7.突出生态文明持续推进绿色发展。全面推动绿色低碳发展，践行绿色发展理念，探索实践生态产品价值实现机制；加强水污染、大气污染、土壤污染防治，持续改善生态环境质量；完善生

态文明管理、生态环境市场、生态建设参与等生态文明体制机制。

8.坚持统筹兼顾努力改善民生福祉。提高人民收入水平、完善收入分配制度；推进重点群体就业创业，优化公共就业创业服务，促进充分就业创业；突出教育优先，推进教育现代化，办好人民满意教育；完善社会保险、社会救助、住房保障、重点人群服务等社会保障体系；深化医药卫生体制改革，有效提升县级诊疗能力，不断强化基层服务能力，全面建设公共卫生应急体系，推进卫生健康信息化发展，大力发展中医药健康服务，全力建设健康道州；完善人口管理服务，建立智慧养老信息服务平台，打造医养结合康养基地，系统建设养老服务机构，建设智慧康养体系，积极应对人口老龄化。

9.完善社会治理夯实平安道州新根基。强化法治政府建设，全面推动司法公正，推进全民守法普法，建设法治道州；完善社会治理立体防控体系，创新基层社会治理，多元化解社会矛盾，不断完善社会治理；筑牢安全生产防线，防范化解金融和债务风险，防范化解社会稳定风险，保障食品药品安全，建设平安道州；增强突发公共事件应急能力，健全突发事件应急管理体系，强化应急智慧化管理，健全公共安全管理体系，提升防灾减灾能力。