

道县国土空间总体规划

(2021-2035年)

公告版



道县人民政府
二〇二五年三月



前言

PREFACE

按照党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的战略部署，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，落实《湖南省国土空间规划（2021—2035年）》《永州市国土空间总体规划（2021—2035年）》要求，按照《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》，紧密结合道县实际，编制《道县国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是道县落实新发展理念、实施高效能治理、推动高质量发展和创造高品质生活的空间政策，是国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领，也为编制乡镇国土空间规划、详细规划、相关专项规划和开展各类保护开发建设活动、实施国土空间用途管制提供基本依据。

天下谷源、理学圣地、神州陶本、人类始祖

道县，隶属湖南省永州市，是湖南通往广东、广西及西南地区的交通要道，素有“襟带两广、屏蔽三湘”之称。

“吾道南来，原是濂溪一脉；大江东去，无非湘水余波。”道县历史悠久、文化底蕴深厚，有博大精深的理学文化、独具一格的红色文化、底蕴深厚的书法文化、举世瞩目的稻作文化、众说纷纭的神秘文化、丰富多彩的民俗文化、世界关注的始祖文化，是名副其实的中华诗词之乡、中国理学文化之乡、中国龙舟之乡、中国红色文化之乡和湖湘文化之源。

规划期限

2021-2035年

规划范围

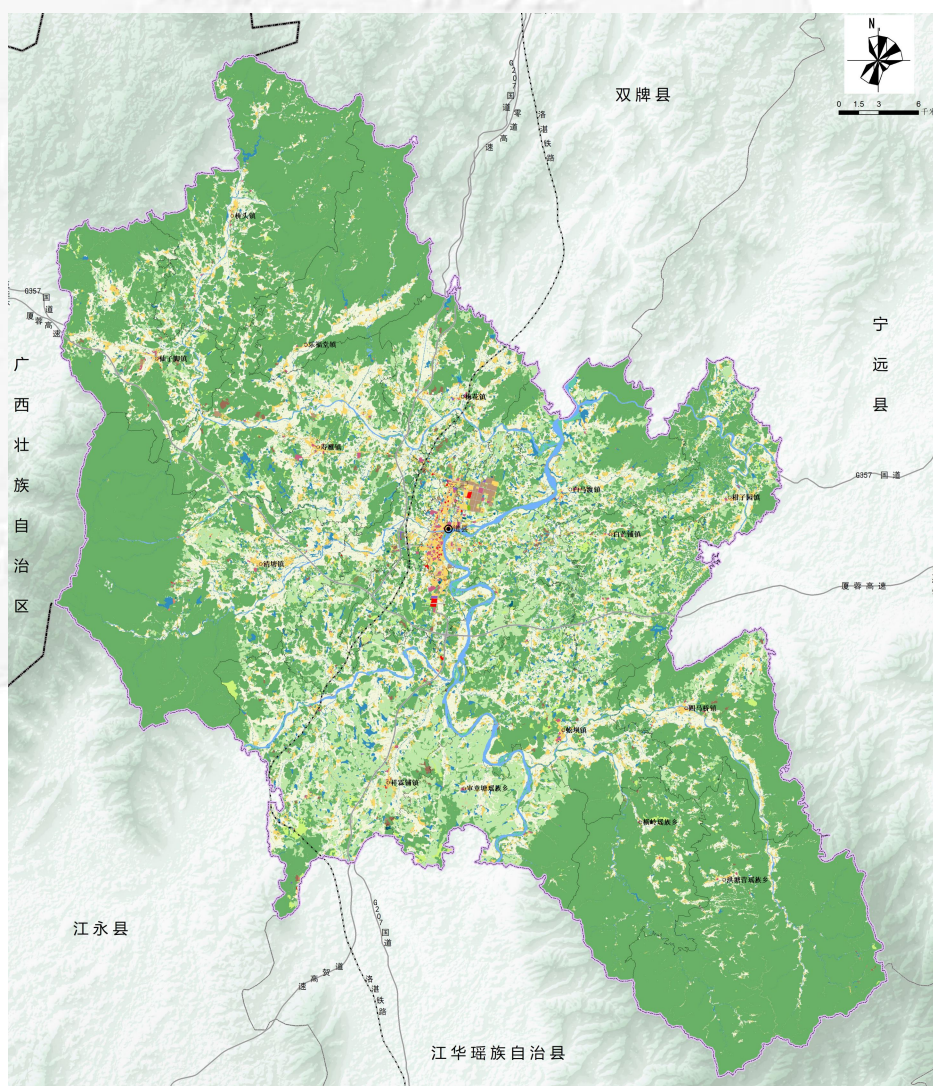
道县行政辖区

规划面积

2448.10平方千米

常住人口

62.13万人





目 录

01 目标定位引领发展

02 总体格局全域统筹

03 支撑体系功能升级

04 中心城区品质提升

05 规划实施传导落地

01 目标定位引领发展

1.1 战略定位

1.2 发展目标



湖南省
历史文化名城



永州市
副中心城市



湘粤桂省际区域
重要节点城市



至2025年

湘粤桂省际区域经济发展的核心引擎

“三条控制线”得到严格落实，国土空间开发保护格局得到优化；
重点环境问题得到有效整治，生态环境持续改善，生态安全屏障更加牢固；
城市空间格局基本形成，民生设施建设取得成效；
历史文化得到保护、传承和弘扬；
现代化产业体系初具规模，科技创新能力显著增强，对外开放水平全面提升。

至2035年

湘粤桂省际区域重要节点城市

山水林田湖草沙有机融合的国土空间“生命共同体”全面形成；
生态格局全面稳固，人与自然和谐共生；
城市功能完善，人居环境品质优良；城乡一体化发展水平提高；
红色文化和理学文化持续发扬光大，文化吸引力突出；
县域各项经济社会发展指标达到区域领先水平，全面建成湘粤桂省际区域重要节点城市。

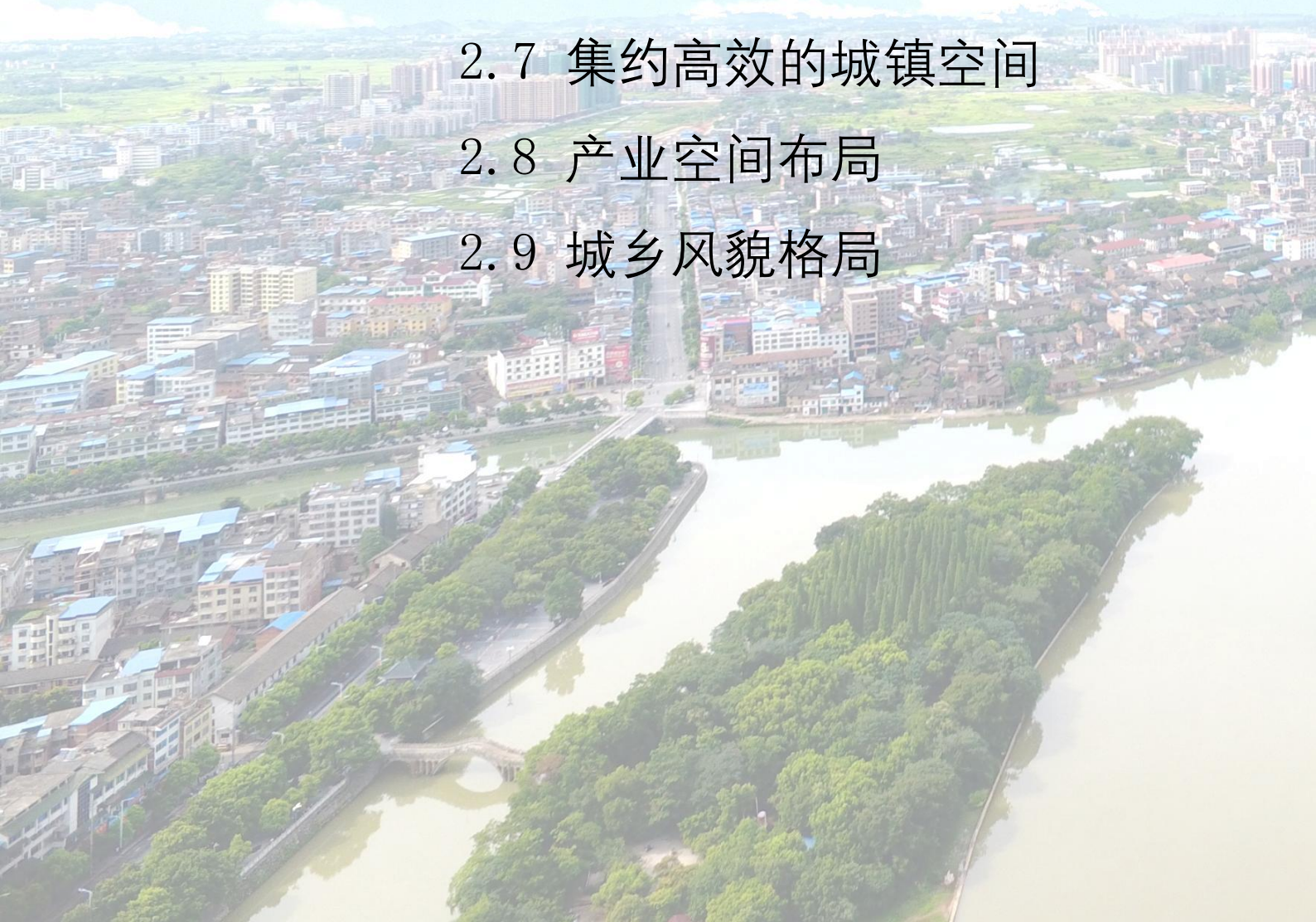
至2050年

富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化示范区

生态环境进入自然良性循环；
传统文化与现代文化交相呼应、繁荣发展；
科技创新和高端高新产业引领发展；
城乡经济社会发展全方位提高。

02 总体格局全域统筹

- 2.1 优化国土空间总体格局
- 2.2 统筹划定落实三条控制线
- 2.3 细化主体功能分区
- 2.4 国土空间规划分区
- 2.5 安全稳定的农业空间
- 2.6 山清水秀的生态空间
- 2.7 集约高效的城镇空间
- 2.8 产业空间布局
- 2.9 城乡风貌格局



构建“一心一圈、两轴三屏、六带多点”的国土空间总体格局

一心

道县中心城区。

一圈

寿雁镇、清塘镇、祥霖铺镇、蚣坝镇、白芒铺镇、白马渡镇、梅花镇等乡镇形成的小城镇圈。

两轴

G207城镇发展轴、
G357城镇发展轴。

三屏

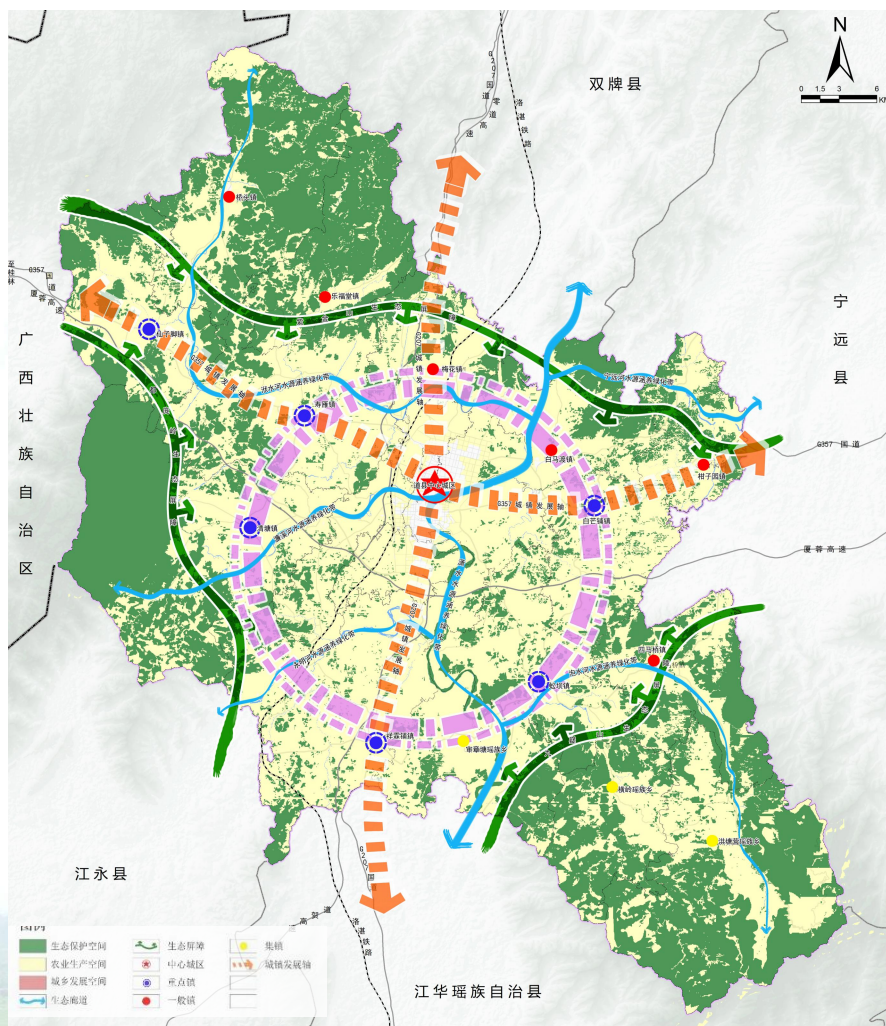
北部紫金山生态屏障、西部都庞岭生态屏障、
东南部九嶷山生态屏障。

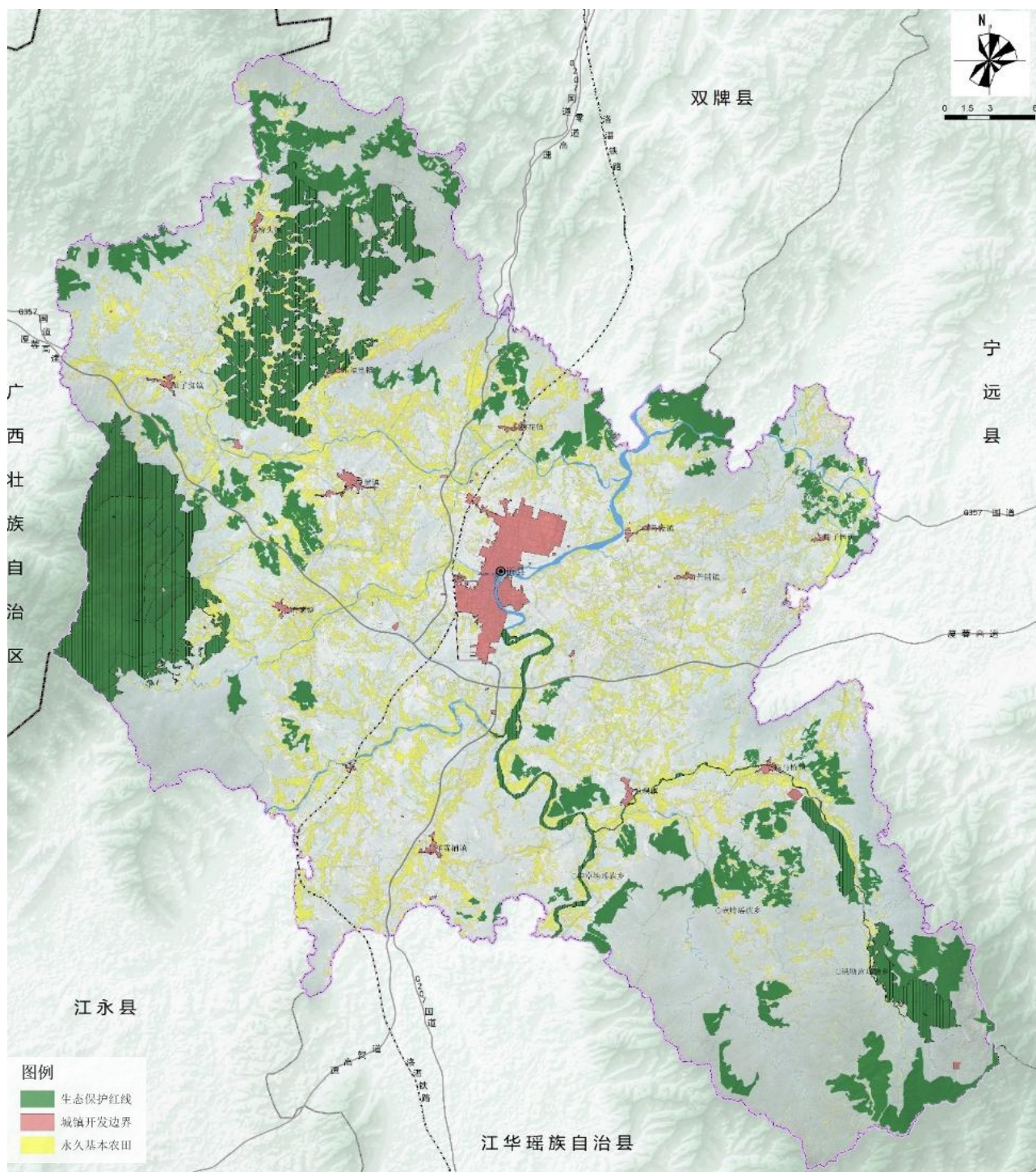
六带

潇水河水源涵养绿化带
宁远河水源涵养绿化带
洑水河水源涵养绿化带
濂溪河水源涵养绿化带
永明河水源涵养绿化带
泡水河水源涵养绿化带

多点

仙子脚镇、柑子园镇、四马桥镇、洪塘营瑶族乡等乡镇。





永久基本农田

永久基本农田是为保障国家粮食安全和重要农产品供给实施永久特殊保护的耕地。全县划定永久基本农田**40639.92公顷（60.96万亩）**。

生态保护红线

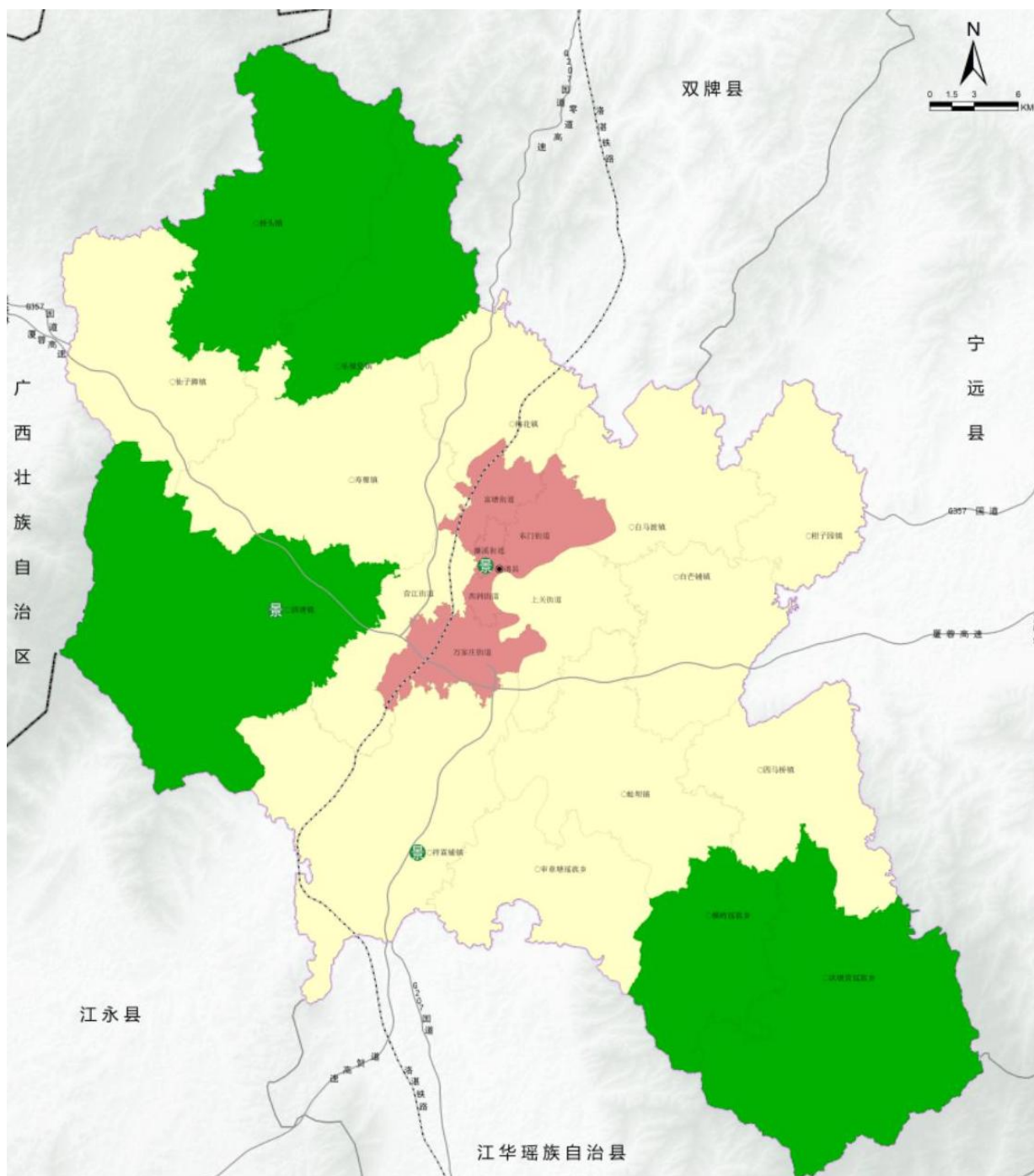
生态保护红线是在生态空间范围内具有特殊重要生态功能、必须强制性严格保护的区域。全县划定生态红线**44930.26公顷（67.40万亩）**。

城镇开发边界

城镇开发边界是因城镇发展需要，可以集中进行城镇开发建设，以城镇功能为主的区域边界。全县划定城镇开发边界**4077.86公顷（6.12万亩）**。

2.3 细化主体功能分区

道县主体功能区定位为国家级农产品主产区，并以此细化乡镇主体功能如下：

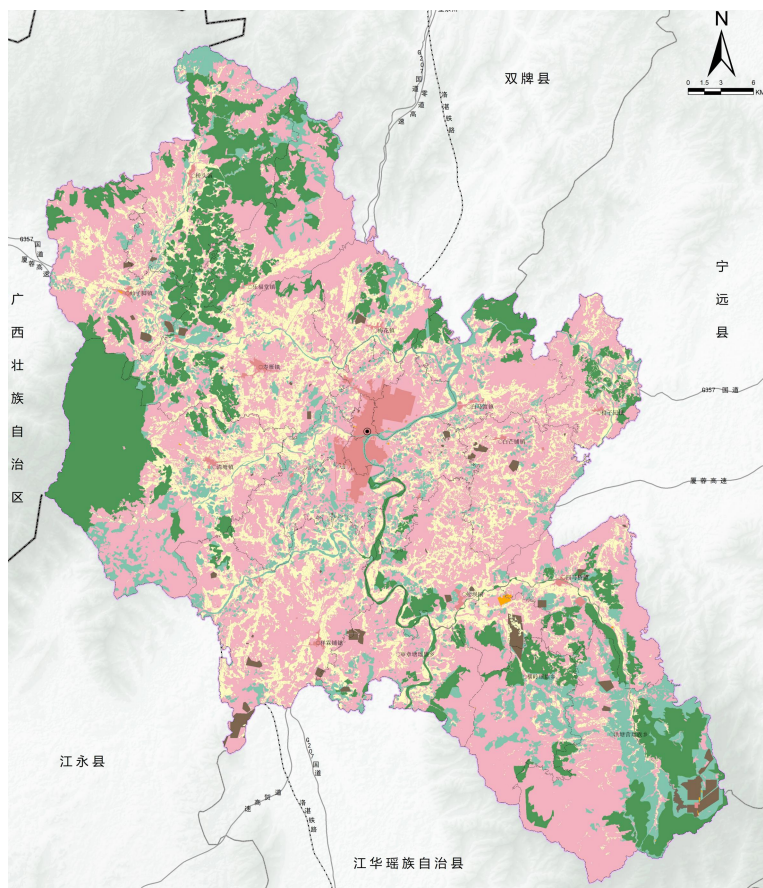


农产品主产区（12个）：寿雁镇、祥霖铺镇、蚣坝镇、梅花镇、白芒铺镇、柑子园镇、仙子脚镇、四马桥镇、白马渡镇、审章塘瑶族乡、营江街道、上关街道

重点生态功能区（5个）：清塘镇、桥头镇、乐福堂镇、洪塘营瑶族乡、横岭瑶族乡

城市化地区（5个）：西州街道、濂溪街道、富塘街道、东门街道、万家庄街道

依据《湖南省县级国土空间总体规划编制指南（试行）》，将县域划分为生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区、矿产能源发展区6类一级规划分区。



生态保护区

具有特殊生态功能或生态环境敏感脆弱、必须强化严格保护的生态区域，主要为生态保护红线划定的区域。

生态控制区

生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保护和生态建设、限制开发建设的自然区域。

农田保护区

永久基本农田相对集中且需要严格保护的区域。

城镇发展区

城镇开发边界围合的范围，是城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域。

乡村发展区

农田保护区外，为满足农林牧渔等农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域。

矿产能源发展区

为适应国家能源安全与矿业发展的重要陆域采矿区、战略性矿产储量区等区域。

**以打造优质农产品供应基地为重点，稳定和
优化农业生产空间，构建“一园四区一廊多基地”
的农业发展格局。**

一园

道县国家现代农业产业园。

四区

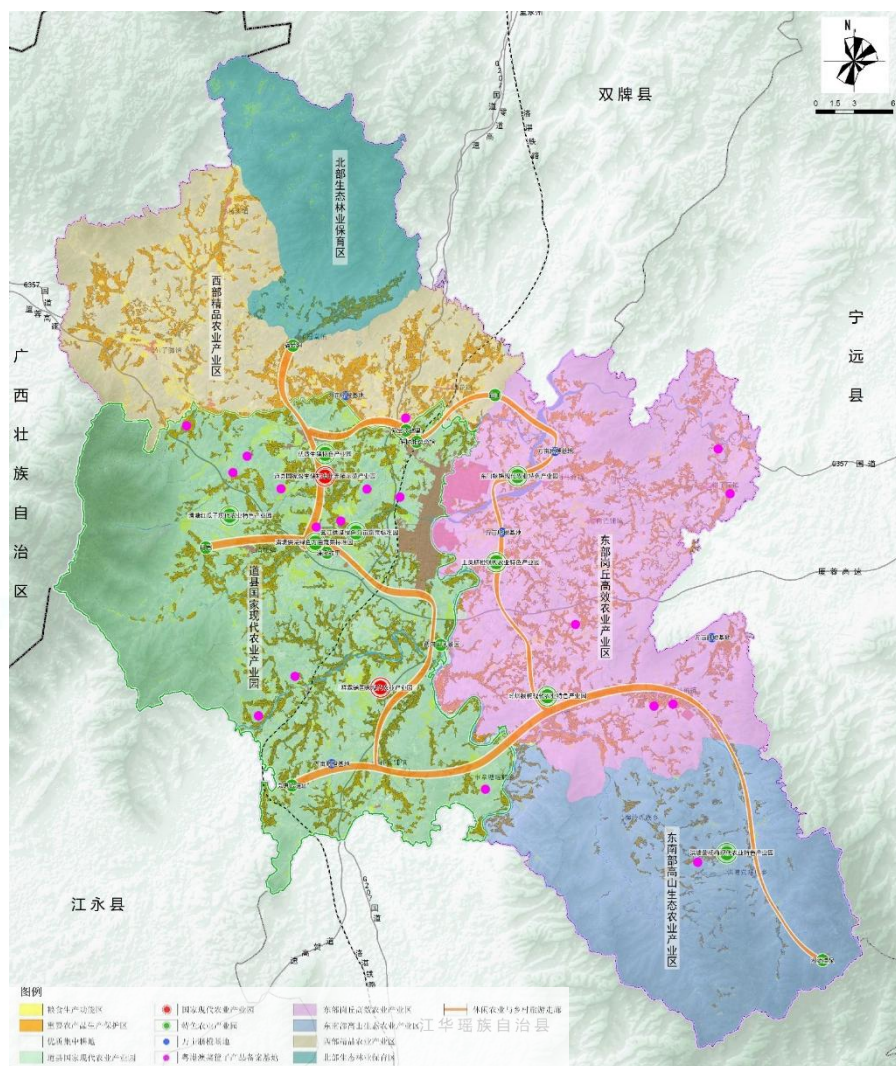
东部岗丘高效农业产业区、东南部高山生态农业产业区、西部精品农业产业区、北部生态林业保育区。

一廊

休闲农业与乡村旅游走廊。

多基地

优质农产品生产基地、粤港澳菜篮子产品备案基地等。



锚固 “3+6+1+N” 的生态保护格局

3道基础生态屏障、6大重点生态功能区、1张生态廊道网络、N个多样化生态斑块。

3道基础生态屏障

紫金山生态屏障、都庞岭生态屏障、九嶷山生态屏障。

6大重点生态功能区

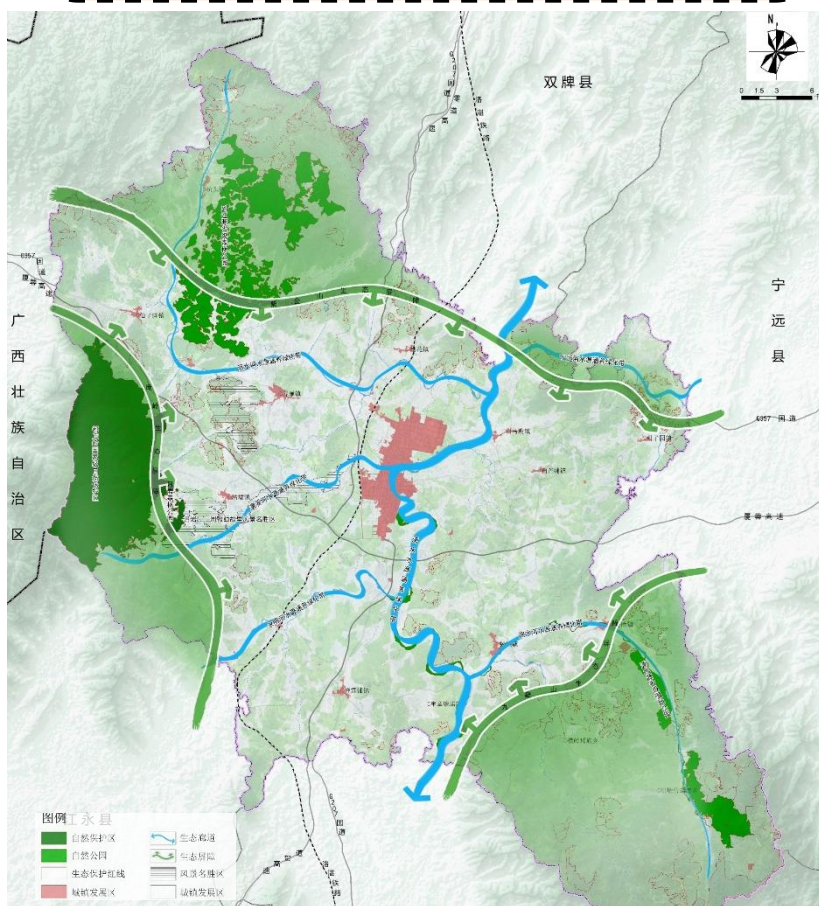
湖南永州都庞岭国家级自然保护区、湖南月岩国家森林公园、月岩一周敦颐故里风景名胜区、到江源与牛路口自然保护区、桥头国有林场黄枝油杉自然保护小区、宜山森林公园。

1张生态廊道网络

由潇水河、洑水河、宁远河、濂溪河、永明河、泡水河等及其支流组成的生态廊道网络。

N个多样化生态斑块

县域具有控制水土流失、防风固沙、调控局地小气候、阻隔城乡生活污染物扩散、防控工农业点面源污染，富集生物多样性、提供生态文化美学景观以及发展全域旅游等重要功能的生态斑块。



构建“自然保护区—自然公园”的自然保护地体系

1处自然保护区——湖南永州都庞岭国家级自然保护区；

3处自然公园——湖南月岩国家森林公园、湖南到江源森林公园、湖南潇水源湿地公园。

湖南永州都庞岭国家级自然保护区



湖南月岩国家森林公园



湖南到江源森林公园



湖南潇水源湿地公园



规划形成“一心、两轴、一圈”城镇发展空间结构

一心

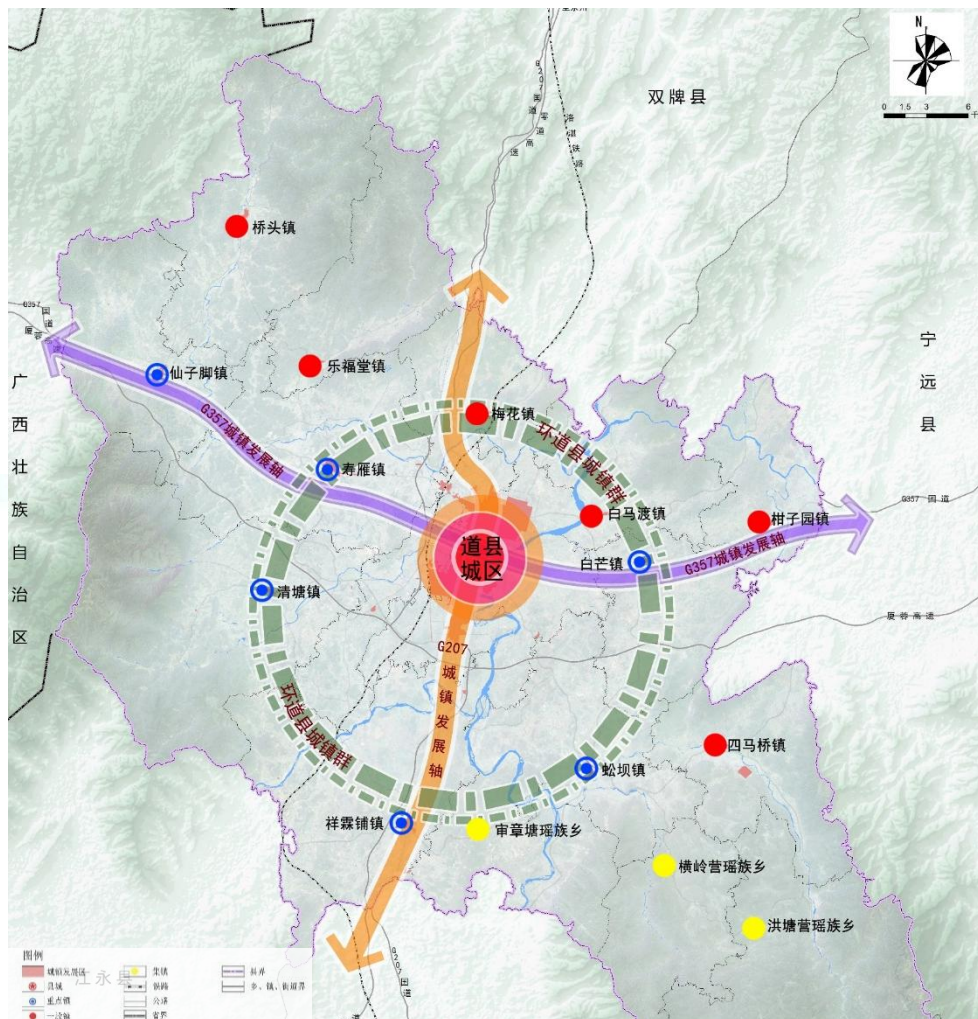
道县中心城区，是县域城镇化发展的核心区域。

两轴

县域内沿国道G207南北向城镇发展轴和国道G357的东西向城镇发展轴。

一圈

围绕县城的8个乡镇组成小城镇圈，包括梅花镇、寿雁镇、清塘镇、祥霖铺镇、蚣坝镇、白芒铺镇等乡镇。



规划形成“一核三园两轴三区多基地”产业发展空间布局。

一核

以县城为综合服务中心的产业发展极核。

三园

道县国家现代农业产业园，道县高新技术产业开发区，中国（道县）湘源新能源产业园。

两轴

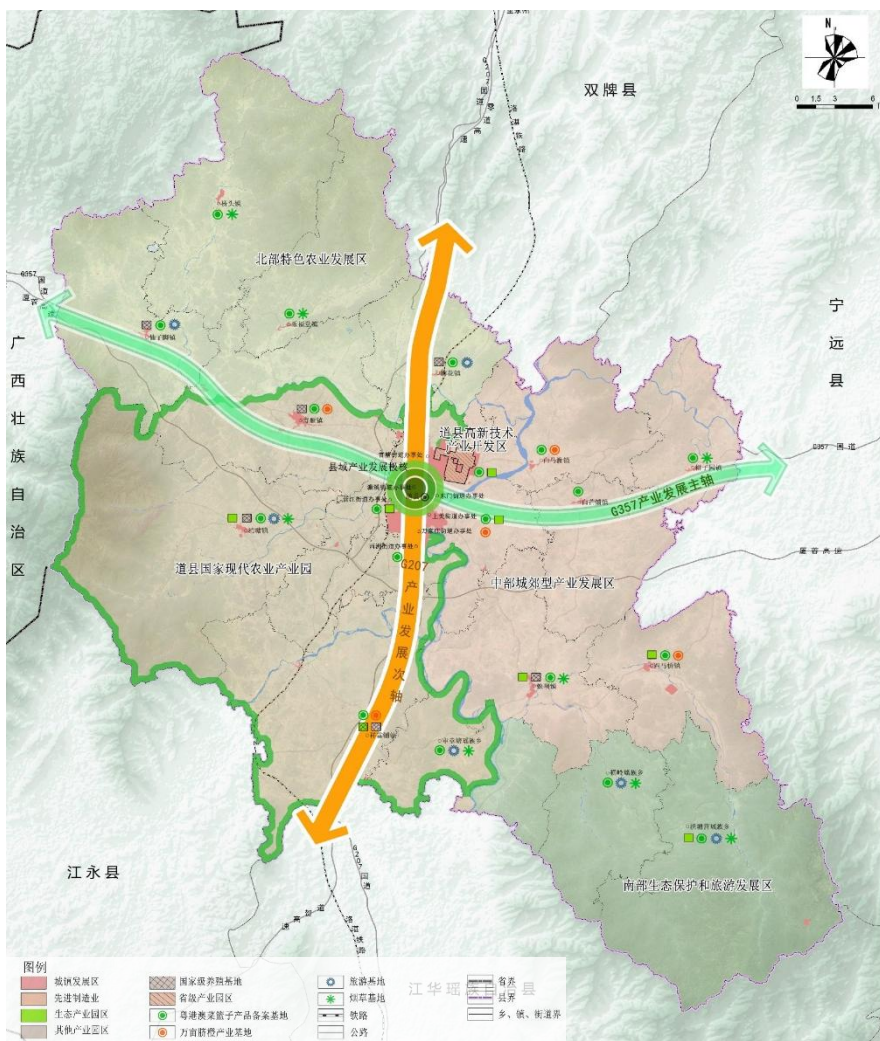
国道G357产业发展轴、国道G207产业发展轴。

三区

国道G357以北的特色农业发展区、南部瑶族乡为主的生态保护和旅游发展区、中部乡镇城郊型产业发展区。

多基地

零散分布于县域，主要有蔬菜基地、水果基地、养殖基地、旅游基地、烟草基地等。



总体风貌定位

湘南明珠 秀美莲城 滨水绿城 红韵古城

风貌分区引导



水域风貌区



丘岗田园风貌区



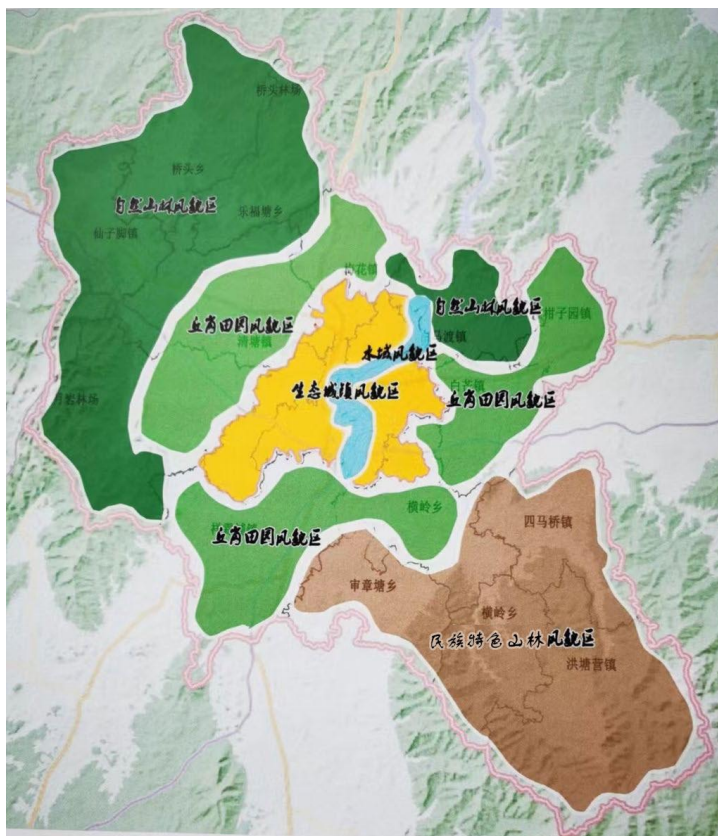
自然山林风貌区



生态城镇风貌区



民族特色山村风貌区



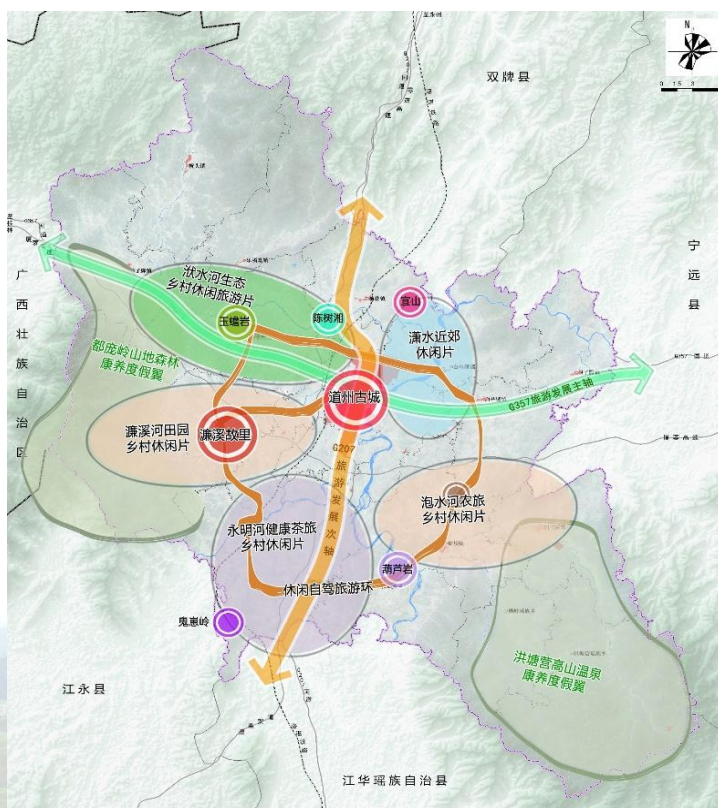
拓展全域旅游空间

两核驱动、两轴联动、一环串联

两核：道州古城和濂溪文化生态旅游区。

两轴：南北向G207交通轴，东西向G357交通轴。

一环：连通重点乡镇之间交通线路，形成道县内部旅游交通环线，与G207与G357共同构成全域旅游环线。



03 支撑体系功能升级

- 3.1 构建高效便捷的综合交通
- 3.2 提供优质共享的公共服务
- 3.3 健全城乡一体的基础设施
- 3.4 建设安全坚韧的防灾体系
- 3.5 构建多层历史文化保护体系



铁路

“十”字型铁路网

- 高速铁路：桂永郴铁路、永贺高铁。
- 普通铁路：洛湛铁路。
- 铁路站：道州站。

公路

三高速五干线

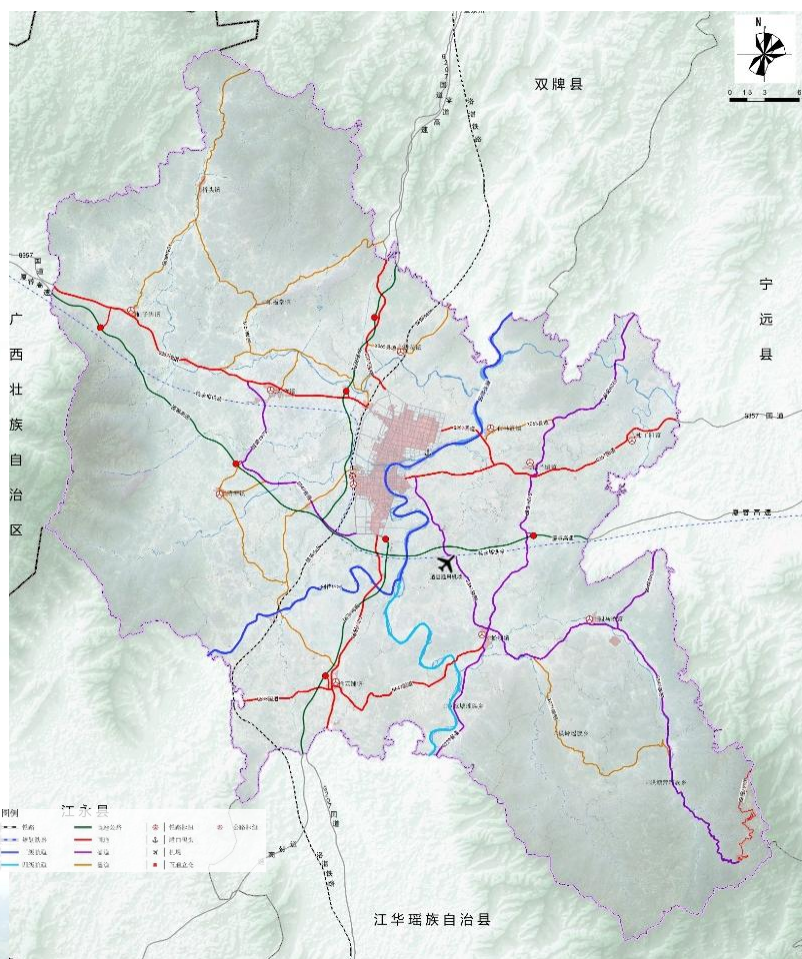
- 高速公路：道贺高速、厦蓉高速、零道高速。
- 国省干道：G357、G207、G538、S347、S229。

水运

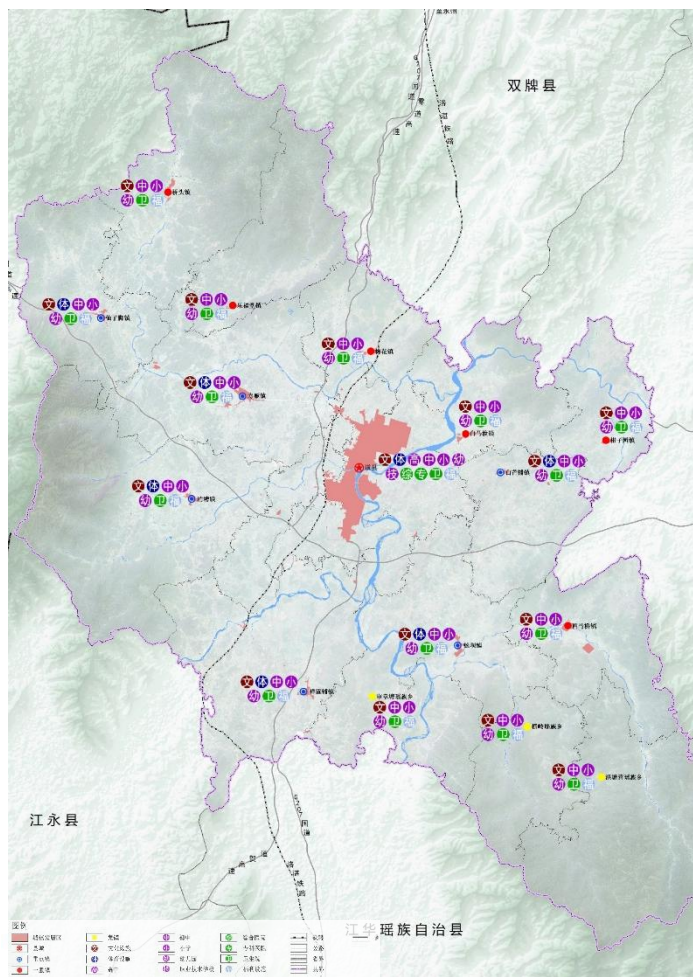
- 航道：湘桂运河航道、两河口至江华航道。
- 港口：永州港道县港区。

航空

- 通用机场：道县通用机场，位于蚣坝镇。



构建“县—乡镇（街道）—村（社区）”三级公共服务设施体系



县级公共服务中心配置

县级教育、医疗、卫生、文化、体育、福利等设施于一体的公共服务中心。

乡镇（街道）公共服务中心配置

中学、小学、幼儿园、文体活动中心、卫生服务中心、中小型养老院等。

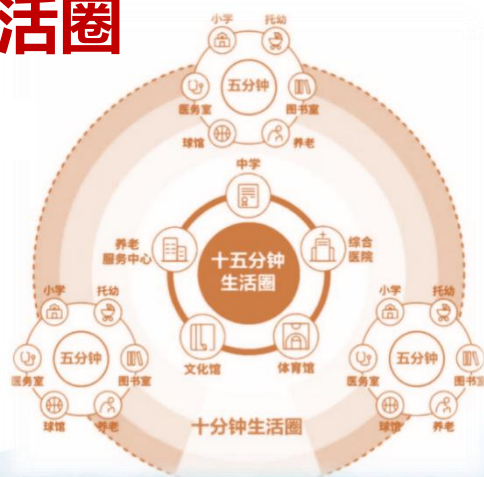
社区（村）公共服务中心配置

幼儿园、文化活动室、室外综合健身场地、居家养老照料中心等。

构建5-10-15分钟城乡生活圈

按照“5-10-15分钟”便民城乡生活圈设置配套服务设施，配置功能复合、配套完善的家园中心。

构建全龄友好型、类型齐全的公共服务设施体系，实现公共服务城乡、区域、人群全覆盖，努力实现公共服务均等化。





给排水设施规划

给水设施:扩建道县二水厂、新建三水厂为中心城区供水，乡镇通过各乡镇水厂进行供水。

排水设施:规划中心城区保留道县污水处理厂与工业园污水处理厂，新建城东污水处理厂，乡镇建设乡镇污水处理厂。



供电及通讯设施规划

变电站:推进永州南500千伏变电站建设，推进道县北220千伏变电站，潇水、上关、高岭、祥霖铺110千伏变电站建设，扩容营江、荷叶塘等110千伏变电站，推进八家、洪塘营、乐福堂、黎家兴35千伏变电站建设。

通讯设施:规划邮政支局5处，邮政所17处，综合通信中心1处，电信分局1处，大数据中心1处。



燃气设施规划

天然气设施:在县城北部新建一座天然气LNG储存气化站，重点乡镇建设LNG气化站和加气站合建站。

液化气站:新建城西液化气站，在城市外围乡镇选址建设液化石油气储配站。



环卫设施规划

全县共设置七里岗、白马渡、仙子脚、蚣坝四座生活垃圾无害化处理厂，白芒铺湾田村、祥霖铺新建餐厨垃圾再生利用中心，生活垃圾转运至祥霖铺镇和审章塘瑶族乡交汇处永州南部生活垃圾焚烧发电厂处理。



防洪排涝：至2035年，县城达到50年一遇防洪标准；乡镇镇区达到20年一遇防洪标准；县城排涝标准达到20年一遇的24h暴雨4—6h排干；其他乡镇5年一遇的24h暴雨4—6h排干。



消防工程：至2035年，中心城区消防站达4座；设置应急救援指挥中心与应急物资储备中心。规划寿雁镇、清塘镇、祥霖铺镇、蚣坝镇各设置一座二级普通消防站，其余乡镇建立专职消防队。加强农村消防基础设施建设，设立村民志愿消防队，配备相应设施。



防震工程：道县抗震按VI度设防，应急救援指挥中心、政府、医院、消防站、避难建筑、交通及通讯枢纽等生命线系统、重要基础设施和大型公建、重要历史文化保护地区等按规范要求提高设防等级。



人防工程：规划在营阳大道靠近县人武部设立人防指挥中心。遵循“平战结合、统筹兼顾、因地制宜、注重实效”的原则，加强人防工程设施与其他防灾工程一体化建设，形成完善高效的人防体系。



应急疏散：建设中心、固定、紧急三级场地型应急避难疏散场所，实现避难场所城镇范围全覆盖。规划城区内以学校操场、公园、绿地、广场、体育场及外围田野等开阔空间作为避震疏散场地。



危险品管控：采取有机分散与相对集中相结合的布局模式，尽量接近主要服务区域、减少长距离运输，加强石油化工企业、化工危险品仓库、燃气储配站等重大危险源的管理。



公共卫生安全：完善突发公共卫生事件预警平台建设，预控应急医院场地建设；完善中心城区、街道、社区三级公共安全防控单元，强化社区网格化管理，实现联防联控。

构建“一城三街三区多村多要素”历史文化保护体系。

一城

道州古城。

三街

寇公街历史文化街区、湾里街历史文化街区、次山街历史文化街区。

三区

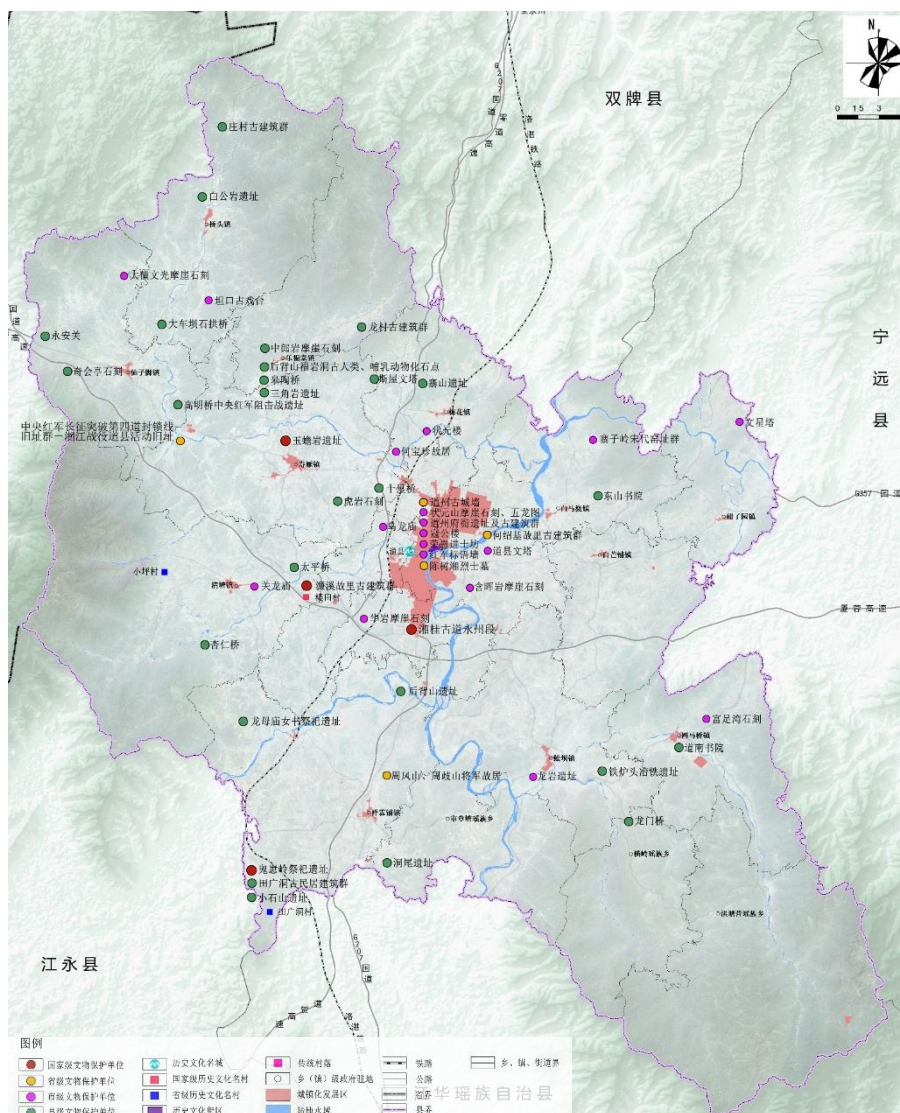
绍基故里历史文化风貌区、水南坊历史文化风貌区、北门历史文化风貌区。

多村

国家级、省级历史文化名村和传统村落。

多要素

包括诸多文物保护单位、历史建筑、历史要素、非物质文化遗产等。



04 中心城区品质提升

- 4.1 锚定城区空间布局
- 4.2 优化中心城区格局
- 4.3 完善功能和空间布局
- 4.4 塑造高品质蓝绿空间
- 4.5 推进城市更新



4.1 优化中心城区格局

规划中心城区构建“一带双心、二廊四轴、七组团”的整体空间结构。

一带

沿潇水河县城核心景观带。

双心

商业服务中心和历史文化核心城区。

二廊

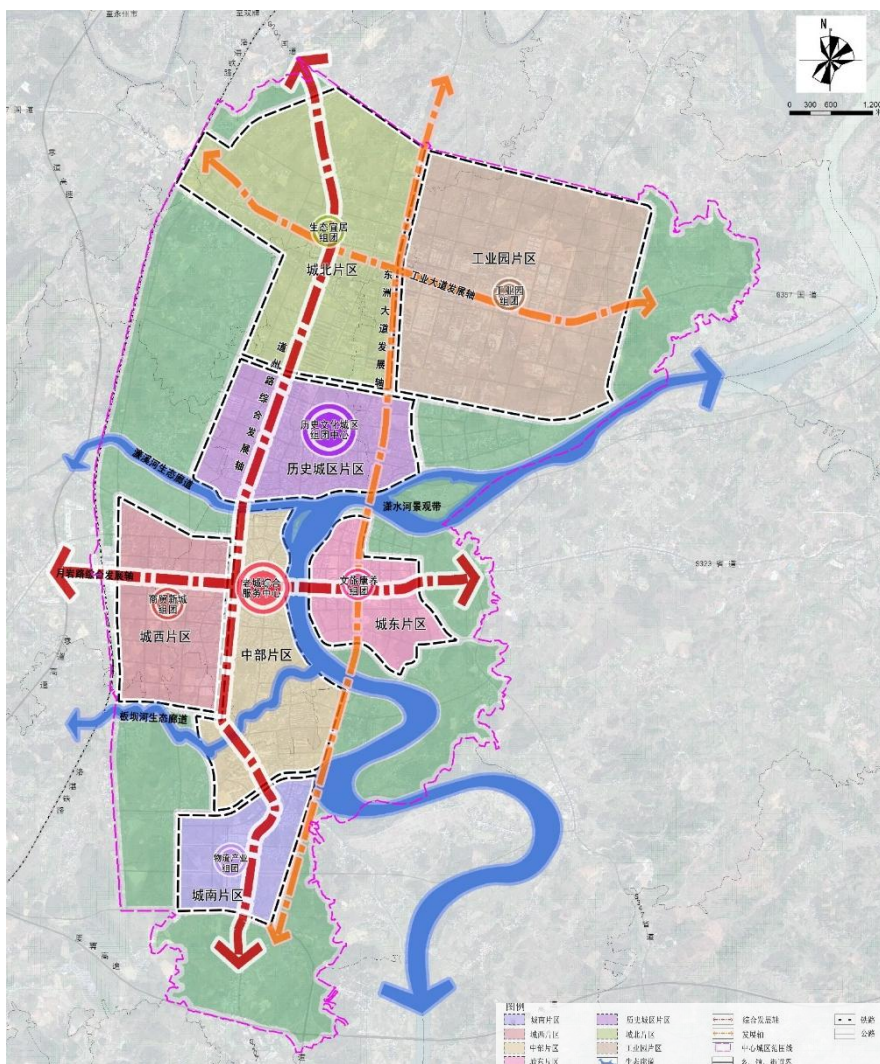
濂溪河生态廊道和板坝河生态廊道。

四轴

道州路综合发展轴、营阳大道综合发展轴、月岩路综合发展轴、工业大道发展轴。

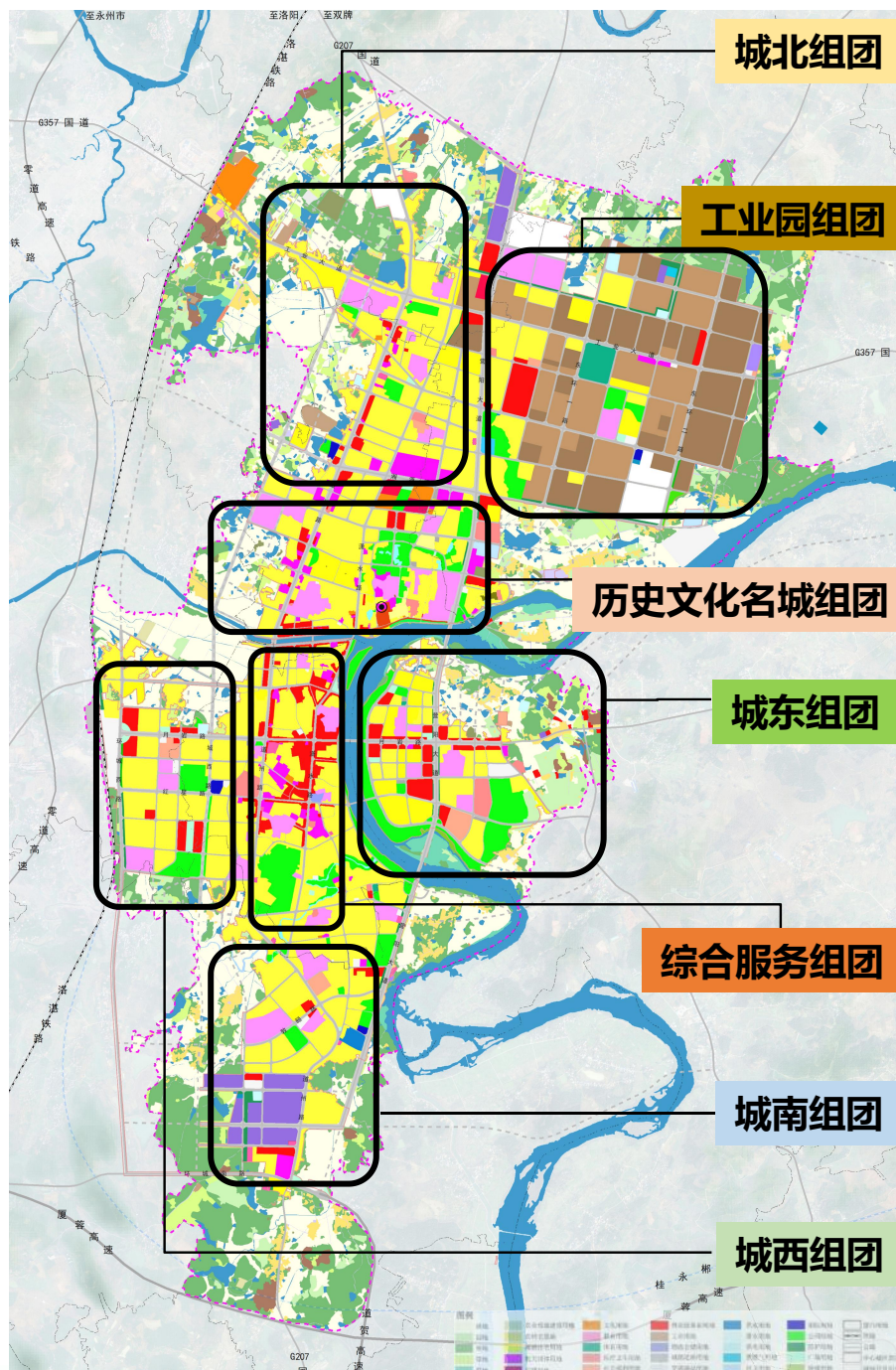
七组团

工业园组团、城北组团、历史文化名城组团、城西现代商贸组团、中部综合服务组团、城南物流园组团、城东上关文旅康养组团。



东西优先发展，南北适当优化，中心城区有机更新

统筹安排生态生产生活等功能空间，促进人与自然和谐共生，提升空间开发保护的质量和效率。



以居住用地、公共管理与公共服务设施用地为主。

主要承担产业发展功能，以工业用地、物流用地为主。

以居住用地、绿地与开敞空间、公共服务用地为主。

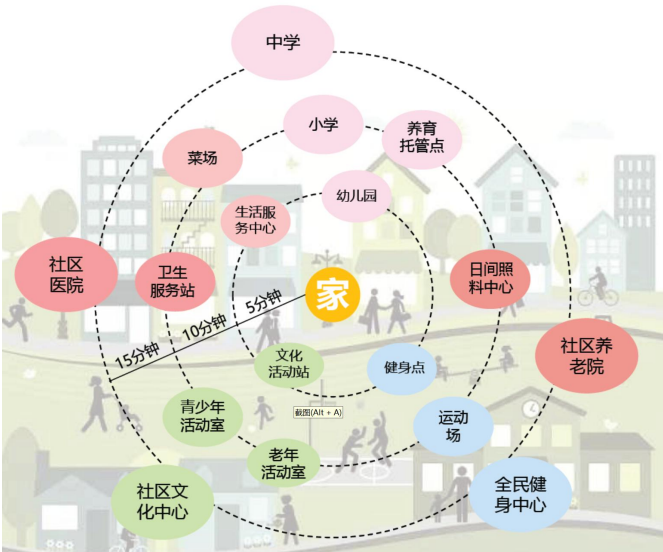
以居住用地、绿地与开敞空间用地、商业用地、公共服务设施用地为主。

以商业用地、居住用地、公共服务设施用地为主。

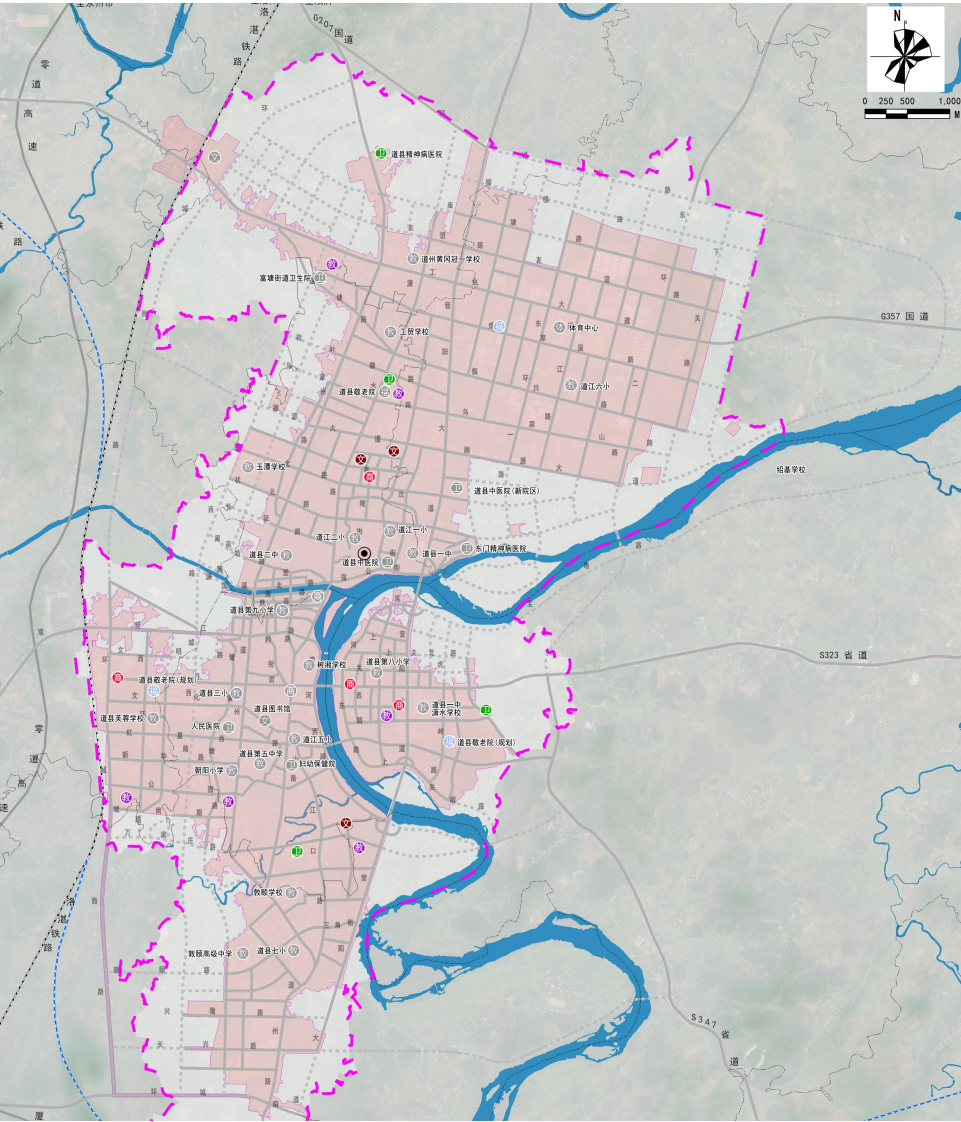
以商业用地、物流用地、居住用地为主。

以居住用地、商业用地、公共服务设施用地为主。

完善公共服务设施体系，构建十五分钟生活圈。



建设幼有所育、学有所教、病有所医、老有所养、弱有所扶、体有康健的“六有”公共服务设施体系。



图例

- | | | | | |
|--------|----------|----------|------|---------|
| 现状文化设施 | 现状教育设施 | 现状医疗卫生设施 | 铁路 | 县政府驻地 |
| 规划文化设施 | 规划教育设施 | 规划医疗卫生设施 | 规划铁路 | 中心城区范围 |
| 现状体育设施 | 现状社会福利设施 | 现状商业服务设施 | 公路 | 乡、镇、街道界 |
| 规划体育设施 | 规划社会福利设施 | 规划商业服务设施 | 规划公路 | |

4.4 完善综合交通设施

完善主干路网，梳理老城次干路、支路体系，打通交通微循环节点，规划构建 **“五纵、八横加外环”** 的骨架路网结构。

五纵

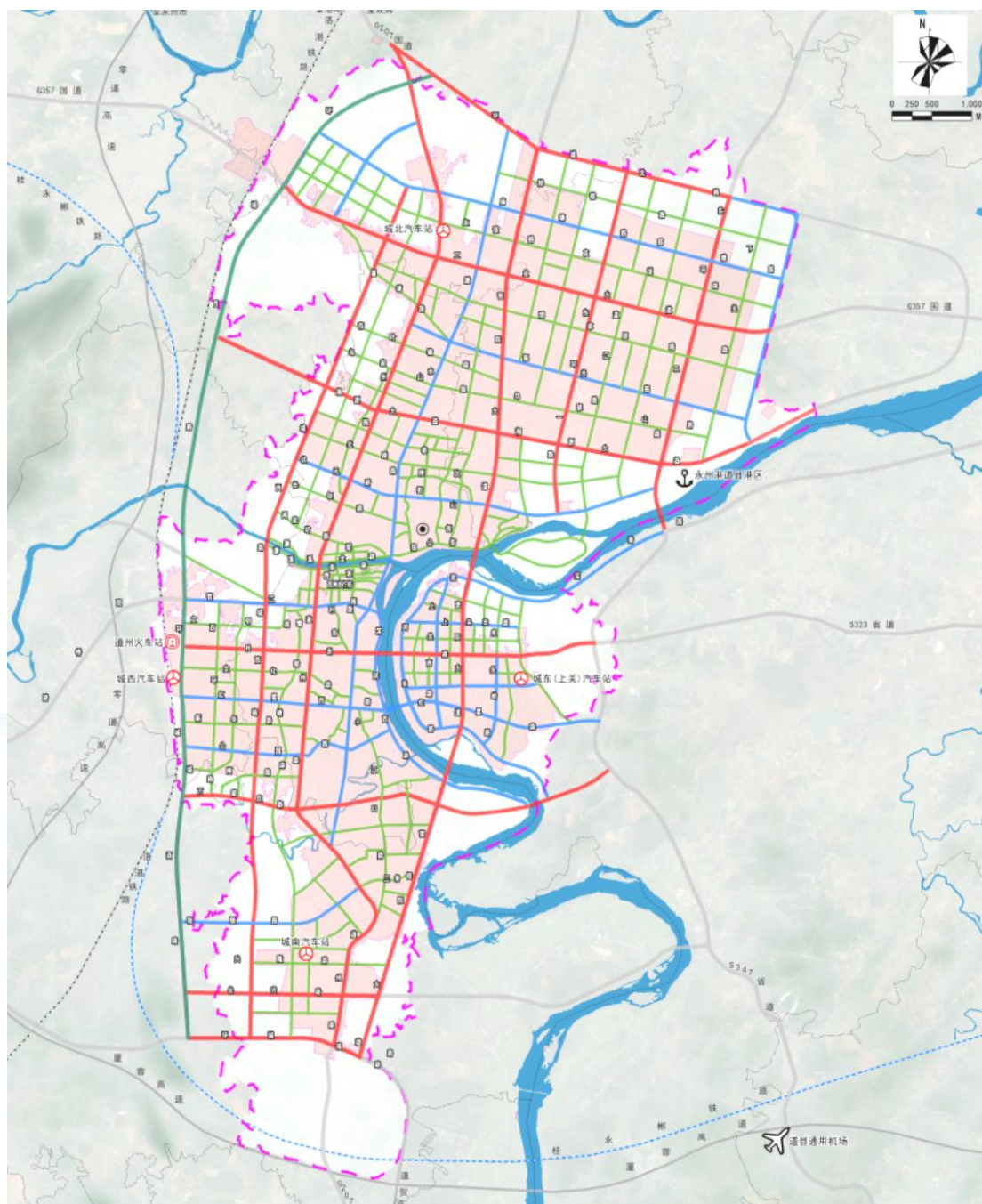
城西路
道州路
潇水路
营阳大道
东环一路

八横

工业大道
振兴路
湘源大道
月岩路
红星路
万家庄路
敦颐路
长兴路

外环

东环二路
营阳大道
环城南路
环城西路
环城北路



图例

快速路	支路	港口枢纽	规划铁路	乡、镇、街道界
主干路	公路	公路枢纽	县政府驻地	
次干路	铁路枢纽	铁路	中心城区范围	

规划构建“一核一带、二廊三园、多点串联”的复合型绿地布局体系。

一核

潇水河上游的潇水湿地公园，为区域重要生态核心。

一带

潇水河风光带，为道县重要生态景观廊道。

二廊

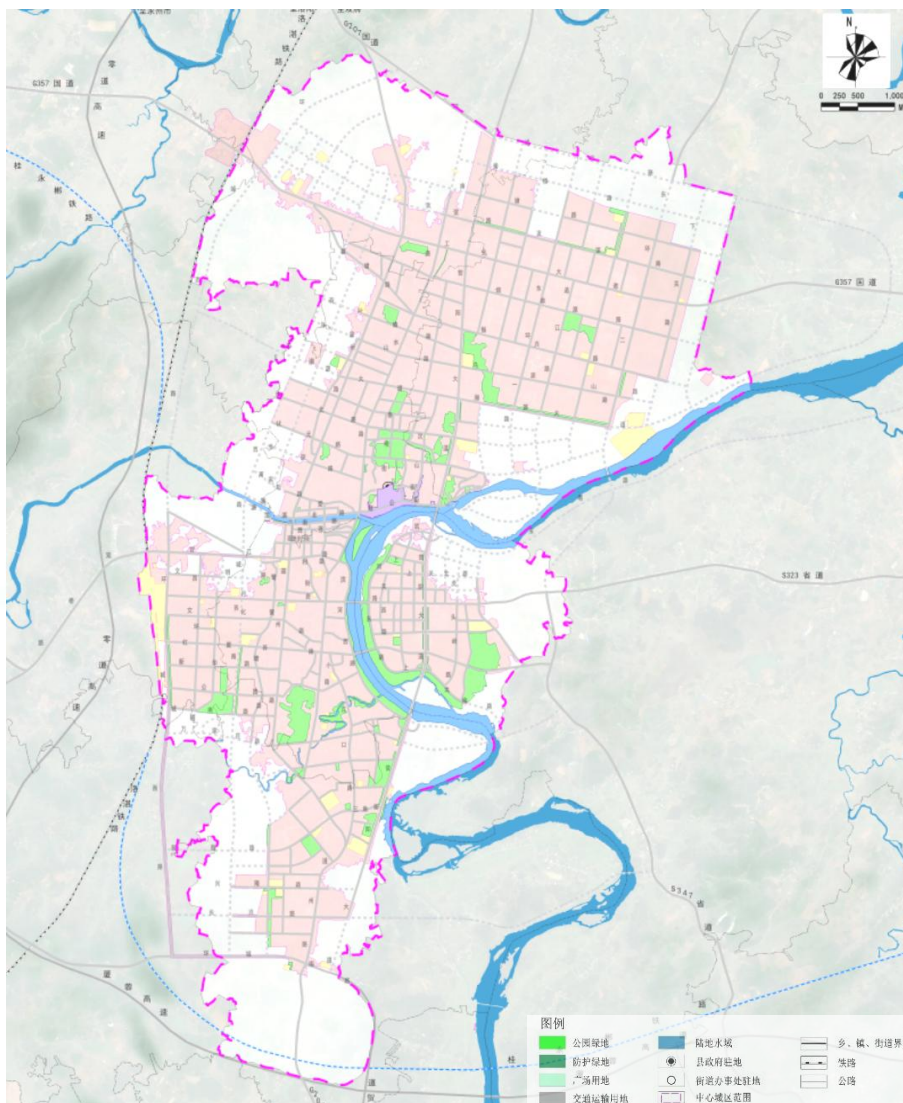
濂溪河、板坝河生态景观廊道。

三园

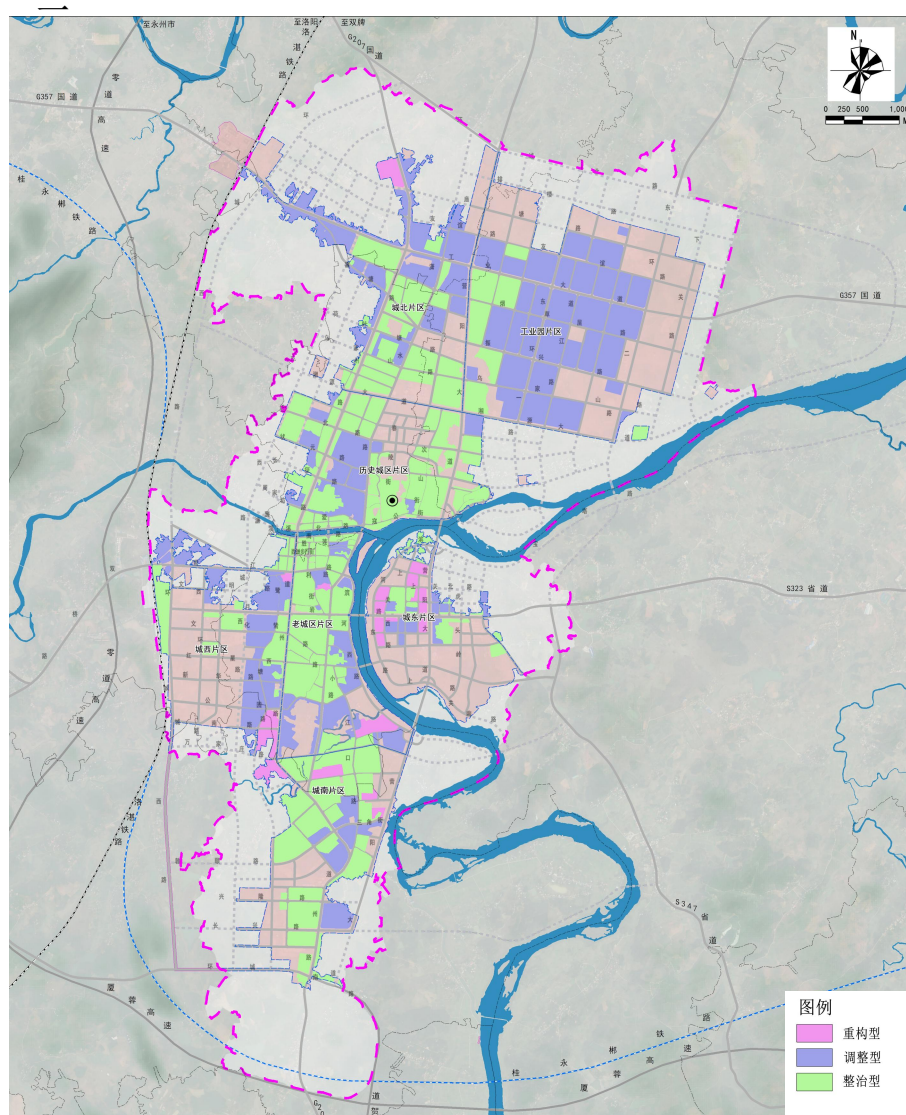
三个县级综合公园：西洲公园、白马公园、绍基公园。

多点

分布于县城的社区公园和街头绿地。



聚焦城市更新主要目标和重点任务，依据现状建设情况，合理划定**城北、工业园区、历史城区、城西、城东**等6个更新单元



城北更新单元:

通过闲置用地整理，提高土地利用效率，完善片区道路交通体系，改善居住条件。

工业园更新单元:

加快对工业用地和其他低效闲置产业用地的整治，进行“腾笼换鸟”式的调整、改造和升级。

历史城区更新单元:

重点围绕历史地段更新，以微更新、微改造方式，改善街道环境，恢复历史城区格局，完善开敞空间体系，合理利用历史文化资源。

城西更新单元:

对月岩路以北小洞、白地头等城中村以小规模、渐进式、灵活多样推进城市更新，整合土地资源，完善设施配套。

老城区更新单元:

加大片区城市次干路、支路建设，加强老旧小区改造，完善公共服务设施配套，强化历史文化保护，完善片区城市综合服务功能。

城东更新单元:

强化潇水风貌带与片区之间的生态联系，打造多元开敞空间，创建人性化多元生活社区。

加强对自建房的更新监管

强化自建房更新的监管，防止违规改建加建，自建房更新改建的，必须满足“三不动原则”：不改变原房屋用途、不突破原建筑占地面积、不超过国有建设用地使用权属证书与房屋权属证书载明的用地面积和建筑面积。

5 规划实施传导落地

5.1 明确规划传导落实

5.2 完善规划实施保障措施

5.3 建立并监督实施“一张蓝图

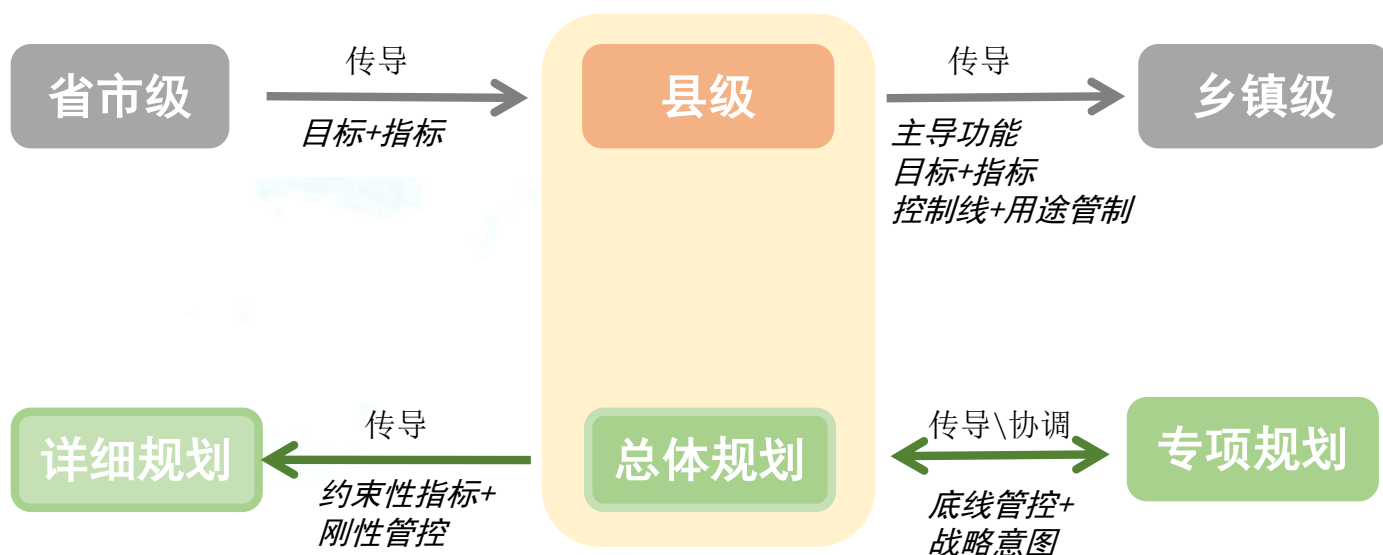


构建规划传导体系，提升规划实施保障

乡镇总体规划传导：乡镇国土空间总体规划要落实县级总体规划确定的约束性指标、控制线、规划分区、城镇职能，以及综合交通、公共服务、基础设施等重要要素配置。

详细规划传导：对具体地块用途和开发建设强度等作出实施性安排。在城镇开发边界内的详细规划，由自然资源主管部门组织编制，报同级政府审批；在城镇开发边界外的乡村地区，以一个或几个行政村为单元，组织编制“多规合一”的实用性村庄规划，作为详细规划，报县人民政府审批。

专项规划传导：在特定区域、特定领域，为体现特定功能，对空间开发保护利用作出专门安排，建立国土空间专项规划编制目录，向专项规划传导刚性要求，专项规划内容衔接统筹后纳入国土空间“一张图”平台。



强化组织领导

在县委县政府领导下，县直各有关部门、各乡镇人民政府要依法实施规划。地方党委和政府履行国土空间规划实施主体责任，自然资源部门负责规划的具体实施，统筹重大政策研究和制定，协调解决国土保护、开发、利用和修复中的重大问题，共同推进实施。发挥县级国土空间规划委员会组织协调和咨询审查作用，完善规划实施统筹决策机制。强化协调配合，探索规划实施协同机制。

完善规划实施配套政策

县人民政府牵头制定相关激励、资金筹措、帮扶政策，保障民生工程及重点项目推进。对所有国土空间分区分类实施用途管制，因地制宜明确分区准入、用途转换等管制规则。

建“监测—评估—维护”机制

建立实时监测和定期报告机制、规划体检和实施评估机制、国土空间规划动态维护机制，根据国土空间规划实施体检评估结果，通过优化调整近期规划和年度实施计划、合理修正国土空间规划指标体系的分阶段安排等方式，确保对规划强制性内容的落实和对规划实施工作的及时反馈、修正。

加强规划监督与考核

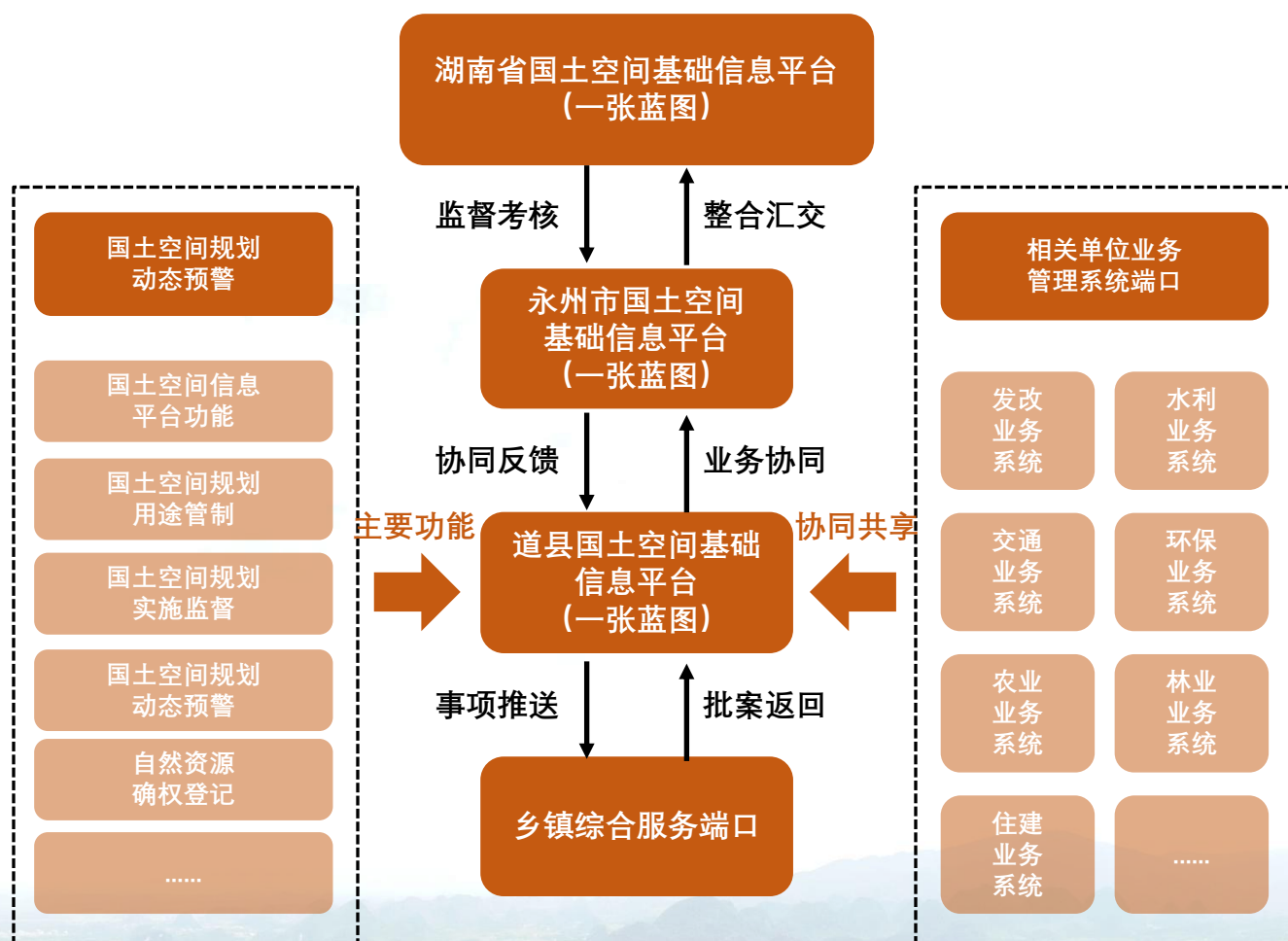
强化自然资源督察职责、强化责任追究和考核审计，严格实行规划实施责任追究制度，严肃查处擅自修改规划、违规干预规划等行为；将国土空间规划强制性内容的实施情况纳入对党政领导干部考核和离任审计内容。

建立社会参与机制

积极开展规划进社区、村庄等宣传活动，增强全社会参与规划的意识。完善社会监督机制，鼓励公众参与规划的实施和监督。搭建全过程、全方位的公众参与平台，建立贯穿规划编制、实施、监督全过程的公众参与机制。

建立国土空间规划“一张图”

依托平台，以一张底图为基础，整合叠加各级各类国土空间规划成果，实现各类空间管控要素精准落地，形成覆盖全县、动态更新、权威统一的道县国土空间规划“一张图”，为统一国土空间用途管制、强化规划实施监督提供法定依据。



天下谷源
理学圣地
神州陶本
人类始祖

